



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Aika 19.03.2018, klo 18:00 - 21:35

Paikka Järvenpää-talo, Juhani Aho -sali

### **Käsitellyt asiat**

- § 24 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 25 Pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 26 Kaupunkikehitysjohtajan viran täyttäminen**
- § 27 Keskenäiset valtuustoaloitteet v. 2017**

### **Lisäpykälät**

- § 28 Valtuustoaloite Heini Liimatainen ja 24 valtuutettua, turvataan työttömien asema työttömyysturvan leikkaamiselta**
- § 29 Valtuustoaloite Heli Anttila ja 32 valtuutettua, tukea vanhemmuuden harkintaan ja suunnitteluun**
- § 30 Pekka Luuk, hallintosäännön muuttaminen 94 § 2 mom. perusteella**



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Saapuvilla olleet jäsenet

Eemeli Peltonen, puheenjohtaja  
Mika Gilan, 1. varapuheenjohtaja, poistui 21:29  
Tero Rantanen, 2. varapuheenjohtaja  
Antti Heikkilä  
Arto Luukkanen, poistui 21:32  
Emmi Mäkinen  
Heini Liimatainen  
Heli Anttila  
Helinä Perttu, saapui 18:01  
Henry Berg, poistui 21:27  
Jarno Hautamäki  
Jenni Marttinen  
Kaarina Wilskman  
Kaija Tuuri, saapui 18:05  
Katja Repo  
Katri Kuusikallio  
Lassi Markkanen, saapui 18:01  
Liina-Lyydia Jämsä  
Markku Tenhunen  
Mikko Laakkonen  
Mikko Päivinen  
Mikko Taavitsainen, poistui 21:31  
Mikko Vesterinen  
Mimmi Asikainen, saapui 18:01  
Olli Kamunen  
Ossi Kaminen, saapui 18:03, poistui 21:28  
Ossi Vähäsarja  
Pekka Heikkinen  
Pekka Luuk, saapui 18:01  
Pepe Makkonen  
Peter Hagman  
Peter Osipow  
Petri Graeffe, saapui 18:02  
Pirjo Komulainen  
Rita Kostama, saapui 18:02  
Sanna-Maria Riikonen  
Satu Haaparanta  
Satu Tuominen, saapui 18:04, poistui 21:31  
Suvi Pohjonen, saapui 18:02  
Tarja Edry, saapui 18:02  
Tiia Lintula, saapui 18:01  
Tomi Passi  
Tuija Kuusisto, saapui 18:01  
Tuomas Raejärvi, saapui 18:02  
Ulla-Mari Karhu  
Viljo Smed  
Petri Ovaska, varajäsen, saapui 18:02  
Hilppa Loikkanen, varajäsen  
Laura Virkkunen, varajäsen, saapui 18:02, poistui 21:32  
Pauliina Naala, varajäsen, saapui 18:02



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Petri Perta, varajäsen, saapui 18:08, poistui 21:32

### Muut saapuvilla olleet

Laura Kattelmäki, lakimies, sihteeri  
Aino Lampinen, nuorisovaltuuston puheenjohtaja  
Päivi Autere, henkilöstöjohtaja  
Marju Taurula, palvelualuejohtaja  
Kristiina Kariniemi-Örmälä, palvelualuejohtaja  
Antti Peltola, vs. kaupunginjohtaja  
Tuula Alkula, viestintäassistentti  
Petja Harakka, kaupunginlakimies  
Markus Lehtinen

### Poissa

Olli Keto-Tokoi, elinkeinojohtaja

### Allekirjoitukset

Eemeli Peltonen  
Puheenjohtaja

Laura Kattelmäki  
Sihteeri



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 24

#### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

##### **Ehdotus**

Kaupunginvaltuusto päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

##### **Päätös**

Suoritetussa nimenhuudossa paikalla oli 49 valtuutettua, joista 45 varsinaista jäsentä ja 4 varajärjestyksessä kokoukseen kutsuttua varavaltuutettua, 2 poissa. Todettiin kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 25

#### **Pöytäkirjan tarkastaminen**

Hallintosäännön 89 §:n mukaan valtuuston pöytäkirjan tarkastaa kaksi kulloinkin tähän tehtävään valittua henkilöä, jollei valtuusto jonkun asian kohdalla toisin päättä. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti.

Pöytäkirjan tarkastajia valittaessa on valtuustossa noudatettu tapaa, että kaksi valtuutettua vuorollaan aakkosjärjestyksessä valitaan pöytäkirjan tarkastajiksi kuitenkin siten, etteivät he ole samasta valtuustoryhmästä.

Pöytäkirja lähetetään kaupungin asianhallintajärjestelmän kautta sähköisesti pöytäkirjan tarkastajille tarkastettavaksi viestin ohjeiden mukaisesti.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä kaupungin verkkosivuilla 26.3.2018 alkaen.

