



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Aika 18.05.2020, klo 15:39 - 20:57

Paikka Sähköinen kokous

Käsitellyt asiat

- § 195 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 196 Ilmoitusasiat**
- § 197 Talousohjelman tarkistaminen/ Korona.**
- § 198 Yhteistoimintamenettelyn tulos ja henkilöstötoimenpiteet / Korona**
- § 199 Lausunto Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen 2021 talousarvioon ja investointisuunnitelmaan**
- § 200 Metsätien rakentaminen, hankinta (ei vielä julkinen JulkL 6 ja 7 §)**
- § 201 Kehitysinvestointiesitys: CRM-järjestelmän hankintaprojektin rahoittaminen tuottavuusmäärärahoista**
- § 202 Vastine sisäministeriölle, esitys pysäköintivirhemaksun korottamiseksi**
- § 203 Yhtiökokouskutsu 28.5.2020 / Pajalan Parkki Oy**
- § 204 Yhtiökokouskutsu 28.05.2020 / Kiinteistö Oy Järvenpään Tilat**



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Helinä Perttu, puheenjohtaja
Tomi Passi, 1. varapuheenjohtaja
Ulla-Mari Karhu, 2. varapuheenjohtaja
Hanna Graeffe
Jarno Hautamäki
Katja Repo
Mikko Taavitsainen, saapui 15:40
Mikko Vesterinen
Mimmi Launiala
Pekka Heikkilä, saapui 15:40
Willem van Schevikhoven, saapui 15:40

Muut saapuvilla olleet

Iiris Laukkanen, hallintojohtaja, sihteer
Eemeli Peltonen, valtuuston puheenjohtaja
Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja, saapui 15:41
Henry Berg, Valtuuston 1. varapuheenjohtaja, esittelijä
Tiia Lintula, Valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Kirsi Rinne, talousjohtaja, § 197, saapui 18:53
Olli Keto-Tokoi, kaupunkikehitysjohtaja, § 197, saapui 18:53
Topi Luostarinen, talouspäällikkö, § 197, saapui 18:54

Poissa

Merja Soosalu, henkilöstöjohtaja

Allekirjoitukset

Helinä Perttu
Puheenjohtaja

Iiris Laukkanen
Sihteer



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 195

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 19.5.2020 alkaen.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 196

Ilmoitusasiat

Kaupunginhallitukselle tiedoksi:

1. Kivipuiston Palvelukotisätiön hallintoneuvosto on kokouksessaan 23.4.2020 valinnut sätiön hallituksen jäseneksi Päivi Pasasen, jonka Järvenpään kaupunginhallitus on esittänyt valittavaksi jäljelle jääväksi toimikaudeksi Pia Valosen sijalle. (§ 89 JARDno-2020-704)
2. Torin ja kävelykadun palveluiden hankinta, ks. oheismateriaali
3. Opetus- ja kulttuuriministeriön lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi oppivelvollisuuslaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi: <https://minedu.fi/oppivelvollisuus-hanketiedot-ja-asiakirjat>
4. HUS hallituksen kokouksen 18.5.2020 esityslista: <http://husd360fi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2020386300>
5. Suomen Kuntaliitto ry / Kunnille infoa jätelain muutoksesta - HE-Luonnos lausunnoilla 2.6. saakka: https://www.ym.fi/fi-FI/Ymparisto/Lainsaadanto_ja_ohjeet/Ymparistonsuojelun_valmisteilla_oleva_lainsaadanto/Jatesaadospaketti

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Merkitään ilmoitusasiat tiedoksi.

Käsittely

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan siten, että ilmoitusasioiden kohta 2 poistetaan esittelystä.

Merkittiin, että kokous keskeytettiin tämän asian käsittelyn jälkeen kello 15.54. Kokous jatkui kello 18.50.

Päätös

Hyväksyttiin muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 197

Talousohjelman tarkistaminen/ Korona.

JARDno-2020-1031

Valmistelija / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

Liitteet

1 Liite1 verotuloennuste

2 Liite2 sopeutusvaade palvelualueittain

TALOUDEN TASAPAINOTTAMISEN PERIAATTEET KORONAN JA VUODEN 2019
TILINPÄÄTÖKSEN SEURAUKSENA

Taustaa

"Koronaviruksen laajenemisella maailmanlaajuisesti pandemiaksi ja sen vuoksi käyttöön otetuilla rajoitustoimilla ympäri maailmaa on ollut erittäin rajuja vaikutuksia talouskasvuun. Kysyntä pysähtyi kuluvan vuoden toisella neljänneksellä niin matkailu- ja ravintola-alalla kuin muillakin työvoimavaltaisilla palvelualoilla ympäri Eurooppaa. Vastaavaa tilannetta ei ole koettu missään aikaisemmassa talouskriisissä.

Ennustelaitosten arviot koronapandemian vaikutuksista Suomen ja maailmantalouden talouskasvuun ovat synkät. Jokainen päivä, jolloin taloudet pysyvät suljettuina, aiheuttaa tulojen menetyksiä ja lisää konkurssiuhkaa. OECD:n mukaan talouden sulkeminen yhdeksi kuukaudeksi maksaa noin 2 prosenttia vuosittaisen bruttokansantuotteesta. Karkeasti arvioiden Suomen talous supistuisi siis pelkästään sulkutoimien vuoksi tänä vuonna 4–6 prosenttia. Tämän pudotuksen päälle tulevat vielä käyttäytymisvaikutukset, sillä kuluttajat ja yritykset eivät mitä todennäköisemmin palaa välittömästi rajoitustoimien jälkeen entisiin kulutustottumuksiin." kiteyttää Kuntaliiton pääekonomisti Minna Punakallio toukokuun talouskatsauksessaan.

Koronan vaikutus myös kuntien ja Järvenpään kaupungin talouteen on hälyttävä. Kuntaliiton uuden pitempiaikaiseen poikkeustilaan ja syvempään talousahdinkoon perustuvan koko maan ennustekehikon pohjalta tarkennetun verotuloarvion mukaan Järvenpään kunnallisverojen arvioidaan putoavan 15,8 miljoonaa, yhteisöverotulojen 2,1 miljoonaa ja kiinteistöverojen 0,6 miljoonaa euroa koronan seurauksena vuonna 2020. Yhteensä kuluvan vuoden verotuloennuste on 18,4 meur talousarviota heikompi ja talousohjelmakaudella vaikutuksen laajuus nousee 56,9 miljoonaa euroa.

Kaupunki on joutunut poikkeusolojen vuoksi sulkemaan merkittävän määrän toimintayksiköitään, ja työnteko on pääosin muuttunut etätyöskentelyksi. Toimipisteiden sulkeminen aiheuttaa tulomenetyksiä erityisesti hyvinvoinnin palvelualueella ja varhaiskasvatuksessa, jossa toimintaan osallistuvien lapsien määrä on vähentynyt oleellisesti. Kaupunki on myös päättänyt olla perimättä salkuajalta vuokraa ulkoisilta vuokralaisilta, joiden toiminta on koronarajoitusten vuoksi estynyt.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Liikkumisen vähentyminen vähentää mm. pysäköinninvalvonnan tuloja. Tulomenetyksiä kertyy päivitetyn ennusteen mukaan 2,2 meur.

Poikkeusolot vaikuttavat myös kaupungin menoihin. Erityisesti menopaine kohdentuu sosiaali- ja terveystalouteen, joiden osalta koronan arvioidaan tällä hetkellä synnyttävän Järvenpäälle noin 1,2 meur lisälaskun. Erikoissairaanhoidon osalta HUS arvioi omien tulomenetystensä ja pandemiasta aiheutuvien menolisäysten lisäävän kustannuspainetta Järvenpäälle noin 4,9 miljoonaa euroa. Keusoten osalta menopainetta lisää vuoden 2019 toteutunut kustannuskehitys. Keusoten vuoden 2019 kulut ylittävät vuoden 2020 talousarvioon varatun summan 7,2 miljoonalla eurolla. Vaikka menot eivät tänä vuonna kasvaisi lainkaan, on menotaso kestävä kaupunkin talousohjelman toteuttamisen näkökulmasta.

Sulkujen takia mm. energia- ja siivouskulut vähenevät. Samoin säästöä syntyy ateriapalveluista koulujen toimiessa 2 kuukautta etäopetuksena ja mm. pitämättä jääneistä luottamushenkilökokouksista. Lisäkulua syntyy puolestaan yhdistyksille myönnettävistä lisätuista ja avustuksista sekä yksityisten päiväkotien palvelusetelien hyvityksistä.

Valtio on luvannut osaltaan helpottaa kuntien tilannetta kompensoimalla tulomenetyksiä ja menolisäyksiä valtionosuuksina. Tällä hetkellä valtionosuuksien arvioidaan toteutuvan 10,2 Me talousarviota suurempina edellä mainitusta johtuen. Lisäksi valtio kompensoi korona menoja suoraan erikoissairaanhoidolle, mikä pienentää menopainetta kaupungille ainakin osittain.

Kompensaatioiden jakoperusteista ei toistaiseksi ole olemassa lopullisia päätöksiä, kuten ei myöskään summan lopullisesta suuruudesta. Kompensaatiosummaan sisältyy 3,9 miljoonan euron erä, joka on tarkoitettu väliaikaiseksi helpotukseksi verojen tilitysrytmin muutoksesta aiheuttamiin tulomenetyksiin. Erä peritään koron kanssa takaisin vuonna 2021.

Kompensaatiot kattavat tämänhetkisen arvion perusteella kolmanneksen tulomenetyksistä ja menolisäyksistä ts. koronan ja Keusoten vuoden 2019 kulunousun seurauksena talousarvioon suunniteltu 6,9 miljoonan euron alijäämä on paisumassa 28,2 miljoonaan euroon, mikäli emme ryhdy korjaaviin toimenpiteisiin.

