



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Aika 28.08.2020, klo 07:31 - 09:30

Paikka Sähköinen kokous

Käsitellyt asiat

- § 281 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 282 Ilmoitusasiat**
- § 283 Ero luottamustehtävästä / Rantanen Tea**
- § 284 Maanvuokrasopimuksen purkaminen 186-7-712-11 (Kaskitie 6) Fortum lämpökeskus**
- § 285 JYK, hankemuutos**
- § 286 Konsernipalvelujen 2020-2023 sopeutustoimenpiteet ja tavoitemuutokset**
- § 287 Vuoden 2020-2023 talousarvion ja taloussuunnitelman muuttaminen**
- § 288 Lähetekeskustelu ja vuosien 2021-2023 talousohjelmakehys**
- § 289 Periaatepäätös palvelualuejohtajan viran auki julistamiseksi**



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Helinä Perttu, puheenjohtaja
Tomi Passi, 1. varapuheenjohtaja
Ulla-Mari Karhu, 2. varapuheenjohtaja
Hanna Graeffe
Jarno Hautamäki
Katja Repo, saapui 07:38
Mikko Taavitsainen, poistui 09:29
Pekka Heikkilä, saapui 07:33
Willem van Schevikhoven, saapui 07:37
Mikko Päivinen, varajäsen Mikko Vesterinen, poistui 09:29
Mimmi Launiala

Muut saapuvilla olleet

Iiris Laukkanen, hallintojohtaja, sihteeri
Eemeli Peltonen, valtuuston puheenjohtaja
Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja, saapui 07:33
Henry Berg, Valtuuston 1. varapuheenjohtaja, saapui 07:33
Tiia Lintula, Valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Jari Lausvaara, § 285, 287 - 288, vt palvelualuejohtaja / vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja, saapui 07:46, poistui 09:20
Mikko Mäkelä, § 285, 287- 288, vt palvelualuejohtaja / varhaiskasvatusjohtaja, saapui 07:48, poistui 09:21
Heli Vastamäki, § 285 -288, viestintäjohtaja, saapui 07:48, poistui 09:21
Kirsi Rinne, § 285 - 288, talousjohtaja, saapui 07:48, poistui 09:22
Olli Keto-Tokoi, § 287 - 288, kaupunkikehitysjohtaja, saapui 08:34, poistui 09:21
Merja Soosalu, § 289, henkilöstöjohtaja, saapui 09:29

Poissa

Mikko Vesterinen

Allekirjoitukset

Helinä Perttu
Puheenjohtaja

Iiris Laukkanen
Sihteeri



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 281

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 28.8.2020 alkaen.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 282

Ilmoitusasiat

Ilmoitusasiat

- Valtuuston ylimääräinen kokous 24.9.2020

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Merkitään ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, § 274, 24.08.2020
Kaupunginhallitus, § 283, 28.08.2020

§ 283

Ero luottamustehtävästä / Rantanen Tea

JARDno-2020-1868

Kaupunginhallitus, 24.08.2020, § 274

Valmistelijat / lisätiedot:

Riitta Murtokare

riitta.murtokare@jarvenpaa.fi

hallinnon asiantuntija

Tea Rantanen on 5.8.2020 päivätyllä kirjeellä pyytänyt eroa Järvenpään kaupunginvaltuuston varavaltuutetun luottamustoimesta.

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

IL

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää myöntää Tea Rantaselle eron Järvenpään kaupunginvaltuuston varavaltuutetun luottamustoimesta.

Päätös

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020 klo 7.30.

Kaupunginhallitus, 28.08.2020, § 283

Valmistelija / lisätiedot:

Jaana Immonen

jaana.immonen@jarvenpaa.fi

hallinnon erityisasiantuntija

Kaupunginhallitus 24.8.2020 § 274.