#### **Ehdotus**

Kaupunginvaltuusto päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi valtuutetut Liina-Lyydia Jämsän ja Mikko Päivisen. (Varalle valtuutetut Pekka Heikkinen ja Olli Kamunen).

#### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

**Henkilöstöasiainjaosto, § 3, 30.01.2018**  
**Kaupunginhallitus, § 38, 05.02.2018**  
**Kaupunginhallitus, § 42, 13.02.2018**  
**Kaupunginvaltuusto, § 26, 19.03.2018**

### § 26 Kaupunkikehitysjohtajan viran täyttäminen

JARDno-2018-500

#### Henkilöstöasiainjaosto, 30.01.2018, § 3

Valmistelijat / lisätiedot:  
Päivi Autere  
paivi.autere@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

#### Liitteet

1 Kaupunkikehitysjohtaja osaamisprofiili

Valtuusto päätti 22.1.2018 § 6 muuttaa Kaupunkikehityksen palvelualueeksi 1.3.2018 lähtien. Palvelualueetta johtaa hallintosäännön 3 luvun 39 §:n mukaisesti palvelualuejohtaja. Henkilöstöasiainjaosto ehdottaa kokouksessaan 30.1.2018 kaupunginhallitukselle palvelualuejohtajan viran perustamista. Kaupunginhallitus perustaa kokouksessaan 5.2.2018 kyseisen viran. Virankelpoisuusehdoiksi on asetettu korkeakoulututkinto, johtamisosaaminen ja kunnallishallinnon tuntemus.

Kaupunkikehitystä on johtanut 1.1.2015 lähtien elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoi kaupunginjohtajan päätökseen 11.12.2014 § 80 (hallintosäännössä määritelty toimivalta) perustuen. Olli Keto-Tokoi on siis elinkeinojohtajan virassaan toiminut Kaupunkikehityksen ylimpänä johtajana.

Olli Keto-Tokoi täyttää viralle asetun muodollisen kelpoisuuden ja hän tuntee Kaupunkikehityksen toiminta-alueen. Olli Keto-Tokoi on hoitanut tehtävänsä Kaupunkikehityksen johtajana moitteetta ja hän on saanut viranhoidostaan myönteistä palautetta sekä organisaatiolta, yhteistyökumppaneilta että henkilöstöltä.

#### Elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoin asema muutoksessa

Kaupunkikehityksen nykyinen poikkeuksellinen johtamisrakenne ja siihen liittyvät päätökset johtamisen sisäisistä järjestelyistä viimeisen kolmen vuoden ajalle johtuvat joulukuussa 2014 silloiselle kehitysjohtajalle myönnetystä virkavapaasta 1.1.2015 lähtien ja myöhemmin viranhaltijan irtisanoutumisesta kaupungin palveluksesta. Virkavapaan myöntämisen yhteydessä tehdyt päätökset sisäisistä järjestelyistä johtamisessa aiheuttavat nyt tilanteen, jossa elinkeinojohtajan asema Kaupunkikehityksen johtajana tulee arvioida suhteessa lain kunnallisesta viranhaltijasta määräyksiin viranhaltijan asemasta.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Mikäli palvelualuejohtajan virka laitettaisiin julkiseen hakuun, eikä nykyistä elinkeinojohtajaa siirrettäisi perustettavaan kaupunkikehitysjohtajan virkaan, muuttaisi ratkaisu Olli Keto-Tokoin asemaa merkittävästi Kaupunkikehityksen ylimpänä johtajana. Kaupunkikehityksen johtaminen on ollut merkittävä osa elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoin nykyistä tehtävää. Tämä ratkaisu johtaisi siihen, että kaupunginhallituksen tulisi tehdä päätös kunnallisen viranhaltijalain 23 §:n mukaisesti Olli Keto-Tokoin virantoimitusvelvollisuuden muutoksesta ja määritellä näin ollen hänen tehtävänsä uudelleen.

Edellä olevaan perustuen päätöksentekoon tuodaan elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoin siirtäminen perustettavaan kaupunkikehitysjohtajan virkaan kunnallisen viranhaltijalain 24 §:n sääntökseen viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkasuhteeseen sekä Järvenpään kaupungin hallintosäännön 4 luvun 46 §:n 5 mom. perusteella. Olli Keto-Tokoi on antanut suostumuksensa siirtoon. Olli Keto-Tokoin siirrosta kaupunkikehitysjohtajaksi päättää valtuusto, koska kyseessä palvelualuejohtajatasoinen virka.