Kuntaliitto julkaisee uuden kuntakohtaisen veroennusteen viikolla 21 ja uudelleen kesäkuussa ennen juhannusta. Poikkeuksellisen tilanteen takia ennakointi on vaikeaa, mutta koronan negatiivisten vaikutusten on vaikea nähdä pienenevän tämänhetkisistä ennusteista. Tässä mielessä ainut positiivinen muutos voisi olla valtion ilmoitettua suurempi osallistuminen kuntien ahdinkoon.

Talousohjelman päivittäminen

Valtuusto hyväksyi syksyllä 2019 talousohjelman, jossa kaupungin oman toiminnan (ilman käyttöomaisuuden myyntivoittoja) keskimääräinen menokehitys tilinpäätökseen 2019 nähden on 0,9 %. Yhteensä nettotoimintabudjetti on 390,5 meur vuosina 2020-2023. Talousarvion yhteydessä valtuusto hyväksyi sen periaatteen, ettei lisämäärärahoja myönnetä, vaan ylitykset joutuu kattamaan seuraavilta vuosilta ja toisaalta alituksen saa pitää.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Liitteenä olevan arvion mukaan verotulot putoavat syksyllä 2019 päätettyyn talousohjelmaan nähden yhteensä 56,9 miljoonaa euroa vuosina 2020-2023.

Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveydenhoidon kuntayhtymä eli Keusote on valmistellut tuottavuusohjelman ja tähän liittyvän palveluverkkosuunnitelman, jonka mukainen kehitys on otettu osaksi sotemenoja. Ohjelman tarkoitus on leikata nykyisen perusuran mukainen 4,6%:n menokasvu 1,8%:iin. Tätä menokehitystä voidaan pitää maltillisena väestönkasvu ja ikääntyminen huomioiden, mutta ongelmaksi muodostuu lähtötaso, jonka vuoden 2019 tilinpäätös aiheuttaa. Keusote on arvioinut, että lähinnä HUS:n laskutuksesta koostuvat erikoissairaanhoidon menot kasvaisivat vuosittain 3,5%. Keusote arvioi kulujensa kasvavan 2% vuosittain ja pystyvänsä tuottavuusohjelman avulla jopa osin kattamaan vuoden 2019 ennakoimatonta kulukasvua. Kahden prosentin kasvuvauhti tarkoittaa sitä, että vuosina 2020-2023 sosiaali- ja terveystoimi tarvitsisi lisärahoitusta 35,6 miljoonaa euroa päätettyyn talousohjelmaan nähden.

On selvää, ettei edellä mainittua yhteensä 92,5 miljoonan euron vajetta pystytä kattamaan kaupungin oman toiminnan vuosille 2020-2023 ajatellusta 390,5 miljoonan euron toimintabudjetista. Vaje vastaa yhteensä 3,25 kuntaveroprosenttia, jos se katettaisiin 2021-2023 verotusta kiristämällä.

Nyt olisi tärkeää tehdä linjaus siitä, miltä osin Koronan aiheuttamia verotulomenetyksiä lähdetään kompensoimaan toimintamenoista leikkaamalla.

Järvenpään menotaso

Tilastokeskus kokoaa yhteisen luokittelun mukaisesti taloustilaston, jonka avulla kuntien menoja voidaan verrata asukas pohjaisesti. Viimeisin saatavilla oleva tilasto on vuodelta 2018. Järvenpään nettokäyttökustannukset olivat 5.263€/asukas. Uudenmaan yli 20.000 asukkaan kunnista pienemmät asukaskohtaiset kustannukset olivat vain Helsingillä, Keravalla, Vantaalla ja Vihdillä.

Tilastosta on helppo havaita, että Järvenpään toimintamenojen suhteellinen pienuus perustuu nimenomaan muihin kuin sotemenoihin. Sotemenot olivat 3172 euroa /asukas. Vain Hyvinkäällä, Lohjalla ja Raaseporilla oli korkeammat sotemenot. Sotemenoja on tarkoituksenmukaista vertailla tarvevakioidusti, jolloin vertailussa huomioidaan ikä ja sairastavuus. Tässä tilastossa Järvenpään taso oli 2018 maan korkeimpia ja menokasvu vuodelle 2019 yli 10%, joten on oletettavaa, että viime vuoden tilastossa kaupunki on valtakunnallisesti edelleen kalleimpien kuntien joukossa.

Muut kuin sotemenot sen sijaan olivat 2091€/asukas. Uudellamaalla ainoastaan Hyvinkäällä oli pienemmät menot. Tältä osin ero on vain 10€/asukas eli Järvenpään asukasluvulla alle puoli miljoonaa euroa. Koko Suomessa on vain kolme kaupunkia, jotka käyttivät Järvenpäästä vähemmän rahaa muuhun kuin sotepalveluihin asukasta kohden.

Syvällisempi tarkastelu kuitenkin paljastaa, että Järvenpään alhainen asukaskohtainen menotaso perustuu osin edullisempaan väestörakenteeseen. Esimerkiksi perusopetusta on tarkoituksenmukaista tarkastella siten, että vertaillaan



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

nettokäyttökustannuksia per 7-15 vuotiaat. Tällöin huomioiduksi tulee myös kotikuntakorvausten kautta maksetut ja saadut erät. Järvenpään perusopetus maksoi 8.331€/7-15 vuotias. Uudellamaalla vähemmän rahaa käyttävät Kerava (7.888€), Kirkkonummi (7.884€), Nurmijärvi (7.771€) ja Vantaa (8020€). Järvenpään menotaso ei siis voida pitää erityisen korkeana, mutta toisaalta 4606 peruskouluikäisellä ero edullisempiin kuntiin tarkoittaisivat vuositasolla 1,4-2,6 miljoonaa pienempiä kuluja.

Varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa kuluja voi vertailla käyttäen nettokäyttökustannuksia per 0-6 vuotiaat. Järvenpää käytti näihin toimintoihin 8.747€/0-6 vuotiaat. Järvenpäää edullisempia olivat Helsinki (8.409€), Hyvinkää (8.677€) ja Vantaa (8.402€). Tältäkin osin Järvenpään menotaso ei voi pitää erityisen korkeana, sillä 3.398 lapsella erotus on vuositasolla 0,2-1,2 miljoonaa euroa.

Hyvinvoinnin palvelualueella tilastoitaviin liikunta-, nuoriso- ja kulttuuripalveluihin Järvenpää käytti 221 euroa per asukas. Uudellamaalla vähemmän käyttivät Kirkkonummi (191€), Mäntsälä (173€) ja Vihti (164€). Vuositasolla tämä tarkoittaisi 1,3-2,4 miljoonaa euroa. Kirjaston osalta Järvenpää on Suomen edullisin yli 20.000 asukkaan kunta.

Kaupunkikehityksen ja yleisen toimialan nettokäyttökustannuksiin Järvenpää käytti 153 euroa per asukas. Uudellamaalla vähemmän rahaa käyttivät Hyvinkää (150€) ja Mäntsälä (152€). Erot eivät ole merkittäviä. Vihdin tasolla (132€) kustannukset olisivat 0,9 miljoonaa euroa pienemmät vuositasolla.

Henkilöstösäästöt ja lomauttaminen

Sen jälkeen, kun kaupunginhallitus päätti yhteistoimintaneuvottelun aloittamisesta, on kaupunginjohtajan toimeksiannosta selvitetty kolmenlaajuisia henkilöstöön kohdistuvia säästötoimenpiteitä. Tilanne muuttui edelleen, kun valtioneuvosto päätti purkaa maaliskuussa voimaan tulleita rajoituksia. Vaihtoehdossa A on selvitetty, miten pitkät lomautukset tarvitaan, jotta tavoitteen mukainen 12 miljoonan säästö saavutettaisiin. Tämän vaihtoehdon toteuttaminen vaatii käytännössä sitä, että neuvottelut ulotetaan koskemaan myös vuotta 2021. Vaihtoehdossa B saavutetaan 7,4 miljoonan euron säästöt. Tähän vaihtoehtoon on valmisteltu vaikutusarviot, joissa vaikutuksia pidetään yleisesti ottaen melko mittavina. Vaihtoehdossa C toteutetaan henkilöstösäästöt, jotka pystytään toteuttamaan virkoja täyttämättä jättämällä ja muilla ns. pehmeillä keinoilla ja lomautuksia toteutetaan vain siltä osin, kun on arvioitu, ettei henkilöstöllä ole työtehtäviä sulkujen vuoksi tai kesäajan takia, kun vuosilomat on pidetty sulkujen aikana huhti-toukokuussa. Tässä vaihtoehdossa kustannukset pienevät 3,3 miljoonaa euroa.

Vaihtoehtona pysyvät säästöt

Lomautuksia suunniteltiin tilanteessa, jossa arvioitiin, että Koronan takia tulee hetkellinen sulkua ja verotulot alkavat sulun jälkeen taas kasvaa. Nyt on selkiytynyt, että rajoituksia saatetaan uudelleen kiristää syksyllä, millä on oma vaikutuksensa talouteen. Lisäksi sulkua on ollut niin pitkä, että talouteen jää pysyväluonteisempi jälki, jonka seurauksena verotulot jäänevät vuosiksi alemmalle tasolle.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Valmistelussa on tehty alustavia selvityksiä siitä, vieläkö palvelutuotantoon on mahdollista tehdä sellaisia muutoksia, että jo päätetyn talousohjelman lisäksi olisi mahdollista pienentää menoja. Alustavia keinoja on löydetty. Nämä keinot tarkoittavat sitä, että palveluverkkoa täytyy opetus- ja kasvatustoimessa muuttaa. Lisäksi konsernipalveluissa ja kaupunkikehityksessä luovutaan sellaisesta kehittämistyöstä, joka ei aivan suoraan tuo menosäästöjä tai lisää ulkoista rahoitusta.