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää myöntää Tea Rantaselle eron Järvenpään kaupunginvaltuuston varavaltuutetun luottamustoimesta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

Eronnut, KV



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, § 275, 24.08.2020
Kaupunginhallitus, § 284, 28.08.2020

§ 284

Maanvuokrasopimuksen purkaminen 186-7-712-11 (Kaskitie 6) Fortum lämpökeskus

JARDno-2020-1893

Kaupunginhallitus, 24.08.2020, § 275

Valmistelijat / lisätiedot:
Aleksi Toivonen
aleksi.toivonen@jarvenpaa.fi
maankäyttöinsinööri

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali KH 24082020 / Fortum lämpökeskuksen maanvuokrasopimuksen purkusopimus KH24082020 (allekirjoitukset poistettu)

Järvenpään kaupunki on solminut 13.5.2003 maanvuokrasopimuksen (VS-186-7-712-6-mala) Fortum Power and Heat Oy:n kanssa 30.9.2013 saakka Pajalan kaupungiosaan korttelille 712 tontille nro. 6, joka käsittää 1700m² suuruisen määräalan. Maanvuokra-alue on myöhemmin lohkottu tontiksi 186-7-9908-1 ja luovutettu käytettäväksi kaukolämpölaitostointaan. Kuitenkin osana Pajalan alueen kehittämistä ja kaupunkirakenteen tulevaisuuden suunnittelua, on Järvenpään kaupunki sopinut yhdessä Fortum Keski-Uusimaa Oy (ent. Fortum Power and Heat Oy) kanssa lämpökeskuksen poistamisesta ja vuokrasopimuksen päättymisestä 30.6.2020. Lämpölaite on sijainnut asemakaavamuutosalueella, joka tullaan rakentamaan K-Supermarket Pajalan yhteydessä kaupunginvaltuuston hyväksymän asemakaavan muutoksen 15.6.2020 § 40 (Pajalantie 19, osa korttelista 712) mukaisella tavalla. Lämpökeskuksen poistumisesta aiheuva tuotantokapasiteetin vähenemä tullaan paikkaamaan korvaavin keinoin. Fortum Power and Heat Oy on saattanut loppuun purkutyöt, joista on suoritettu loppukatselmus Järvenpään kaupungin rakennusvalvonnan toimesta 18.6.2020. Fortum Power and Heat Oy on maksanut kohteesta maanvuokrasopimuksen mukaista vuokraa kaupungille 30.6.2020 saakka. Maanvuokrasopimuksen purku käsitellään kaupunginhallituksen toimivallalla, sen kokonaisarvon ollessa merkittävän suuri (>100 000€).

Maanvuokrasopimuksen purkamisesta sovitaan liitteenä olevalla sopimuksella.

OKT

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan sopimuksen, jolla Järvenpään kaupunki ja Fortum Keski-Uusimaa Oy (ent. Fortum Power and Heat Oy) sopivat 13.5.2003 allekirjoitetun maanvuokrasopimuksen purkamisesta 30.6.2020.

Päätös



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020 klo 7.30.

Kaupunginhallitus, 28.08.2020, § 284

Valmistelija / lisätiedot:
Aleksi Toivonen
aleksi.toivonen@jarvenpaa.fi
maankäyttöinsinööri

Liitteet

1 Fortum lämpökeskuksen maanvuokrasopimuksen purkusopimus KH24082020 (ei verkkoon, sis. allekirjoitukset)
Ei vielä julkinen, Ei julkaista verkossa

Kaupunginhallitus 24.8.2020 § 275

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan sopimuksen, jolla Järvenpään kaupunki ja Fortum Keski-Uusimaa Oy (ent. Fortum Power and Heat Oy) sopivat 13.5.2003 allekirjoitetun maanvuokrasopimuksen purkamisesta 30.6.2020.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

Asianosaiset, tonttipäällikkö, maankäyttöinsinööri, maankäyttösihteeri, kaupungingeodeetti, asiakaspalvelusihteeri