### Aikaisempi menettelytapa vastaavassa tilanteessa

Järvenpään kaupungissa on hallintosäännön 4 luvun 46 §:n 5 mom viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen perusteella siirretty aikaisemmin myös ylempiä viranhaltijoita toiseen virkasuhteeseen. Tämä oli menettelytapana nykyisen Lasten ja nuorten sekä Sivistyksen ja vapaa-ajan palvelualueiden palvelualuejohtajan nimittämisessä palvelualuejohtajaksi ( § 72 toimialajohtajan siirtäminen palvelualuejohtajaksi, valtuusto 10.10.2011). Vuonna 2011 tarjottiin myös silloiselle Terveysten ja elämönhallinnan edistämisen palvelualueen ja Ikäihmisten ja toimintarajoitteisten hyvinvoinnin tukemisen palvelualueen määräämällä palvelujohtajan virkaa hoitaneelle kaupungin vakituiselle viranhaltijalle mahdollisuutta siirtyä Sosiaali- ja terveystieteiden palvelualuejohtajaksi. Virka laitettiin kuitenkin julkiseen hakuun, koska viranhaltija ei ottanut virkaa vastaan. Hallintosäännön 4 luvun 46 § on tarkoitettu mahdollistamaan henkilöstön sisäiset siirrot uusiin tehtäviin. Edellä kuvattuun perustuen Olli Keto - Tokoin siirtäminen kaupunkikehitysjohtajaksi vastaa aiempaa toimintatapaa kaupungissa ja se on viranhaltijoiden tasaveroista kohtelua.

Olli Keto-Tokoin nykyinen elinkeinojohtajan virka on määritelty asiakkuusjohtajan tason viraksi ja tämä virka tulisi täytettäväksi rekrytoinnin kautta. Henkilöstöasiainjaosto päättää rekrytoinnin aloittamisesta sen jälkeen kun päätös Olli Keto-Tokoin siirtämisestä kaupunkikehitysjohtajan virkaan on tehty valtuustossa.

Henkilöstöasiainjaosto haastattelee kokouksessaan elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoin.

Liitteenä on Olli Keto-Tokoin CV.

Liitteenä on kaupunkikehitysjohtajan osaamisprofiili.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Suunniteltu muutoksen kustannusvaikutus vuositasolla on sivukuluineen n. 95 000 euroa. Kustannukset katetaan Kaupunkikehityksen vuoden 2018 osalta päätetystä talousarviosta. Kaupunkikehityksen henkilöstömäärä kasvaa yhdellä, koska vapautuva elinkeinojohtajan virka tullaan täyttämään uudelleen. Näin vahvistetaan Kaupunkikehityksen johtamista ja resursointia. Vuodelle 2018 asetettuun henkilötyövuosien määrän tavoitteeseen muutoksella ei ole vaikutuksia, koska aikaisempaa kehitysjohtajan virkaa/henkilötyövuotta ei ole vähennetty Kaupunkikehityksen henkilötyövuosivaruudesta

### **Ehdotus**

Esittelijä: Päivi Autere, henkilöstöjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto päättää ehdottaa kaupunginhallitukselle, että elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoi siirretään kaupunkikehitysjohtajan virkaan ajalle 1.3.2018 - 28.2.2019 kunnallisen viranhaltijain 24 §:n ja Järvenpään kaupungin hallintosäännön 4 luvun 46 §:n 5 mom perusteella.

### **Käsittely:**

Todettiin, että korjataan liitteen osaamisprofiili kelpoisuusvaatimus -kohtaa vastaamaan muuttunutta kelpoisuusvaatimusta.

Elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoi oli haastateltavana ennen päätöksentekoa.

### **Päätös**

Hyväksyttiin.

---

## **Kaupunginhallitus, 05.02.2018, § 38**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Päivi Autere  
paivi.autere@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

### Liitteet

1 Kaupunkikehitysjohtaja osaamisprofiili

### **Ehdotus**

Esittelijä: Antti Peltola, vs. kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää siirtää elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoin kaupunkikehitysjohtajan virkaan ajalle 1.3.2018 - 28.2.2019 kunnallisen viranhaltijain 24 §:n ja Järvenpään kaupungin hallintosäännön 4 luvun 46 §:n 5 mom:n perusteella.

### **Käsittely:**

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja esitti kaupunginhallituksen puheenjohtajiston yhteisen muutosehdotuksen, joka kuului seuraavasti:





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

*Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että*

- elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoi siirretään kaupunkikehitysjohtajan virkaan 7.4.2018 lukien kunnallisen viranhaltijalain 24 §:n ja Järvenpään kaupungin hallintosäännön 4 luvun 46 §:n 5 mom:n perusteella.*

*Lisäksi kaupunginhallitus päättää*

- siirtää elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoin kunnallisen viranhaltijalain 24 §:n ja Järvenpään kaupungin hallintosäännön 4 luvun 46 §:n 2 ja 5 mom:n perusteella vt. kaupunkikehitysjohtajaksi ajalle 1.3. - 6.4.2018 tai enintään siihen saakka, kunnes valtuuston virkanimityspäätös kaupunkikehitysjohtajasta saa lainvoiman.*

Katja Repo teki ehdotuksen, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Todettiin, että hallitus päättää yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

### **Päätös**

Päätettiin yksimielisesti palauttaa asia uudelleen valmisteltavaksi.