Säästöjen toteuttamista täytyy tutkia tarkemmin, mutta talouden todellisuus ja käytävissä olevan rahoituksen määrä ei muutu. Useampivuotisissa säästöohjelmissa on aina riskinä, että niistä tulee liian takapainotteisia, jolloin säästöt jäävät toteutumatta. Lomauttamalla säästöt syntyvät etupainotteisesti, mutta vaikutukset palveluihin heti rajoitusten purkautumisen jälkeen saattavat johtaa paitsi inhimillisesti myös taloudellisesti raskaampiin kustannuksiin myöhemmin. Monivuotinen talousohjelma antaa palvelualueille ja yksiköille itse mahdollisuuden säädellä toimintansa kehittämisen ja tehostamisen vauhtia, mikä yleensä koetaan motivoivaksi. Tämän vuoksi on ajateltu, että edellä mainittujen vaihtoehtojen A ja C erotus, yhdeksän miljoonaa euroa, jaetaan vuosille 2021-2023. Jokaiselle palvelualueelle riittää, kun se pitää tarkistetun kehityksensä ja jos kehitys ei muuten pidä, niin annetaan mahdollisuus käyttää lomautuksia viimeisenä säästökeinona tänä aikana.

Vaihtoehdon vaikutus talouskehityksiin on esitetty pykälän liitteenä. Syksyllä hyväksytyssä talousohjelmassa hyvinvoinnin palvelualue kattoi opetus- ja kasvatustoimen leikkauksia ja sulkujen vuoksi henkilöstöä täytyy lomauttaa ko. palvelualueelta. Tämän vuoksi on pidetty kohtuullisena, että palveluverkkoon tehtävillä uudistuksilla voidaan kattaa osa hyvinvoinnin palvelualueen säästöistä.

Kaupungin yksiköiden välinen vertailu

Kaupungin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen eri yksiköiden välisiä kustannuksia on vertailtu osana valmistelua alustavasti. Vertailut on tehty ilman tilakustannuksia (poistot, kiinteistöhoito, siivous), jotka käsitellään erikseen. Varhaiskasvatuksessa lapsikohtaiset kulut vaihtelevat yksiköittäin 8 390 – 12 368 euroa ja opetuksessa 4 425 – 9 073 euroa. Opetuksen luvut eivät ole täysin vertailukelpoisia johtuen poikkeuksellisen paljon tilamuutoksia sisältäneestä vuodesta ja valituista poikkeusaikojen kirjausperiaatteista. Erityistä tukea tarvitsevien lasten määrä vaihtelee eri yksiköissä ja selittää osan kulueroista, muttei läheskään kaikilta osin. Oleellisempina tekijänä on erilaiset ryhmäkoot koulujen välillä. Varhaiskasvatuksessa edullisemman puolen yksiköistä keskiarvo on 9 041 €/lapsi. Jos palvelut voitaisiin järjestää tällä kulutasolla koko toiminnassa, olisi vuositason säästö noin 1,5 miljoonaa euroa. Opetuksessa 10% pudotus oppilaskohtaisissa kuluissa, johtaisi 2,4 miljoonaa euroa pienempiä vuosikuluihin.

Poistojen ja tilakustannusten sopeuttaminen investointeja karsimalla

Osana investointiohjelman päivitysprosessia on tarkasteltu aikaisempaa tarkemmin opetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoa ja sen kapasiteettia. Kapasiteettitiedot ja niiden vertaaminen nykyisiin koulujen oppilas- ja varhaiskasvatuksen lapsimääriin on osoittanut, että nykyinen kapasiteetti ylittää



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

erityisesti koulujen osalta tarpeen. Esiopetuksen järjestäminen koulujen tiloissa tasoittaa osittain tilannetta, mutta tästäkin huolimatta koulujen laskennallinen kapasiteetti on riittävä koko vuosikymmenen palvelutarpeen kattamiseksi. Palvelutarpeen näkökulmasta kaupungilla ei siis ole lähivuosina tarvetta laajennusinvestointeihin.

Koulujen ja päiväkotien kunnan takia korjausinvestointitarpeet ovat kuitenkin lähivuosina merkittävät. Tiivistämällä toimintoja ja luopumalla osasta kiinteistöjä pystytään osasta investointeja välttymään ja siten kohtuullistamaan investoinneista aiheutuvaa poistotason kasvua ja heikentävää vaikutusta kaupungin tulokseen. Ylläpidettävän kiinteistömäärän pieneneminen puolestaan pienentää euromääräistä korjausinvestointien tarvetta.

Merkittävin potentiaali investointiohjelman karsimiseen kohdistuu JYKin hankkeeseen. Pienentämällä JYKin laajuutta vastaamaan palvelutarvearvioiden osoittamaa tasoa ja toteuttamalla se toistaiseksi moduuliratkaisuna voitaisiin pienentää kaupungin investointeja hyväksytyyn taloussuunnitelmaan nähden jopa 45 miljoonalla eurolla. Yhdistämällä ratkaisuun kouluverkon tiivistämistä esimerkiksi siten, että joistakin koulurakennuksista luovutaan kokonaan tai niiden käyttötarkoitusta muutetaan alkuopetuksen ja varhaiskasvatuksen tarpeisiin, jolloin voidaan edelleen luopua pienistä ja huonokuntoisista varhaiskasvatuksen kiinteistöistä, kasvaa investointien karsintapotentiaali merkittävästi suuremmaksi.

Talousohjelmassa tilahallinnan tehostamiselle on asetettu merkittävä kulujen karsintatavoite, yhteensä 2,3Me vuosina 2021-2023. Em. toimenpitein kuluja on mahdollista leikata suunniteltua nopeammin. Uudet tulovaikutukset syntyvät kuitenkin ennen kaikkea poistopohjan vaiheittaisesta pienenemisestä sekä yksikkökoon suurentamisen ja tilojen käytön tiivistämisen mahdollistamasta toiminnan tehostamisen heijastumisesta varsinaisen palvelun tuotantokuluihin. Esimerkiksi oppilaskohtaisen opetuksen hinnan pudottaminen 5%:lla johtaisi karkeasti arvioiden 1,2 miljoonan euron vuosittaiseen vähenemiseen tai varhaiskasvatuksen tuottaminen halvemmän puolen päiväkotien keskiarvohinnalla toisi 1,5 miljoonan kuluvähennyksen varhaiskasvatukseen vuosikuluihin. Varhaiskasvatuksen kiinteistöjen tasearvojen ollessa matalia myös niiden alaskirjauksista aiheutuvat kustannukset pystytään kattamaan suhteellisen lyhyessä ajassa, vaikka rakennukset jouduttaisiin purkamaan ja alaskirjaamaan ennen niiden taloudellisen käyttönsä päättymistä. Päiväkotien tyhjennyttä tontit vapautuvat jalostettaviksi ja myyntiin.

Kannattavinta tiivistäminen on olemassa oleviin rakennuksiin, joissa ei ole merkittäviä investointitarpeita. Joissakin tapauksissa voi olla taloudellisesti kannattavaa myös rakentaa useamman nykyisen toimipisteen korvaava moduuli kuin jatkaa toimintaa nykyisissä yksiköissä, mikäli toiminnan keskittämisestä saadaan riittävä kustannushyöty. Näissä tapauksissa takaisinmaksuaika ylittää kuitenkin pääosin taloussuunnittelukauden keston.

Valtion rahoitus



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Valtioneuvosto on julkaissut suunnitelman, jossa kuntataloutta tuetaan noin miljardilla. Tästä Järvenpäälle kohdistuva rahoitus on esitetty taustamateriaaleissa. Mikäli rahoituksessa tapahtuu merkittäviä muutoksia, voidaan talousohjelmaan vielä tarkistaa. Asian pitäisi olla selvillä kesäkuun alussa.

Valmistelun eteneminen

Tässä vaiheessa valmistelua kaupunginhallituksen tulisi linjata lähdetäänkö lomautuksia toteuttamaan laajemmin vuonna 2020 vai kiristetäänkö talousohjelman kehyksiä. Kuten edellä hyvin ilmenee, kaupungin talous on käytännössä tilanteessa, jossa mahdolliset veronkiristykset menisivät verotuloihin liittyvän vajeen ja sotemenojen kattamiseen. Käytännössä pysyvät menojen pienentämiset vaikuttavat palveluverkkoon ja palveluihin, joten ne tulisi hyväksyttää talousohjelman muutoksena. Tämä on suunniteltu tehtäväksi kesäkuun valtuustossa.

ON

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

1. Jo päätetyn talousohjelman lisäksi haetaan valtuustolle esitettäväksi 12 miljoonan euron kuluvähennykset vuosille 2020-2023. Asia viedään erillisestä valmistelusta kesäkuun valtuustoon päätettäväksi
2. Vuoden 2020 osuuden toteuttamiseksi tehdään erillinen henkilöstökustannuksia alentava päätös, joka on suuruudeltaan noin kolme miljoonaa. Lomautuksia toteutetaan vain siltä osin kun työtehtävät ovat Koronaviruksen takia vähentyneet. Jos ratkaisulla saavutettavat menovähennykset ovat nyt arvioitua pienemmät, siirretään vastaava vähennys vuosille 2021-2023. Mikäli ratkaisulla saavutetaan suurempi kuluvähennys, pienenee 2021-2023 kuluvähennystavoite vastaavasti.
3. Vuosille 2021-2023 tehdään nykyisen talousohjelman lisäksi vuositasolla noin kolmen miljoonan euron lisämenoleikkaukset. Mikäli talouskehystä ei muuten saada pidettyä, voidaan ko. alueen henkilöstö lomauttaa erillisen YT-neuvottelun jälkeen.
4. Loput tasapainotuksesta toteutetaan poistoja sopeuttamalla, sotemenoja karsimalla tai verotusratkaisuin.