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunkikehityslautakunta, § 69,24.10.2019
Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 59,05.11.2019
Hyvinvointilautakunta, § 63,14.11.2019
Kaupunginhallitus, § 295,18.11.2019
Kaupunginhallitus, § 3,13.01.2020
Kaupunginhallitus, § 37,02.03.2020
Kaupunginhallitus, § 241,17.06.2020
Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 20,18.08.2020
Hyvinvointilautakunta, § 20,19.08.2020
Kaupunginhallitus, § 276,24.08.2020
Kaupunginhallitus, § 285, 28.08.2020

§ 285

JYK, hankemuutos

JARDno-2019-3180

Kaupunkikehityslautakunta, 24.10.2019, § 69

Valmistelijat / lisätiedot:
Juhana Hiironen
juhana.hiironen@jarvenpaa.fi
kaupungingeodeetti

Liitteet

- 1 JYK vaihtoehdot
- 2 JYK tontinkäyttö kommentit MSJ SP

Tausta ja tarve

JYK Urheilukadun koulurakennus on elinkaarensa päässä. Rakennuksen yhteiskäyttötiloille on Keski-Uudenmaan ympäristökeskus (Terveysvalvonta) antanut käyttöaikaa vuoden 2021 loppuun asti. JYK Urheilukadun pidemmällä aikavälillä korvaava uusi rakennus on valmisteltu kaupungin palveluverkkosuunnitelmassa linjattujen periaatteiden mukaisesti yhtenäiskouluksi. Yhtenäiskoulun koko on arvioitu mm. oppilasmäärien ja tilatehokkuuden näkökulmista. Arvioinnin lopputuloksena on päädytty siihen, että optimaalisin koulun koko on n. 4,5 sarjainen yhtenäiskoulu eli koulussa tulisi olemaan noin 900-1000 oppilasta ja kolme esiopetusryhmää. Tämän lisäksi Juholan koulun oppilaan siirtyvät uuteen koulurakennukseen.

JYK Urheilukadun välittömässä läheisyydessä sijaitsee Keskustan päiväkoti, joka on saavuttamassa elinkaarensa pään. Hankevalmistelun aikana Keskustan päiväkotia on tarkasteltu ja on käynyt ilmi, että sitä ei kannata peruskorjata, vaan korvaavat tilat kannattaa toteuttaa uuden koulun yhteyteen kuudelle päiväkotiryhmälle.

Rakennettavasta koulusta halutaan tehdä mahdollisimman monikäyttöinen. Tavoitteena on, että myös opistot toimisivat jatkossa uudessa JYK-koulukampuksessa. Hankevalmistelun aikana on tunnistettu tarve kaupunkitasolla erityisesti liikuntapaikoille. Tästä syystä esitetään liikuntasalin toteuttamista hieman isompana



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

kuin yhtenäiskoulun vähimmäisvaatimukset asettavat ja esitetään salin toteutusta kilpatasoisena.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt hankkeen vuosien 2019-2023 talousarvioon joulukuussa 2018 (§ 104 Järvenpään kaupungin talousarvio 2019).