---

### **Kaupunginhallitus, 13.02.2018, § 42**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Päivi Autere  
paivi.autere@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

### Liitteet

- 1 Kaupunkikehitysjohtaja osaamisprofiili
- 2 Lausunto viran täyttämisestä

Kaupunginhallituksen kokouksen 5.2.2018 § 38 perusteella asiaan on pyydetty lausunto ulkopuoliselta työoikeuteen erikoistuneelta asianajotoimistolta. Saadun lausunnon perusteella on mahdollista, että elinkeinojohtaja siirretään kunnallisen viranhaltijalain 24 §:n perusteella toiseen virkasuhteeseen mutta on suositeltavaa, että elinkeinojohtajan asemaa tarkastellaan kunnallisen viranhaltijalain 37 §:n perustuen, ja hänet tulisi siten sijoittaa suoraan perustettuun palvelualuejohtajan virkaan.

Lausunnon mukaan taloudelliset ja tuotannolliset perusteet virkasuhteen irtisanomiseksi ovat olemassa, kun viranhaltijan tehtävät ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi taloudellisista syistä, työnantajan tai yksikön tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi taikka muista niihin verrattavista syistä. Jotta tehtävien voitaisiin katsoa vähentyneen olennaisesti, on vähentymisen oltava vähäistä suurempaa. Lisäksi vähentymisen tulisi kohdistua viranhaltijan ensisijaisiin ja pääasiallisiin tehtäviin.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Viranhaltijan tehtävien voidaan katsoa vähentyneen olennaisesti ja pysyvästi esimerkiksi silloin, kun uudelleenjärjestelyn seurauksena viranhaltijan virkatehtävistä olennainen osa siirretään osaksi toista virkaa. Kunta voi itsehallintonsa nojalla päättää varsin vapaasti siitä, millä tavoin se tuottaa kunnan järjestettävänä olevat palvelut ja tehtävät edellyttäen, että järjestelyt ovat aitoja eikä niihin ryhdytä esimerkiksi individuaaliperusteisen irtisanomissuojan kiertämiseksi.

Jos kunta on ennen irtisanomista tai pian sen jälkeen ottanut uuden henkilön samankaltaisiin tehtäviin ilman, että kunnan toimintaedellytyksissä on tapahtunut muutosta tai uudelleenjärjestely ei tosiasiallisesti vähennä työnantajalla tarjolla olevia tehtäviä tai muuta tehtävien laatua, ei irtisanomisperustetta ole olemassa.

Vaikka irtisanomisperuste sinänsä olisi olemassa, ei irtisanominen ole mahdollista, jos viranhaltija on kohtuudella sijoitettavissa toiseen virkasuhteeseen. Viranhaltijalle on ensisijaisesti tarjottava sellaista virkaa tai virkasuhdetta, joka lähinnä vastaa hänen entistä virkasuhdetta ja tämän jälkeen muuta virkasuhdetta, johon hän ammattitaitoonsa ja kykyjensä puolesta on sopiva. Jos virkasuhdetta ei ole tarjolla, on selvítettävä työsuhteen tarjoamisen mahdollisuus ja mikäli tämäkään ei ole mahdollista, on selvítettävä mahdollisuus kouluttaa hänet uuteen tehtävään.

Koska taustatietojen mukaan elinkeinojohtajan virkaa ollaan tosiasiaassa muuttamassa alemman tasoiseksi viraksi, ja elinkeinojohtajan tehtävistä suurinta osaa ollaan siirtämässä osaksi palvelualuejohtajan tehtäviä, voidaan perustellusti esittää, että elinkeinojohtajan virkaa ollaan muuttamassa niin olennaisesti, että taloudellinen ja tuotannollinen irtisanomisperuste on käsillä. Tällöin Kaupungilla on velvollisuus tarjota elinkeinojohtajan viranhaltijalle irtisanomisen vaihtoehtona ensisijaisesti virkaa, joka lähinnä vastaa hänen tämänhetkistä virkasuhdettaan. Ottaen huomioon uudelleenjärjestelysuunnitelmat tehtävien siirron osalta, on hyvin todennäköistä, että juuri palvelualuejohtajan virka vastaa lähinnä hänen tämänhetkistä virkasuhdettaan.

Jos elinkeinojohtajan viranhaltijalle ei näissä olosuhteissa tarjottaisi palvelualuejohtajan virkasuhdetta, voisi viranhaltija tehdä virkasuhteen päättämistä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen sekä hakea muutosta valittamalla kuntalain säännösten mukaisesti.

Edellä esitettyyn perustuen työnantajalla/Järvenpään kaupungilla on velvollisuus tarjota palvelualuejohtajan virkaa ensin elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokolle. Koska asiaa tulee tulkita kunnallisen viranhaltijalain 37 §:n perusteella, täytyy asia käydä läpi Keto-Tokoin kanssa ennen lopullisen päätöksen tekemistä.