Käsittely

Keskustelun kuluessa **esittelijä muutti päätösehdotuksensa** kohtaa 1 siten, että asia viedään erillisestä valmistelusta elokuun valtuustoon päätettäväksi.

Mikko Taavitsainen teki muutosehdotuksen, joka kuului seuraavasti

1. Jo päätetyn talousohjelman lisäksi haetaan valtuustolle esitettäväksi 15 miljoonan euron kuluvähennykset vuosille 2020-2023. Asia viedään erillisestä valmistelusta elokuun valtuustoon päätettäväksi



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

2. Vuoden 2020 osuuden toteuttamiseksi tehdään erillinen henkilöstökustannuksia alentava päätös, joka on suuruudeltaan noin neljä miljoonaa euroa. Lomautuksia toteutetaan pääosin vain siltä osin kun työtehtävät ovat Koronaviruksen takia vähentyneet. Jos ratkaisuilla saavutettavat menovähennykset ovat nyt arvioitua pienemmät, siirretään vastaava vähennys vuosille 2021-2023. Mikäli ratkaisuilla saavutetaan suurempi kuluvähennys, pienenee 2021-2023 kuluvähennystavoite vastaavasti.
3. Vuosille 2021-2023 tehdään nykyisen talousohjelman lisäksi vuositasolla noin neljän miljoonan euron lisämenoleikkaukset. Mikäli talouskehystä ei muuten saada pidettyä, voidaan ko. alueen henkilöstö lomauttaa erillisen YT-neuvottelun jälkeen.
4. Loput tasapainotuksesta toteutetaan poistoja sopeuttamalla, sotemenoja karsimalla tai verotusratkaisuin.

Taavitsaisen muutosehdotus raukesi kannattamattomana.

Ulla-Mari Karhu teki Jarno Hautamäen, Helinä Pertun, Mimmi Launialan, Katja Revon ja Tomi Passin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

Muutetun päätösehdotuksen kohdasta 3 poistetaan lause: " Mikäli talouskehystä ei muuten saada pidettyä, voidaan ko. alueen henkilöstö lomauttaa erillisen YT-neuvottelun jälkeen."

Mikko Vesterinen teki muutosehdotuksen:

Kohta kolme muutetaan kuulumaan seuraavasti: Vuosille 2021-2023 tehdään nykyisen talousohjelman lisäksi vuositasolla noin kolmen miljoonan euron lisämenoleikkaukset. Mikäli talouskehystä ei muuten saada pidettyä, voidaan ko. alueen henkilöstö viimeisenä keinona lomauttaa erillisen YT-neuvottelun jälkeen.

Vesterisen muutosehdotus raukesi kannattamattomana.

Pekka Heikkilä teki Willem van Schevikhovenin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

1. Kohta 3 muutetaan kuulumaan seuraavasti: Vuosille 2021-2023 tehdään nykyisen talousohjelman lisäksi vuositasolla noin kolmen miljoonan euron lisämenoleikkaukset. Mikäli talouskehystä ei muuten saada pidettyä, voidaan *turvautua myös lomautuksiin yt-neuvottelujen jälkeen.*

Kokoustauko 20.33 - 20.40

Keskustelun kuluessa esittelijä muutti päätösehdotustaan vielä kohdan 3 osalta kuulumaan seuraavasti:

Vuosille 2021 - 2023 tehdään nykyisen talousohjelman lisäksi vuositasolla noin kolmen miljoonan euron lisämenoleikkaukset, joiden toteuttaminen voi edellyttää myös henkilöstöön kohdistuvia toimenpiteitä.

Ulla-Mari Karhu, Mikko Vesterinen ja Pekka Heikkilä peruuttivat muutosehdotuksensa.

Päätös



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä esittelijän muutetun päätösehdotuksen, joka kuului seuraavasti:

1. Jo päätetyn talousohjelman lisäksi haetaan valtuustolle esitettäväksi 12 miljoonan euron kuluvähennykset vuosille 2020-2023. Asia viedään erillisestä valmistelusta elokuun valtuustoon päätettäväksi
2. Vuoden 2020 osuuden toteuttamiseksi tehdään erillinen henkilöstökustannuksia alentava päätös, joka on suuruudeltaan noin kolme miljoonaa. Lomautuksia toteutetaan vain siltä osin kun työtehtävät ovat Koronaviruksen takia vähentyneet. Jos ratkaisulla saavutettavat menovähennykset ovat nyt arvioitua pienemmät, siirretään vastaava vähennys vuosille 2021-2023. Mikäli ratkaisulla saavutetaan suurempi kuluvähennys, pienenee 2021-2023 kuluvähennystavoite vastaavasti.
3. Vuosille 2021 - 2023 tehdään nykyisen talousohjelman lisäksi vuositasolla noin kolmen miljoonan euron lisämenoleikkaukset, joiden toteuttaminen voi edellyttää myös henkilöstöön kohdistuvia toimenpiteitä.
4. Loput tasapainotuksesta toteutetaan poistoja sopeuttamalla, sotemenoja karsimalla tai verotusratkaisuin.

Kaupunginhallitus päätti tämän jälkeen keskeyttää kokouksen ja siirtää asiat § 198 - 204 käsiteltäväksi jatkokokouksessa 20.5.2020 kello 7.00.

Tiedoksi

Kaupungin johtoryhmä, talouspäälliköt, Järvenpään Veden toimitusjohtaja ja talousasiantuntija



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, § 129, 14.04.2020

Kaupunginhallitus, § 138, 15.04.2020

Kaupunginhallitus, § 198, 18.05.2020

§ 198

Yhteistoimintamenettelyn tulos ja henkilöstötoimenpiteet / Korona

JARDno-2020-1031

Kaupunginhallitus, 14.04.2020, § 129

Valmistelijat / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

Valtioneuvosto linjasi 16.3.2020 toimenpiteistä koronavirustilanteen hoitamiseksi Suomessa. Linjattujen toimenpiteiden tarkoituksena on suojata väestöä sekä turvata yhteiskunnan toiminta. Linjaukset ovat jatkettusti voimassa 13.5.2020 asti, mutta jatkunevat todennäköisesti alkukesään.

Hallituksen linjausten perusteella kaupunki on joutunut sulkemaan kokonaan monia toimipisteitään, mm. kirjaston, harrastustilat ja liikuntapaikat sekä opistot. Näiden lisäksi valtioneuvoston linjaamien toimenpiteiden johdosta työt vähenevät muillakin kunnan toimialoilla.

Pandemian torjumiseen liittyvät rajoitustoimet ovat vaikuttaneet laajasti yritystoimintaan ja aiheuttavat verotulojen romahduksen. Tilanne voi korjaantua nopeasti, jos rajoitustoimia puretaan lähikuukausina. Lopputuloksena on kuitenkin ainutkertainen, nopea ja väliaikainen notkahdus kuntien veropohjassa.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa (449/2007) säädetyn lain 4§:n 4.kohdan mukaan työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat taloudellisista ja tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista. Yhteistoimintalain 5§:n 1. momentin mukaan ennen kuin työnantaja ratkaisee 4§:ssä tarkoitetun asian, hänen on lain 13 §:n mukaisesti neuvoteltava vähintään 14 päivää yhteistoiminnan hengessä yksimielisyyden saavuttamiseksi valmisteilla olevan toimenpiteen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista ainakin niiden työntekijöiden kanssa, joita asia koskee. Neuvottelut on aloitettava niin ajoissa kuin mahdollista. Jos neuvottelujen jälkeen päädytään lomautuksiin, tulee lomautusilmoitukset antaa henkilöstölle vähintään kuukautta ennen lomautuksen alkamista.

Kaupungin taloudellinen tilanne on jo entuudestaan hälyttävä ja koronavirusepidemia pahentaa tilannetta. Tämä antaa kaupungille perusteet käynnistää yhteistoimintamenettelyt taloudellisilla perusteilla. Koronaepidemian vaikutuksia kunnan taloudelle arvioidaan parhaillaan, mutta pitkäaikaisia, todennäköisesti myös



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

tuleville vuosille ulottuvia talousvaikutuksia voidaan arvioida kattavammin vasta myöhemmin tänä vuonna. Tämänhetkinen arvio henkilöstömenojen säästettävästä summasta on 12 M€.

Ennusteeseen liittyy kaksi keskeistä epävarmuustekijää, joiden seurauksena säästettävä summa voi muuttua suuremmaksi tai pienemmäksi. Valtakunnallinen laskenta perustuu ennustemalliin, jossa bruttokansantuote supistuu 5% vuonna 2020 ja rajoitustoimien kokonaiskesto on kolme kuukautta. Suomen Pankin arvion mukaan rajoitustoimien pitkittyminen tarkoittaa bruttokansantuotteen supistumista 13%:lla, mikä vaikuttaisi verokertymään hyvin paljon. Valtioneuvosto linjasi kehysriihessään 8.4.2020, että kunnille kompensoidaan yrityksille verojen maksuun myönnettyjen maksuaikojen seurauksena puoli miljardia, mutta erä peritään kunnilta takaisin 2021. Lisäksi on päätetty miljardin tukisummasta, jonka jakoperusteet selviävät toukokuussa. Optimistisimmillaan edellä mainitut tekijät voisivat tarkoittaa sitä, että ennakoitu 36 miljoonan alijäämä pienenee 22 miljoonaan. Toisin sanoen tavoiteltavat henkilöstösäästöt ovat yksi kolmasosa tai enintään puolet tasapainoon tarvittavasta summasta.