Hankkeen hyväksymisen jälkeen tapahtuneet keskeiset muutokset

1. Hankkeen pyrittiin toteuttamaan uudisrakennuksena elinkaariallianssina. Hankinta päätettiin keskeyttää tilaajan budjetin ylittävän tarjouksen takia (§ 115 JYK yhtenäiskoulun investointihanke, hankinnan keskeyttäminen)
2. Juholan koulun oppilaita siirtyy uuteen koulurakennukseen noin 100 oppilasta heti rakennuksen valmistuessa. Aikaisemmassa hankevalmistelussa Juholan koulun oppilaiden siirtyminen uudisrakennuksen tiloihin oli suunniteltu tapahtuvan 2020-luvun puolivälin jälkeen eli hankkeen laajuutta on tästä syystä kasvatettu.
3. Osan perusopetustoiminnan siirtämisestä Kansakoulunkadun koulurakennukseen on päädytty esittämään osana hanketta, sillä nykyinen tontti on osoittanut osin ahtaaksi koko kapasiteettia palvelevalle uudisrakennukselle. Lisäksi tämä ratkaisee Kansakoulunkadun tulevan käytön, sillä kohde on suojeltu ja sitä ei välttämättä voida purkaa, jos kohteeseen ei löydy muuta käyttöä. Näistä lähtökohdista johtuen esitetään, että Kansakoulunkatu perusparannetaan osana hanketta. Raksystems Oy on tutkinut kohteen kuntoa aikaisemmin ja näiden tutkimusten pohjalta on laadittu nykyiset kustannusarviot. Lisäksi FCG Oy tuottaa Kansakoulunkadun koulun perusparannuksen korjaustapaehdotuksen marraskuun 2019 aikana.
4. Useista tunnistetuista etenemisvaihtoehtoista johtuen on käynnistetty ns. konseptikehitysvaihe (elokuu-lokakuu), johon kilpailutettiin arkkitehti. Konseptikehitysvaiheen tarkoituksena on tuottaa vaihtoehtoja JYK Kampus-hankkeen toteuttamiseksi. Lisäksi konseptikehitysvaiheessa on huomioitu elokuussa 2019 valmistuneen ja käyttöön otetun Kinnarin koulun käyttäjäkokemuksia.
5. Rakennettavan koulun läheisyyteen on valmistunut kevään 2019 aikana uusi Urheilukentän moduulikoulu noin 500 lapselle. Tällä hetkellä koulu hyödyntää osin käytössä olevan JYK Urheilukadun tiloja esimerkiksi ruokailun ja käsityöopetuksen osalta. Konseptikehitysvaiheen aikana on selvitetty, että nykyisten oppilasmääräennusteiden mukaan moduulikoulu kannattaa siirtää Mankalaan JYK-hankkeen valmistuttua palveluverkkolinjausten mukaisesti.

Hankkeen ohjausryhmä (Veikko Simunaniemi, Marju Taurula, Kirsi Rinne, Juhana Hiironen) on päättänyt esittää lopulliseen tarkasteluun kahta vaihtoehtoa, jotka tuodaan nyt Kaupunkikehityslautakunnan tietoon ja myöhemmin kohdassa Päätöksenteon aikataulu esitetyllä tavalla päätöksentekoon.

Hanke liittyy Järvenpään perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoon

Uuden JYK:n koko pohjautuu perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitykseen, joka valmistui päätöksentekoon syksyllä 2018.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Hankkeen tavoitteet ja toteutusmuoto

Hankevalmistelun aikana hankkeelle on asetettu seuraavat tavoitteet:

- Uuden oppimisympäristön mukainen laadukas uusi JYK
- Alueen kehittäminen koko Järvenpäästä palvelevaksi kokonaisuudeksi
- Yhdistää eri toimijoiden (varhaiskasvatus, opetustoimi, opisto, liikuntapalvelut) tilantarpeet tehokkaasti saman katon alle - Monitoimitalo 24/7
- Kampuksen tilojen konseptointi eri käyttäjä ryhmille

Hankevalmistelussa on tunnistettu, että erityisesti seuraavat hyödyt on pyrittävä realisoimaan hankkeen avulla:

- Keskustan koulu- ja päiväkotitoiminnan keskittäminen samalle tontille
- Maan vapauttaminen JYK Urheilukadun sekä Keskustan päiväkodin alueen osalta kiinteistökehitykseen sekä nykyisen JYK Kansakoulunkadun tontin maankäytön tehostaminen

Tavoitteena koulutoiminnan aloittamiselle uudella JYK Kampuksella on helmikuu 2023. Johtuen kireästä aikataulusta ja kaupungin kustannuspaineesta, alustavasti toteutusmuodoksi ehdotetaan tilaajan hankkimaan suunnittelua ja rakentamista yhteistoiminnallisena projektinjohtourakkana.