Lausunto on liitteenä 3.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Antti Peltola, vs. kaupunginjohtaja



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

*Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että*

- elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoi sijoitetaan kaupunkikehitysjohtajan virkaan 1.3.2018 lukien kunnallisen viranhaltijalain 37 §:n ja Järvenpään kaupungin hallintosäännön 4 luvun 46 §:n 2 mom:n perusteella, koska merkittävä osa elinkeinojohtajan tehtävistä on siirtymässä palvelualuejohtajan virkatehtäviin.*

### **Käsittely:**

Esittelijä muutti ehdotustaan ja muuttunut ehdotus kuului seuraavasti:

*Kaupunginhallitus päättää esittää 19.3.2018 kaupunginvaltuustolle, että*

- elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoi sijoitetaan kaupunkikehitysjohtajan virkaan 3.5.2018 lukien kunnallisen viranhaltijalain 37 §:n ja Järvenpään kaupungin hallintosäännön 4 luvun 46 §:n 2 mom:n perusteella, koska merkittävä osa elinkeinojohtajan tehtävistä on siirtymässä palvelualuejohtajan virkatehtäviin.*

*Lisäksi kaupunginhallitus päättää*

- sijoittaa elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoin kunnallisen viranhaltijalain 37 §:n ja Järvenpään kaupungin hallintosäännön 4 luvun 46 §:n 2 mom:n perusteella vt. kaupunkikehitysjohtajaksi ajalle 1.3. - 2.5.2018 tai enintään siihen saakka, kunnes valtuuston virkanimityspäätös kaupunkikehitysjohtajasta saa lainvoiman, koska merkittävä osa elinkeinojohtajan tehtävistä on siirtymässä palvelualuejohtajan virkatehtäviin.*

Esittelijän muutettu ehdotus tuli kokouksen pohjaehdotukseksi.

Petri Graeffe teki ehdotuksen, jota Tarja Edry kannatti, että

- kaupunkikehitysjohtajan virka laitetaan avoimeen hakuun
- uusi kaupunginjohtaja otetaan mukaan uuden kaupunkikehitysjohtajan valintaan
- elinkeinojohtaja nimetään hoitamaan kaupunkikehitysjohtajan virkaa siihen saakka kunnes valtuusto nimeää uuden kaupunkikehitysjohtajan.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa oli tehty kannatettu muutosehdotus, asiasta on äänestettävä.

### Äänestys

JAA = esittelijän pohjaehdotus

EI = Graeffen muutosehdotus (avoin haku)

### Äänestyksen tulos

Äänestyksen jälkeen äänin kahdeksan (8) JAA-ääntä, kolme (3) EI -ääntä, 0 TYHJÄÄ, esittelijän muutettu ehdotus tuli kaupunginhallituksen päätökseksi.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Päätös**

Hyväksyttiin esittelijän muutetun ehdotuksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginvaltuusto, 19.03.2018, § 26**

Valmistelija / lisätiedot:  
Päivi Autere  
paivi.autere@jarvenpaa.fi  
henkilöstöjohtaja

#### Liitteet

- 1 Kaupunkikehitysjohtaja osaamisprofiili
- 2 Lausunto viran täyttämisestä

### **Ehdotus**

*Kaupunginvaltuusto päättää, että*

- *elinkeinojohtaja Olli Keto-Tokoi sijoitetaan kaupunkikehitysjohtajan virkaan 3.5.2018 lukien kunnallisen viranhaltijalain 37 §:n ja Järvenpään kaupungin hallintosäännön 4 luvun 46 §:n 2 mom:n perusteella, koska merkittävä osa elinkeinojohtajan tehtävistä on siirtymässä palvelualuejohtajan virkatehtäviin.*

### **Käsittely:**

Käsittelyn kuluessa Tarja Edry (kesk.) teki Satu Tuomisen (Plus) kannattamana ehdotuksen, että valtuusto päättää laittaa viran julkiseen hakuun.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kannatettu muutosehdotus asiasta on äänestettävä. Äänestystavaksi todettiin sähköinen äänestysjärjestelmä.

### Äänestys

JAA = kaupunginhallituksen pohjaehdotus

EI = Edryn muutosehdotus (avoin haku)

Äänestyksen tulos:

34 JAA -ääntä (Mika Gilan, Pirjo Komulainen, Ulla-Mari Karhu, Markku Tenhunen, Arto Luukkanen, Kaija Tuuri, Heini Liimatainen, Tiia Lintula, Ossi Vähäsarja, Heli Anttila, Kaarina Wilskman, Pauliina Naala, Rita Kostama, Mikko Vesterinen, Olli Kamunen, Helinä Perttu, Mimmi Asikainen, Mikko Laakkonen, Hilppa Loikkanen, Liina-Lyydia Jämsä, Petri Ovaska, Jarno Hautamäki, Antti Heikkilä, Eemeli Peltonen, Suvi Pohjonen, Mikko Päivinen, Katri Kuusikallio,