Koronaviruksen takia on jouduttu sulkemaan joitakin työyksiköitä ja myös palveluntarjonta ja -tuotanto sekä töiden määrä on vähentynyt tietyillä avainalueilla.

Näistä syistä kaupunki käynnistää taloudellisista ja tuotannollisista syistä johtuvat kaupungin koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintamenettelyt, joissa neuvotellaan lähtökohtaisesti henkilöstön mahdollisista lomautuksista tai muista henkilöstöä koskevista säästötoimista.

Neuvotteluiden tavoitteena ovat 12M€:n säästöt henkilöstömenoissa vuodelle 2020, mikä voi toteutua lomautuksilla ja muilla henkilöstösäästöillä. Lomautukset suunnitellaan pantavaksi toimeen mahdollisimman pian neuvotteluiden ja lomautusilmoitusajan päätyttyä ja päättävän 31.12.2020 mennessä.

Kaupungin työnantajan neuvottelijoina yhteistoimintamenettelyissä toimivat kaupunginjohtaja, henkilöstöjohtaja, palvelussuhdepäällikkö ja hallintojohtaja sekä palvelualuejohtajat.

Toimivalta

Kaupungin hallintosäännön 47 §:n mukaan kaupunginhallituksella on yleistoimivalta henkilöstöasioissa ja hallintosäännön 49 §:n mukaan henkilöstön lomauttamisesta päättää kaupunginhallitus.

Hallintosääntö (valtuusto hyväksynyt 23.3.2020 § 17) § 133: "- - kaupunginhallitus käyttää palvelualueautakunnille ja jaostoille hallintosäännöllä määrättyä päätösvaltaa (pois lukien tarkastuslautakunta, lupajaosto ja yksilöasiainjaosto) tämän pykälän mukaisissa poikkeusoloissa."

ON

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus päättää käynnistää edellä selostustekstissä todetulla tavalla taloudellisista ja tuotannollisista syistä johtuvat kaupungin koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut.

Käsittely

Asian käsittely keskeytettiin kello 19.00 ja asian käsittelyä päätettiin jatkaa kaupunginhallituksen sähköisessä jatkokokouksessa 15.4.2020 kello 16.00.

Jatkokokoukseen siirrettiin myös asiat § 123 - 128.

Päätös

Asian käsittely siirrettiin jatkokokoukseen 15.4.2020 kello 16.00.

Jatkokokoukseen siirrettiin myös asiat § 123 - 128

Kaupunginhallitus, 15.04.2020, § 138

Valmistelijat / lisätiedot:

Iiris Laukkanen

iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi

hallintojohtaja

Asian käsittelyä jatketaan 14.4. kokouksen jälkeen jatkokokouksessa.

Valtioneuvosto linjasi 16.3.2020 toimenpiteistä koronavirustilanteen hoitamiseksi Suomessa. Linjattujen toimenpiteiden tarkoituksena on suojata väestöä sekä turvata yhteiskunnan toiminta. Linjaukset ovat jatkettuina voimassa 13.5.2020 asti, mutta jatkunevat todennäköisesti alkukesään.

Hallituksen linjausten perusteella kaupunki on joutunut sulkemaan kokonaan monia toimipisteitään, mm. kirjaston, harrastustilat ja liikuntapaikat sekä opistot. Näiden lisäksi valtioneuvoston linjaamien toimenpiteiden johdosta työt vähenevät muillakin kunnan toimialoilla.

Pandemian torjumiseen liittyvät rajoitustoimet ovat vaikuttaneet laajasti yritystoimintaan ja aiheuttavat verotulojen romahduksen. Tilanne voi korjaantua nopeasti, jos rajoitustoimia puretaan lähikuukausina. Lopputuloksena on kuitenkin ainutkertainen, nopea ja väliaikainen notkahdus kuntien veropohjassa.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa (449/2007) säädetyn lain 4§:n 4.kohdan mukaan työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat taloudellisista ja tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista. Yhteistoimintalain 5§:n 1. momentin mukaan ennen kuin työnantaja ratkaisee 4§:ssä tarkoitettua asiaa, hänen on lain 13 §:n mukaisesti neuvoteltava vähintään 14 päivää yhteistoiminnan hengessä yksimielisyyden saavuttamiseksi valmisteilla olevan



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

toimenpiteen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehtoista ainakin niiden työntekijöiden kanssa, joita asia koskee. Neuvottelut on aloitettava niin ajoissa kuin mahdollista. Jos neuvottelujen jälkeen päädytään lomautuksiin, tulee lomautusilmoitukset antaa henkilöstölle vähintään kuukautta ennen lomautuksen alkamista.

Kaupungin taloudellinen tilanne on jo entuudestaan hälyttävä ja koronavirusepidemia pahentaa tilannetta. Tämä antaa kaupungille perusteet käynnistää yhteistoimintamenettelyt taloudellisilla perusteilla. Koronaepidemian vaikutuksia kunnan taloudelle arvioidaan parhaillaan, mutta pitkäaikaisia, todennäköisesti myös tuleville vuosille ulottuvia talousvaikutuksia voidaan arvioida kattavammin vasta myöhemmin tänä vuonna. Tämänhetkinen arvio henkilöstömenojen säästettävästä summasta on 12 M€.

Ennusteeseen liittyy kaksi keskeistä epävarmuustekijää, joiden seurauksena säästettävä summa voi muuttua suuremmaksi tai pienemmäksi. Valtakunnallinen laskenta perustuu ennustemalliin, jossa bruttokansantuote supistuu 5% vuonna 2020 ja rajoitustoimien kokonaiskesto on kolme kuukautta. Suomen Pankin arvion mukaan rajoitustoimien pitkittyminen tarkoittaa bruttokansantuotteen supistumista 13%:lla, mikä vaikuttaisi verokertymään hyvin paljon. Valtioneuvosto linjasi kehysriihessään 8.4.2020, että kunnille kompensoidaan yrityksille verojen maksuun myönnettyjen maksuaikojen seurauksena puoli miljardia, mutta erä peritään kunnilta takaisin 2021. Lisäksi on päätetty miljardin tukisummasta, jonka jakoperusteet selviävät toukokuussa. Optimistisimmillaan edellä mainitut tekijät voisivat tarkoittaa sitä, että ennakoitu 36 miljoonan alijäämä pienenesi 22 miljoonaan. Toisin sanoen tavoiteltavat henkilöstösäästöt ovat yksi kolmasosa tai enintään puolet tasapainoon tarvittavasta summasta.

Koronaviruksen takia on jouduttu sulkemaan joitakin työyksiköitä ja myös palveluntarjonta ja -tuotanto sekä töiden määrä on vähentynyt tietyillä avainalueilla.

Näistä syistä kaupunki käynnistää taloudellisista ja tuotannollisista syistä johtuvat kaupungin koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintamenettelyt, joissa neuvotellaan lähtökohtaisesti henkilöstön mahdollisista lomautuksista tai muista henkilöstöä koskevista säästötoimista.

Neuvotteluiden tavoitteena ovat 12M€:n säästöt henkilöstömenoissa vuodelle 2020, mikä voi toteutua lomautuksilla ja muilla henkilöstösäästöillä. Lomautukset suunnitellaan pantavaksi toimeen mahdollisimman pian neuvotteluiden ja lomautusilmoitusajan päätyttyä ja päättyvän 31.12.2020 mennessä.

Kaupungin työnantajan neuvottelijoina yhteistoimintamenettelyissä toimivat kaupunginjohtaja, henkilöstöjohtaja, palvelussuhdepäällikkö ja hallintojohtaja sekä palvelualuejohtajat.

Toimivalta

Kaupungin hallintosäännön 47 §:n mukaan kaupunginhallituksella on yleistoimivalta henkilöstöasioissa ja hallintosäännön 49 §:n mukaan henkilöstön lomauttamisesta päättää kaupunginhallitus.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Hallintosääntö (valtuusto hyväksynyt 23.3.2020 § 17) § 133: "- - kaupunginhallitus käyttää palvelualueautakunnille ja jaostoille hallintosäännöllä määrättyä päätösvaltaa (pois lukien tarkastuslautakunta, lupajaosto ja yksilöasiainjaosto) tämän pykälän mukaisissa poikkeusoloissa."

ON

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää käynnistää edellä selostustekstissä todetulla tavalla taloudellisista ja tuotannollisista syistä johtuvat kaupungin koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut.

Käsittely

Tämä asia käsiteltiin § 131 jälkeen.

Keskustelun kuluessa kaupunginjohtaja täydensi päätösehdotustaan seuraavasti:

Kaupunginhallitukselle raportoidaan neuvottelujen edistymisestä niiden aikana. Neuvottelutuloksen yhteydessä esitetään arvio toimenpiteiden vaikutuksesta kuntalaisiin, organisaatioon, henkilöstöön, talouteen ja ympäristöön.

Päätös

Hyväksyttiin kaupunginjohtajan täydennetyt päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 18.05.2020, § 198

Valmistelija / lisätiedot:
Merja Soosalu
merja.soosalu@jarvenpaa.fi
henkilöstöjohtaja

Liitteet

1 henkilöstökustannusten vähentäminen vaihtoehdot A_B_C 200518
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24

Valmistelijat: henkilöstöjohtaja Merja Soosalu, vt. palvelussuhdepäällikkö Anna-Liisa Vainio, hallintojohtaja Iiris Laukkanen

Aiempi käsittely kh 15.4.2020 § 138

Kaupunginhallitus on päättänyt käynnistää kaupungin koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut. Neuvotteluja on käyty neljä kertaa; 16.4., 20.4., 24.4. ja 29.4. Neuvottelut ovat päättyneet 29.4.2020. Neuvotteluja on käyty hyvässä hengessä



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

eri ratkaisuvaihtoehtoja kartoittaen, mutta yksimielistä neuvottelutulosta ei ole saavutettu. Kaupunginhallitus käsittelee asiaa 18.5.2020 ja tekee päätöksen toimenpiteistä.