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Katja Repo, Tomi Passi, Henry Berg, Mikko Taavitsainen, Tuomas Raejärvi, Laura Virkkunen, Petri Perta),

15 EI -ääntä (Tuija Kuusisto, Jenni Marttinen, Sanna-Maria Riikonen, Peter Hagman, Petri Graeffe, Satu Tuominen, Viljo Smed, Peter Osipow, Pepe Makkonen, Ossi Kaminen, Emmi Mäkinen, Satu Haaparanta, Pekka Luuk, Lassi Markkanen, Tarja Edry),

2 TYHJÄÄ (Tero Rantanen, Pekka Heikkinen)

### Äänestykset

JAA = pohjaehdotus

EI = Edryn muutosehdotus

### Jaa

Mika Gilan  
Pirjo Komulainen  
Ulla-Mari Karhu  
Markku Tenhunen  
Arto Luukkanen  
Kaija Tuuri  
Heini Liimatainen  
Tiia Lintula  
Ossi Vähäsarja  
Heli Anttila  
Kaarina Wilskman  
Pauliina Naala  
Rita Kostama  
Mikko Vesterinen  
Olli Kamunen  
Helinä Perttu  
Mimmi Asikainen  
Mikko Laakkonen  
Hilppa Loikkanen  
Liina-Lyydia Jämsä  
Petri Ovaska  
Jarno Hautamäki  
Antti Heikkilä  
Eemeli Peltonen  
Suvi Pohjonen  
Mikko Päivinen  
Katri Kuusikallio  
Katja Repo  
Tomi Passi  
Henry Berg  
Mikko Taavitsainen  
Tuomas Raejärvi  
Laura Virkkunen  
Petri Perta



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Ei**

Tuija Kuusisto  
Jenni Marttinen  
Sanna-Maria Riikonen  
Peter Hagman  
Petri Graeffe  
Satu Tuominen  
Viljo Smed  
Peter Osipow  
Pepe Makkonen  
Ossi Kaminen  
Emmi Mäkinen  
Satu Haaparanta  
Pekka Luuk  
Lassi Markkanen  
Tarja Edry

### **Tyhjä**

Tero Rantanen  
Pekka Heikkinen

### **Päätös**

Hyväksyttiin äänestyksen jälkeen äänin 34 JAA -ääntä, 15 EI -ääntä ja 2 TYHJÄÄ, pohjaehdotuksen mukaisesti.

Eriävän mielipiteen jättivät seuraavat valtuutetut:

Pekka Luuk  
  
Emmi Mäkinen  
  
Satu Haaparanta  
  
Ossi Kaminen  
  
Lassi Markkanen  
  
Satu Tuominen  
  
Jenni Marttinen  
  
Pepe Makkonen  
  
Peter Osipow  
  
Tarja Edry  
  
Sanna Riikonen  
  
Peter Hagman  
  
Tuija Kuusisto



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Petri Graeffe

Viljo Smed

**Tiedoksi**  
elinkeinojohtaja



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

**Kaupunginhallitus, § 65, 05.03.2018**  
**Kaupunginhallitus, § 68, 12.03.2018**  
**Kaupunginvaltuusto, § 27, 19.03.2018**

### **§ 27** **Keskeneräiset valtuustoaloitteet v. 2017**

JARDno-2018-710

#### **Kaupunginhallitus, 05.03.2018, § 65**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Pekka Hippi  
pekka.hippi@jarvenpaa.fi  
kaupunginsihteeri

#### Liitteet

- 1 Liite A\_Keskeneräiset\_aloitteet\_koonti\_260218
- 2 Liite B\_Kopiot aloitteista
- 3 Liite C\_Sisäilman ratkaisumalli

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla sekä kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskeissa asioissa. Edelleen ko. pykälässä säädetään, että valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet.

Kuntalain kommentaarin mukaan yleensä tiedoksi antaminen tapahtuu luettelon muodossa. Käsitellessään luettelon valtuusto voi samalla todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun. Kommentaarissa todetaan myös, että aloite on syytä saattaa valtuuston käsittelyyn omana asianaan, jos sen poliittinen tai muu merkitys tätä edellyttää.

Kuntalain 90 §:n mukaan valtuuston hyväksymässä hallintosäännössä on oltava määräykset Kuntalain 23 §:n käsittelystä. Järvenpään kaupungin hallintosäännön 68 §:n mukaan kaupunginhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla kaupunginhallituksen on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty ja miten niiden käsittelyä jatketaan. Valtuusto voi samalla todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

Esittelyssä on nyt sekä ne valtuusto- ja kuntalaisaloitteet, joiden käsittely oli kesken vuoden 2017 lopussa. Osa vuoden aikana tehdyistä aloitteista on tuotu käsittelyyn omana asianaan.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Antti Peltola, vs. kaupunginjohtaja





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

*Kaupunginhallitus päättää esittää, että kaupunginvaltuusto päättää:*

- *merkitä tiedoksi liitteissä A ja B esitetyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet*
- *todeta, että liitteessä A loppuun käsiteltyinä esitetyt aloitteet ovat loppuun käsitelty*

### **Käsittely:**

Todettiin, että palautetaan asia yksimielisesti uudelleen valmisteltavaksi. Valmisteluohjeena tulee tarkastaa, että kaikki vuoden 2017 aikana tehdyt kuntalaisaloitteet ovat mukana.

### **Päätös**

Paätettiin yksimielisesti palauttaa asia uudelleen valmisteltavaksi.

---

### **Kaupunginhallitus, 12.03.2018, § 68**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Pekka Hippi  
pekka.hippi@jarvenpaa.fi  
kaupunginsihteeri

#### Liitteet

- 1 Liite A (päivitetty 13.3.2018)\_Keskeneräiset\_aloitteet\_koonti\_260218
- 2 Liite B Kopiot aloitteista
- 3 Liite C\_Sisäilman ratkaisumalli
- 4 Liite D\_Kuntalaisaloite\_koosteet

**Valtuustoaloitteesta** säädetään Kuntalain 23 §:ssä, jonka mukaan valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet.

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 68 §:n mukaan kaupunginhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla kaupunginhallituksen on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty ja miten niiden käsittelyä jatketaan. Valtuusto voi samalla todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

Valtuustoaloitteiden osalta asianhallintajärjestelmässä on avoinna / vireillä seuraavat aloitteet:

Valtuustoaloite 31.1.2017 / Tuija Kuuisto ja 12 valtuutettua

- *"Harrastustakuu - jokaiselle lapselle vähintään yksi harrastus"*



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Valtuustoaloite 27.2.2017 / Pirjo Komulainen ja 42 valtuutettua

- *"Maksuttomaan varhaiskasvatukseen siirtyminen Järvenpäässä"*

Valtuustoaloite 27.2.2017 / Maija- Liisa Pyykkönen ja 13 valtuutettua

- *"Järkevä- ohjelman uudistaminen"*

Valtuustoaloite 12.6.2017 / Riikka Juuma ja 32 valtuutettua:

- *"Terveet koulut ja päiväkodit- ohjelma"*

Valtuustoaloite 23.10.2017 / Mikko Vesterinen ja 36 valtuutettua

- *"Järvenpään kaupungin liittyminen resurssiviisaiden edelläkävijäkaupunkien verkostoon"*

Valtuustoaloite 23.10.2017 / Pirjo Komulainen ja 42 valtuutettua:

- *"Nuoriso- osastoiden B11 ja B19 sekä sairaalakoulun siirtämisestä Helsinkiin vasta Laakson sairaalan uusien osastojen ja koulutilojen valmistuttua"*

Valtuustoaloite 16.11.2017 / Emmi Mäkinen ja 31 valtuutettua:

- *"Eurooppalaisen kuntien tasa- arvokirjan allekirjoittaminen"*

Liitteessä A on koonti " keskeneräiset valtuustoaloitteet", jotka esitellään kaupunginhallitukselle hallintosäännön 68 §:n mukaisesti.

**Kuntalaisaloitteesta** säädetään KuntaL:n 23 §:ssä, jonka mukaan aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettavat toimenpiteet. Kuntalain kommentaarin mukaan aloitteen tekijälle ilmoitetaan aloitteen johdosta suoritettavat toimenpiteet. Hyvään hallintoon kuuluu, että aloitteen tekijä saa ilman aiheetonta viivytystä tiedon siitä, mikä viranomainen aloitteen käsittelee sekä arvion käsittelyajasta. Kun aloite on käsitelty, aloitteen tekijälle ilmoitetaan, mihin toimiin aloite on johtanut.

Järvenpäässä on käytössä sähköinen järjestelmä, joka heti ilmoittaa sähköisen aloitteen saapumisesta ja vastaanottamisesta.

Kuntalaisaloitteiden osalta aloite siirretään ao. toimivaltaisen lautakunnan käsiteltäväksi tai säädetyn toimivallan mukaisesti siihen vastataan ao. palvelualueen vastauksella. Käytäntönä on ollut myös se, että vuosittain myöskin keskeneräiset kuntalaisaloitteet on tuotu käsiteltäväksi.

Kuntalaisissa eikä myöskään hallintosäännössä ole määräystä siitä, että kuntalaisaloitteet olisi tuotava hallituksen tai valtuuston käsiteltäväksi. Se katsotaan kuitenkin kuuluvan hyvään hallintoon.

Kuntalaisaloitteita teknisesti voi tehdä lähettämällä aloite suoraan kaupungin kirjaamoon tai sitten valtakunnallisen *Kuntalaisaloite.fi*- sivuston kautta.

Liitteessä A on koonti myös keskeneräisistä kuntalaisaloitteista ja niille esitetyistä toimenpiteistä.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Edellisessä käsittelyssä olleiden liitteiden lisäksi on valmisteltu liite D, jossa on kuntalaisaloitteiden koonti vuodesta 2013 - 2018 Kuntalaisaloite.fi-sivustolta. Liitteestä ilmenee myös ao.aloitteen tila.