Lopullinen neuvottelupöytäkirja liitteineen sekä vaikutusten arviointi ovat oheismateriaalina. Esittelijä on muodostanut päätösehdotuksensa neuvottelujen tultua käydyiksi. Neuvotteluissa on haettu henkilöstökustannuksia vähentäviä toimenpiteitä, joista lomautus on yksi vaihtoehto. Kustannuksia voidaan sopeuttaa myös muin keinoin.

Neuvottelujen yhteydessä työnantaja on sitoutunut arvioimaan mahdollisten lomautusten tarvetta ja laajuutta vielä uudelleen. Uudelleenarvioinnin perusteena voi olla valtiolta tulevan rahoituksen muuttuminen, sijaisuusratkaisut tai toimintaympäristön muutos.

Kaupunginhallitus on 15.4.2020 päättänyt neuvottelujen aloittamisesta ja tavoitteesta.

Asian valmistelun yhteydessä on kartoitettu eri vaihtoehtoja sisältäen lomautukset ja muut henkilöstökuluvähennykset. Alkuperäinen tavoite on ollut 12 miljoonaa euroa (vaihtoehto A), yhteistoimintaneuvottelujen yhteydessä käsitellyt 7 miljoonan euron kuluvähennykset (vaihtoehto B) ja sekä tuotannollispainotteinen ratkaisu kohdistaa lomautukset niihin kohteisiin joissa työn määrä on koronan vuoksi vähentynyt tai työ on loppunut (vaihtoehto C).

Tarkastelussa on ilmennyt, että vaihtoehto A edellyttäisi uuden yhteistoimintamenettelyn käymistä, koska tavoitteen saavuttaminen edellyttää toimenpiteiden kohdentamista myös vuodelle 2021. Vaihtoehto B edellyttää lomautusten kohdentamista myös niihin toimintoihin, joissa työn määrä ei ole vähentynyt. Vaihtoehto aiheuttaa palvelutason merkittävän alenemisen myös kaupungin lakisääteisissä palvelutehtävissä sekä vähentää merkittävästi mahdollisuuksia pysyviin tehokkaampiin ja taloudellisempiin toimintamalleihin.

Näistä syistä on valmistelussa päädytty esittämään vaihtoehdon C toteuttamista. Vaihtoehdossa C tuotannollisin syin toteutettavista lomautuksista kertyy laskennallisesti yhteensä noin 1.300.000 euroa. Summa voi kasvaa, mikäli uusia sulkuja toteutetaan loppuvuoden 2020 aikana. Lisäksi muut henkilöstökustannusten vähentämiseen tähtäävät toimenpiteet tuottavat vuonna 2020 laskennallisesti yhteensä noin 1.900.000 euroa.

Neuvottelutuloksen pohjalta kaupunginhallitus päättää nyt toteutettavista henkilöstökustannuksia vähentävistä toimenpiteistä. Vähennystavoitteen kohdentamisesta palvelualueille, avainalueille ja työyksiköihin vastaa osaltaan kaupunginjohtaja, palvelualuejohtajat ja konsernipalveluiden johtajat.

Vaihtoehdon C mukaisesti toimenpiteet toteutettaisiin seuraavasti:

1. henkilöstökustannuksia alennetaan vähentämällä määräaikaisten tehtävien täyttämistä, myöhentämällä rekrytointeja ja jättämällä täyttämättä tehtäviä, suosimalla kannustevapaita ja muita harkinnanvaraisia työ- ja virkavapauksia sekä systematisoimalla työkykyjohtamisen prosesseja



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

2. lomautuksia voidaan kohdentaa niihin tehtäviin, joissa Covid-19 -epidemia on aiheuttanut tai aiheuttaa töiden olennaisen vähentymisen vuoden 2020 aikana. Palvelutuotannolle aiheutuvaa haittaa pyritään minimoimaan, minkä vuoksi toimenpiteet eivät kohdistu kaikkiin työntekijöihin samalla tavalla tai samaa määrää. Toimenpiteiden kohdentamisessa otetaan huomioon kaupungin lakisääteisten palvelutehtävien toteuttaminen sekä lainsäädännöstä tai työ- ja virkaehtosopimuksesta johtuvat rajoitukset.

Arvio toimenpiteiden vaikutuksista / Vaihtoehto A

Arviota ei ole tarkoituksenmukaista suorittaa tässä vaiheessa, koska vaihtoehdon toteuttaminen edellyttää uutta yhteistoimintamenettelyä.

Arvio toimenpiteiden vaikutuksista / Vaihtoehto B

Kuntalaisvaikutukset ja lapsivaikutukset: Lomautukset kohdistuvat kattavasti kaupungin palveluihin, myös niihin, joissa työt eivät ole vähentyneet. Siten näistä toimenpiteistä johtuu merkittäviä negatiivisia vaikutuksia kuntalaisiin ja lapsiin sekä välillisesti että välittömästi. Opetuspalveluiden ja varhaiskasvatuksen palveluiden tuottaminen lainsäädännön mukaisesti edellyttää merkittäviä järjestelyjä.

Henkilöstövaikutukset: Toimenpiteillä on vaikutusta laajasti henkilökunnan toimeentuloon. Tällä voi olla välillinen vaikutus myös kaupungin tulo- ja menopohjaan. Toimenpiteillä on negatiivista vaikutusta koko henkilöstön hyvinvointiin ja sitoutumiseen. Toimenpiteet heikentävät työnantajakuva.

Talousvaikutukset: Lomautustoimenpiteillä saavutetaan taloudelliset tavoitteet osittain. Näiden vaikutus on arvioitavissa tilapäiseksi. Rakenteellisilla muutoksilla on arvioitavissa pysyvää taloudellista merkitystä. Rakenteellisten toimenpiteiden tekemättä jättäminen vaikeuttaa talouden tasapainoon saattamista.

Ympäristövaikutukset: Toimenpiteillä ei arvioida olevan merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Arvio toimenpiteiden vaikutuksista / Vaihtoehto C

Kuntalaisvaikutukset ja lapsivaikutukset: Lomautukset kohdistuvat tehtäviin, jotka jo muutoinkin ovat vähentyneet. Siten näistä toimenpiteistä ei välittömästi johdu merkittäviä vaikutuksia kuntalaisiin ja lapsiin. Opetuspalveluiden ja varhaiskasvatuksen palvelut toteutetaan lainsäädännön mukaisesti. Mahdolliset rakenteelliset muutokset arvioidaan erikseen. Harrastusmahdollisuudet voivat tilapäisesti heikentyä, millä ei arvioida olevan vakavaa vaikutusta yleiseen hyvinvointiin.

Henkilöstövaikutukset: Toimenpiteillä on vaikutusta henkilökunnan toimeentuloon tehtävissä, joihin lomautukset kohdistuvat. Toimenpiteillä on oletettavasti vaikutusta koko henkilöstön hyvinvointiin ja sitoutumiseen. Toimenpiteet heikentävät työnantajakuva. Vaikutusta pyritään lieventämään lomautusten ja henkilöstökustannusten alentamiseen tähtäävien toimenpiteiden ajoituksella.

Talousvaikutukset: Lomautustoimenpiteillä ei saavuteta tavoiteltua taloudellista vaikutusta. Rakenteellisilla muutoksilla on arvioitavissa pysyvää taloudellista



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

merkitystä. Rakenteellisten toimenpiteiden tekemättä jättäminen vaikeuttaa talouden tasapainoon saattamista.

Ympäristövaikutukset: Toimenpiteillä ei arvioida olevan merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Vaikutusten arviointia täsmennetään kohdentamissuunnitelmien yhteydessä.

Toimenpiteiden tarve vuodelle 2020 arvioidaan uudelleen, mikäli kuntatalouden edellytykset merkittävästi muuttuvat.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä neuvottelupöytäkirjan liitteinen tiedoksi ja toteaa neuvottelujen päättyneen
2. oikeuttaa kaupunginjohtajan toimeenpanemaan henkilöstökustannusten alentamiseen tähtäviä toimenpiteitä vaihtoehdon C mukaisesti edellä selostustekstissä kuvatuin keinoin vuoden 2020 aikana ja kohdentamaan ne palvelualueille ja konsernipalveluihin
3. oikeuttaa kaupunginjohtajan päättämään yhteistoimintaneuvotteluiden työnantajaedustajien, palvelualuejohtajien ja konsernipalveluiden johtajien sekä muun suoraan alaisensa henkilökunnan mahdollisesta lomauttamisesta ja/tai muista henkilöstökustannuksia vähentävistä toimenpiteistä
4. toteaa, että kaupunginjohtaja on oikeutettu päättämään tuotannollisin perustein tapahtuvista lomautuksista mikäli Covid-19 epidemian perusteella joudutaan myöhemmin vuonna 2020 uudelleen sulkemaan toimintoja tai vähentämään palvelutuotantoa
5. oikeuttaa palvelualuejohtajat ja konsernipalveluiden voimavarajohtajat toimeenpanemaan edellä todetut henkilöstökustannuksia vähentävät toimenpiteet omalla palvelualueellaan ja konsernipalveluissa
6. todeta, että mahdolliset lomautukset voidaan erillisellä kaupunginjohtajan päätöksellä perua tai niiden kestoja tai ajankohtaa voidaan muuttaa
7. oikeuttaa henkilöstöjohtajan valmistelevaan yhteistoimintaneuvotteluissa työnantajan esittämien ja yhteisesti sovittujen muiden henkilöstökustannusten alentamiseen tähtäävien toimenpiteiden täytäntöönpanoa
8. panna tämän päätöksen täytäntöön sen lainvoimaisuutta odottamatta.