Kuntalaisaloitteissa aloitteet nrot: 2, 5 ja 6 ovat tulleet suoraan kaupungille.

### Ehdotus

Esittelijä: Antti Peltola, vs. kaupunginjohtaja

*Kaupunginhallitus päättää esittää, että kaupunginvaltuusto päättää:*

- *merkitä tiedoksi liitteissä A ja B esitetyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet*
- *todeta, että liitteessä A loppuun käsiteltyinä esitetyt aloitteet ovat loppuun käsitelty*

### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### Kaupunginvaltuusto, 19.03.2018, § 27

Valmistelija / lisätiedot:  
Pekka Hippi  
pekka.hippi@jarvenpaa.fi  
kaupunginsihteeri

#### Liitteet

- 1 Liite A (päivitetty 13.3.2018)\_Keskeneräiset\_aloitteet\_koonti\_260218
- 2 Liite B Kopiot aloitteista
- 3 Liite C\_Sisäilman ratkaisumalli
- 4 Liite D\_Kuntalaisaloite\_koosteet

### Ehdotus

*Kaupunginvaltuusto päättää:*

- *merkitä tiedoksi liitteissä A ja B esitetyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet*
- *todeta, että liitteessä A loppuun käsiteltyinä esitetyt aloitteet ovat loppuun käsitelty*

### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 28

#### **Valtuustoaloite Heini Liimatainen ja 24 valtuutettua, turvataan työttömien asema työttömyysturvan leikkaamiselta**

##### Liitteet

1 Turvataan työttöminen asema työttömyysturvan leikkaamiselta

Heini Liimatainen (vas.) esitteli valtuustoaloitteen "Turvataan työttömien asema työttömyysturvan leikkaamiselta". Aloite merkitään pöytäkirjan liitteeksi.

##### **Ehdotus**

Merkitään tiedoksi ja lähetetään kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

##### **Päätös**

Valtuustoaloite merkittiin tiedoksi ja lähetettiin kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 29

#### **Valtuustoaloite Heli Anttila ja 32 valtuutettua, tukea vanhemmuuden harkintaan ja suunnitteluun**

##### Liitteet

1 Tukea vanhemmuuden hallintaan ja suunnitteluun

Heli Anttila esitteli Järvenpään Keskustan valtuustoaloitteen "Tukea vanhemmuuden harkintaan ja suunnitteluun". Valtuustoaloite merkittiin pöytäkirjan liitteeksi.

##### **Ehdotus**

Merkitään tieoksia ja lähetetään kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

##### **Päätös**

Merkittiin tiedoksi ja lähetettiin kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 30

#### **Pekka Luuk, hallintosäännön muuttaminen 94 § 2 mom. perusteella**

##### Liitteet

1 Asian ottaminen valtustokäsittelyyn

Pekka Luuk teki 19 valtuutetun kannattamana esityksen hallintosäännön muuttamisen ottamisesta valtuuston käsiteltäväksi kuntalain 94 §:n 2 momentin perusteella. Esitys merkittiin pöytäkirjan liitteeksi.

##### **Ehdotus**

Merkitään tiedoksi ja lähetetään kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

##### **Päätös**

Esitys merkittiin tiedoksi ja lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Kunnallisvalitus

§26, §27

### Kunnallisvalitusohje

#### VALITUSOSOITUS

#### Valitusoikeus ja valituksen perusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Jos päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun muutettu päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

#### Valitusviranomainen

Päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella Helsingin hallinto-oikeudelta.

Valitusviranomaisen yhteystiedot  
Helsingin hallinto-oikeus  
Radanrakentajantie 5  
00520 Helsinki  
Puhelin 029 56 42000  
Faksi 029 56 42079  
sähköposti helsinki.hao@oikeus.fi

#### Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

#### Tiedoksisaanti

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, 3 päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon, ei lueta määräaikaan.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Valituksen muoto ja sisältö**

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Asiamiehen, ellei tämä ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valituskirjelmään valtakirja.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, milloin päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä jo aikaisemmin ole toimitettu viranomaiselle

### **Valitusasiakirjojen toimittaminen**

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaisille ennen valitusajan päättymistä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Asiakirjat toimitetaan viranomaisen asiointiosoitteeseen lähettäjän omalla vastuulla. Tämä voidaan tehdä myös postitse, sähköisesti tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

### **Lisätietoja**

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) 2 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua, joka on hallinto-oikeudessa 250 euroa. Saman lain 5 §:ssä on määräys niistä asioista, joista ei peritä oikeudenkäyntimaksua. Maksua ei myöskään peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Muutoksenhakukielto**

§24, §25, §28, §29, §30

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen ei saa hakea muutosta, koska se koskee valmistelua/  
täytäntöönpanoa (Kuntalain 136 §)