Päätös

Asia siirtyy jatkokoukseen 20.5.2020.

Tiedoksi

palvelualuejohtajat, henkilöstöhallinto



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 199

Lausunto Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen 2021 talousarvioon ja investointisuunnitelmaan

JARDno-2020-989

Valmistelija / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen yhteistoimintasopimuksen kohdassa 12 Talouden hoito, määritellään, että Vantaan kaupungin valtuusto asettaa ja hyväksyy Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitoksen toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet pelastuslaitoksen johtokunnan esityksestä sopijakuntia kirjallisesti kuultuaan kunkin kalenterivuoden toukokuun loppuun mennessä.

Keski-Uudenmaan pelastuslaitos on pyytänyt Järvenpään kaupungilta lausuntoa Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen toiminnallisista ja taloudellisista tavoitteista vuodelle 2021. Lausunnot pyydetään toimittamaan 14.5.2020 mennessä. Talousarvio ja investointisuunnitelma käsitellään Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitoksen johtokunnan kokouksessa 26.5.2020. Alkuperäisen tietopyynnön materiaaleista puuttui kuntakohtaiset kustannuserittelyt, mistä johtuen lausunnon antamiseen on pyydetty muutama päivä lisää aikaa, jotta asia voidaan käsitellä kaupunginhallituksessa 18.5.2020.

Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen talousarvioesityksen mukaisesti kuntien maksuosuudet nousevat yhteensä 5,9 % vuoden 2020 talousarviosta. Kasvu aiheutuu 2% palkankorotusvarauksen lisäksi suunnitelluista paloasemankkeista ja palveluverkon laajentamisesta. Hankkeet eivät kohdistu samalla tavalla kaikkiin sopijakuntiin, joten kulukehitys vaihtelee kunnittain.

Järvenpään maksuosuudet nousevat toimitetun kuntakohtaisen erittelyn mukaisesti 1,6% vuoden 2020 tasosta ollen 2,96 miljoonaa euroa vuonna 2021. Kulunousu pysyy kaupungin talousohjelmassa huomioidussa hinnannousuraamissa, joten talousarvioesitykseen ei ole huomautettavaa.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää todeta lausuntonaan seuraavaa:

Kuntatalouden haasteet huomioiden Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitoksen on syytä noudattaa taloudenpidossaan erityistä tarkkuutta ja varmistaa talouden



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

tasapaino sekä lyhyellä että pitkällä aikavälillä. Järvenpäälle esitetty pelastustoimen vuoden 2021 kuntaosuus kasvaa hyväksyttävissä olevaa tahtia, joten kaupungilla ei ole huomautettavaa talousarvioesitykseen. Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitoksen toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet voidaan hyväksyä.

Päätös

Asia siirtyy jatkokoukukseen 20.5.2020.

Tiedoksi

Keski-Uudenmaan pelastuslaitos, Tietohallintojohtaja



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 200

Metsätien rakentaminen, hankinta (ei vielä julkinen JulkL 6 ja 7 §)

JARDno-2020-366

Valmistelija / lisätiedot:
Marja-Liisa Tiensuu
marja-liisa.tiensuu@jarvenpaa.fi
projektipäällikkö

Liitteet

1 Tarjousten vertailutaulukko (ei vielä julkinen JulkL 6 ja 7 §)
Ei vielä julkinen, Ei julkaista verkossa
2 tarjouspyyntö_297024

Salassapidettävät tiedot poistettu.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Salassapidettävät tiedot poistettu.

Päätös

Asia siirtyy jatkokoukseen 20.5.2020.

Tiedoksi

asianosaiset



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 201

Kehitysinvestointiesitys: CRM-järjestelmän hankintaprojektin rahoittaminen tuottavuusmäärärahoista

JARDno-2019-3697

Valmistelija / lisätiedot:

Jari Lausvaara

jari.lausvaara@jarvenpaa.fi

vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja

Kaupunginvaltuusto (11.11.2019 § 81) hyväksyi talousarvion investointiosaan 2 miljoonan euron kehitysinvestointivarauksen käytettäväksi hankkeisiin, joilla parannetaan kaupungin vetovoimaa tai tuottavuutta. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuusto valtuutti kaupunginjohtajan päättämään yksittäisten kehitysinvestointien käynnistämisestä 100.000 euroon asti ja kaupunginhallituksen 100.000 euroa ylittävistä hankkeista.

Hanke-esitys

CRM (engl. Customer Relationship Management) tarkoittaa asiakassuhteiden hallintaa. CRM-järjestelmä on sähköinen työkalu, jolla asiakassuhteisiin liittyviä tietoja voidaan hallita helpommin, nopeammin ja järjestelmällisemmin. Sähköinen asiakassuhteiden hallinta parantaa asiakaskokemusta ja palvelua: asiakas ja työntekijä saavat ajantasaisen ja tarvittavan tiedon käyttöönsä vaivatta. Järjestelmä lisää myös tietoturvaa ja luo pohjan tiedolla johtamiselle. Tarvittavat raportit seurannan ja päätöksenteon tueksi voidaan muodostaa nopeasti.

Järvenpään kaupungin CRM -projekti on kolmen palvelualueen ja kuuden palveluyksikön yhteispilotti. Asiakkuudenhallintajärjestelmälle on näissä yksiköissä huomattava tarve. Opiskelijahuollon palveluissa ja Versossa sekä Osaamis- ja työllisyyspalveluissa ja Hyte-palveluissa henkilö- että yritysasiakasmäärissä on huomattava kasvu. CRM-järjestelmä varmistaa mahdollisuuden lakisääteisen kirjaamisvelvollisuuden huolehtimiseksi ja korvaa vanhat poistuvat järjestelmät (Pegasos, ProConsona). Kaupunkitasoista synergiaa saadaan, kun Elinvoimapalveluissa CRM-järjestelmä korvaa nykyisin käytössä olevan vain elinvoimatoiminnassa käytettävän järjestelmän (Hakosalo).

CRM -projektin hallinta on edennyt kaupungin yleisen kehittämismallin mukaisesti. Talousjohtajan hyväksyttyä projektin investointilaskelman, on tietohallinnon kehittämisen ohjausryhmä (tietohallintotyöryhmä) antanut projektille Hallintosäännön 37 § mukaisen etenemisluvan.

CRM -järjestelmän hankinnan kertainvestoinnin arvo on 145 140 euroa, joka esitetään haettavaksi tuottavuusinvestointien määrärahoista vuonna 2020. Investoinnin korollinen takaisinmaksuaika on 1,7 vuotta, laskennallisella 5 % korolla. Takaisinmaksulaskelman mukaan digitaalisen ja prosesseja tehostavan järjestelmän myötä noin 31 henkilön ajallista työpanosta voidaan kohdentaa uudelleen 118 041 euron edestä. Opiskelijahuollon palveluissa ja Versossa sekä Osaamis- ja työllisyyspalveluissa ja Hyte-palveluissa CRM-järjestelmän tuoma tehostuminen



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

kohdennetaan lisääntyvien asiakasmäärien hoitamiseen ja Elinvoimapalveluissa laadun kasvattamiseen.

Vuosittaiset käyttökustannukset, noin 80 euroa per käyttäjä per kuukausi, kohdennetaan palvelualueiden käyttötalouteen käyttäjämäärien suhteessa.

Kaupunkistrategian mukaisesti (O2 Informaatiopääoma) kaikilla tietojärjestelmähankinnoilla on tavoitteena tukea kokonaisarkkitehtuuria, jossa kaupungin palveluista tuotettu tieto on asiakkaiden ja työntekijöiden käytettävissä. Hankittava CRM -järjestelmä mahdollistaa myös muissa operatiivisista järjestelmistä kerätyn asiakastiedon esittämisen ja raportoinnin keskitetysti.

/TP

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä CRM -järjestelmähankinnan esityksen mukaisesti
2. myöntää kertainvestoinnille 145.140 euron rahoituksen kehitysinvestointien tuottavuushankkeista

Päätös

Asia siirtyy jatkokoukseen 20.5.2020.

Tiedoksi

Asianosaiset, talouspalvelut



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunkikehityslautakunta, § 70, 24.10.2019 Kaupunginhallitus, § 202, 18.05.2020

§ 202

Vastine sisäministeriölle, esitys pysäköintivirhemaksun korottamiseksi

JARDno-2019-871

Kaupunkikehityslautakunta, 24.10.2019, § 70

Valmistelijat / lisätiedot:
Satu Hänninen

Sisäministeriön pysäköintivirhemaksun korottamista koskeva tiedote

Sisäministeriö on 13.3.2019 päivätyllä kirjeellään tiedottanut pysäköintivirhemaksua koskevasta asetuksesta (283/2019), joka on tullut voimaan 1.5.2019. Asetukseen on koottu voimassa olevat 20 euroa suuremmat pysäköintivirhemaksut. Sisäministeriö on samassa yhteydessä tiedottanut mahdollisuudesta toimittaa esitys pysäköintivirhemaksun korottamisesta 31.1.2020 mennessä. Mikäli pysäköintivirhemaksun korottamista esitetään, tulee esitykseen liittää selvitys lain tarkoittamista liikenteellisistä seikoista, jotka vaativat pysäköintivirhemaksun korottamista.

Perusteet virhemaksun korottamiselle

Järvenpään kaupungin tavoitteena on mm. pysäköintipaikkaa hakevan liikenteen määrän vähentäminen, alueiden saavutettavuuden parantaminen, kaupunkitilan tehokkaampi käyttö, pakokaasupäästöjen, melun, pölyn ja energiakulutuksen vähentäminen sekä kaupan houkuttelevuuden parantaminen. Pysäköintijärjestelyillä on alueellisia ja paikallisia vaikutuksia, joista osa on välttämättömiä ja osa seurausluontoisia pitkällä aikavälillä toteutuvia vaikutuksia. Lisäksi Järvenpään kaupunki pyrkii omalta osaltaan kasvattamaan joukkoliikenteen, pyöräilyn ja kävelyn osuuksia liikenteessä.

Tehokkaalla pysäköinninvalvonnalla edistetään liikenteen sujuvuutta ja turvallisuutta valvomalla kadulle asetettujen kieltojen ja rajoitusten noudattamista sekä valvomalla liikenteenvastaista pysäköintiä. Keskustan alueen pysäköintipaikat on tarkoitettu lyhytaikaiseen pysäköintiin, jolla halutaan turvata paikallisten yritysten toimintaedellytykset ja taata heidän asiakkailleen pysäköintipaikkojen riittävä vaihtuvuus. Keskustan pysäköintipaikat ovat vähentyneet keskusta-alueen muutostöiden vuoksi noin 200:lla autopaikalla 3-4 vuoden aikana. Tämä tuo haastetta pysäköintipaikkojen vaihtuvuuden turvaamisesta. Lisäksi kaupungin asuinalueiden rakentamisen tiivistyessä pelastusautojen nostopaikkoja on sijoitettu ja tullaan sijoittamaan enenevässä määrin katu- ja yleisille alueille, joten pysäköinninvalvonnalla on täten suuri merkitys pelastustoiminnan turvaamisessa.

Lisäksi Järvenpäässä ajoneuvojen pysäköiminen jalkakäytävillä on huomattavan yleistä esim. tavarantoimituksissa, joista aiheutuu haittaa jalankulkijoille ja liikkumisrajoitteisille. Järvenpään keskustassa toimii useita invalideille suunnattuja



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

koulutus- ja asumispalveluita, mistä johtuen Järvenpäässä liikkuu huomattavasti enemmän invalideja kuin monissa muissa kaupungeissa. Korotuksella parannettaisiin invalidipaikkojen tarkoituksenmukaista käyttöä. Pysäköinninvalvonnan ennalta ehkäisevä vaikutus edellyttää, että pysäköintivirhemaksu on riittävän korkea. Lisäksi virheellisille pysäköinneille on yhteistä se, että ne tehdään usein tietoisesti. Nykyinen 50 euron suuruinen virhemaksu ei ole enää riittävän vaikuttava ja ennalta ehkäisevä.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Keto-Tokoi, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää

1. että Järvenpään kaupunki toimittaa sisäministeriölle esityksen pysäköintivirhemaksun korottamisesta nykyisestä 50 eurosta 60:een euroon 31.1.2020 mennessä edellä mainituin perusteluin.
2. että esitykseen liitetään lausunnot Keski-Uudenmaan poliisilaitokselta sekä kaupungin pysäköinninvalvojalta.

Päätös

Hyväksyttiin

Kaupunginhallitus, 18.05.2020, § 202

Valmistelija / lisätiedot:
Laura Kattelmäki
laura.kattelmaki@jarvenpaa.fi
kaupunginlakimies

Liitteet

- 1 Vastine Itä-Uudenmaan poliisilaitoksen kannanottoon (päivitetty 14.5.2020 klo 12.20)

Valmistelijat

liikenneinsinööri Timi Veikkolainen, kaupunginlakimies Laura Kattelmäki

Tausta

Kaupunkikehityslautakunta on päätöksellään 24.10.2019 § 70 päättänyt esittää sisäministeriölle pysäköintivirhemaksun korottamista Järvenpäässä nykyisestä 50,00 eurosta 60,00 euroon. Esityksen tarkemmat perustelut käyvät ilmi kaupungin ministeriölle toimittamasta esityksestä.

Itä-Uudenmaan poliisilaitos on toimittanut sisäministeriölle lausunnon Järvenpään korotusehdotuksen johdosta. Poliisilaitos on lausunnossaan katsonut, että pysäköinninvalvonnasta annetun lain 3 §:n 1 momentin mukaiset seikat ovat



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Järvenpään kaupungin esityksessä keskusta-aluetta koskien hyvin perusteltuja kaupunkiympäristön muutokset, asukasmäärän kasvu ja niistä johtuvat haasteet huomioon ottaen. Poliisilaitos on kuitenkin kehottanut ministeriötä kiinnittämään huomiota siihen, ettei esityksessä ole poliisilaitoksen mielestä tuotu riittävästi ilmi sellaisia seikkoja, jotka puoltaisivat pysäköintivirhemaksun korottamista 50 eurosta 60 euroon koko Järvenpään kaupungin alueella.

Sisäministeriö on pyytänyt kaupungilta vastinetta poliisilaitoksen lausunnon johdosta **tiistaihin 19.5.2020** mennessä. Ministeriö on pyytänyt kaupunkia ottamaan kantaa erityisesti mahdollisen korkeamman maksun alueen rajaamiseen, mikäli ministeriö päätyy kannalle, jossa se pitää virhemaksun korottamista perusteltuna ainoastaan tietyiltä osin.

Toimivalta

Hallintosääntö (valtuusto hyväksynyt 23.3.2020 § 17) § 133: "- - kaupunginhallitus käyttää palvelualuelautakunnille ja jaostoille hallintosäännöllä määrättyä päätösvaltaa (pois lukien tarkastuslautakunta, lupajaosto ja yksilöasiainjaosto) tämän pykälän mukaisissa poikkeusoloissa."

Asia tuodaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi, koska vastine on pyydetty toimittamaan ministeriölle 19.5.2020 mennessä, eikä asia siten siedä viivytystä.

OKT

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa sisäministeriölle liitteen mukaisen vastineen Itä-Uudenmaan poliisin kannanottoon.

Päätös

Asia siirtyy jatkokoukseen 20.5.2020.

Tiedoksi

Sisäministeriö, kauken johtoryhmä, pysäköinninvalvonta



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 203

Yhtiökokouskutsu 28.5.2020 / Pajalan Parkki Oy

JARDno-2020-1266

Valmistelija / lisätiedot:

Jaana Immonen

jaana.immonen@jarvenpaa.fi

hallinnon erityisasiantuntija

Liitteet

1 Yhtiökokouskutsu 28.5.2020 Pajalan Parkki Oy

Pajalan Parkki Oy on lähettänyt kokouskutsun 28.5.2020 pidettävään varsinaiseen yhtiökokoukseen.

Kokouksessa mm. valitaan hallituksen jäsenet, tilinpäätöksen vahvistamisesta päättäminen tilikaudelta 1.1.- 31.12.2019 sekä tilintarkastuskertomus tilikaudelta 1.1.- 31.12.2019.

Kaupungin osakeomistus on välillinen, sillä kaupungin omistamat osakkeet ovat Järvenpään Mestariasunnot Oy omistuksessa. Siten Järvenpään Mestariasunnot Oy päättää yhtiökokousedustuksesta ja vastaa osaltaan konsernivalvonnan ja -ohjauksen toteutumisesta yhtiössä.

IL

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus toteaa, että Järvenpään Mestariasunnot Oy nimeää yhtiökokousedustajan.

Päätös

Asia siirtyy jatkokokoukseen 20.5.2020.

Tiedoksi

Järvenpään Mestariasunnot Oy



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 204

Yhtiökokouskutsu 28.05.2020 / Kiinteistö Oy Järvenpään Tilat

JARDno-2020-1253

Valmistelija / lisätiedot:

Jaana Immonen

jaana.immonen@jarvenpaa.fi

hallinnon erityisasiantuntija

Liitteet

1 Esityslista Kiinteistö Oy Järvenpään Tilat yhtiökokous 28.5.2020

Kiinteistöosakeyhtiö Järvenpään Tilat Oy on lähettänyt kokouskutsun 28.5.2020 pidettävään varsinaiseen yhtiökokoukseen.

Kokouksessa mm. valitaan hallituksen jäsenet, tilinpäätöksen vahvistamisesta päättäminen tilikaudelta 1.1.- 31.12.2019 sekä tilintarkastuskertomus tilikaudelta 1.1.- 31.12.2019.

Kaupungin osakeomistus on välillinen, sillä osakkeet ovat Mestaritoiminta Oy omistuksessa. Siten Mestaritoiminta Oy päättää yhtiökokousedustuksesta ja vastaa osaltaan konsernivalvonnan ja -ohjauksen toteutumisesta yhtiössä.

IL

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus toteaa, että Mestaritoiminta Oy nimeää yhtiökokousedustajan.

Päätös

Asia siirtyy jatkokokoukseen 20.5.2020.

Tiedoksi

Mestaritoiminta Oy



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§198, §199, §200, §201, §202, §203, §204

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §).



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimus

§197

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen **kaupungin-**
hallitukselle.

Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Järvenpään kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivänä kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa, *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on ollut nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Järvenpään kaupunki / kirjaamo
Kaupunginhallitus

Osoite: Hallintokatu 4, PL 41, 04401 Järvenpää
Sähköposti: kirjaamo@jarvenpaa.fi

Puh. vaihde: (09) 27 191

Kirjaamo on avoinna ma-to klo 9.00-15.00 ja pe klo 9.00-13.00.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös kaupungin asiakaspalvelupisteeseen os. Seutulantie 12, 04401 Järvenpää. Avoinna ma-ke klo 9.00-15.00, to 9.00-16.00 ja pe 8.00-13.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös pyydetään antamaan tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Järvenpään kaupungin kirjaamosta.