Päätöksenteon aikataulu

- 22.10.2019 Hankkeen ohjausryhmä valitsee toteuttavaksi esitettävän vaihtoehdon InKAJR:lle
- 24.10.2019 Kaupunkikehityslautakunta käsittelee hanketta ja antaa näkemyksen vaihtoehdoista
- 31.10.2019 InKAJR käsittelee vaihtoehtoja ja tavoitteena on, että se valitsee OPKA ja HYVO lautakunnille sekä kaupunginhallitukselle toteuttavaksi esitetettävän vaihtoehdon
- 5.11.2019 OPKA käsittelee hanketta ja esittää kaupunginhallitukselle toteuttavaksi esitettävän vaihtoehdon
- 14.11.2019 HYVO käsittelee hanketta ja esittää kaupunginhallitukselle toteuttavaksi esitettävän vaihtoehdon
- 18.11.2019 Kaupunginhallitus käsittelee hanketta ja esittää valtuustolle toteuttavaksi esitettävän vaihtoehdon
- 9.12.2019 Valtuusto päättää hankkeesta

Pedagogiikka ja tilaohjelma

Pedagoginen visio on laadittu käyttäjän toimesta keväällä 2018. Pedagogisessa visiossa korostuu oppimisen ilo, yhteisöllisyys ja osallisuus. Pedagogista visiota on päivitetty syksyllä 2019. Opetuksessa korostuu yhteisopettajuus ja tulevaisuuden taitojen kehittäminen (esim. tieto- ja viestintäteknologinen osaaminen, arjen taidot ja vuorovaikutus). Hankkeen kokonaislaajuus riippuu valittavasta konseptivaihtoehdosta (kts. liiteaineisto).

Tilatehokkuus ja tilojen monikäyttöisyys

Syksyn 2018 aikana tutkittiin kohteen käyttöastetta ainoastaan tarkastelun kannalta relevanteille tiloille, esimerkiksi siivous-, tekniikka-, varasto-, liikenne ja



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

kiinteistöhuoltotilat on jätetty pois tarkastelusta. Tilatehokkuutta ja tilojen monikäyttöisyyden tason tutkimista ja kehittämistä jatketaan valitun konseptin perusteella talven 2019-2020 aikana.

Hankkeen investoinnit ja budjetti

Alustavan tilaohjelman mukaisesti rakennukselle on laskettu kustannusarvio ” Talonrakennuksen kustannustieto, 2015” menetelmän mukaisesti, mikä on esitelty tausta-aineistossa. Syksyllä 2018 alueen yhteydessä peruskorjattavat kadut ja muut yleiset alueet on arvioitu kustannukseltaan noin 8 miljoonaa euroa. Samalla Keskustan päiväkodin ja JYK Urheilukadun tontit vapautuvat kaupunkikehitykseen ja mahdollistavat merkittäviä myyntituloja kaupungille kattamaan kustannuksia.

Teoreettiset ylläpitokustannukset pyritään esittämään seuraavaan päätöksentekoaikoina yhteydessä.

Kaupunkikuva

Konseptivaihtoehdot on esitelty Järvenpään kaupungin kaupunkikuva-arkkitehdille. Kaupunkikuva-arkkitehti on kommentoinut konseptivaihtoehtoja. (Kts. liite JYK_tontinka#ytto#_kommentit_MSJ_SP).

Valmistelu: yhteistyössä Mestari toiminnan/ projektipäällikkö Jani Kervisen kanssa

Ehdotus

Esittelijä: Olli Keto-Tokoi, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää

- merkitä konseptikehitysvaiheen tilanteen tiedoksi
- että hankkeen toteutusta voidaan viedä eteenpäin vaihtoehdolla 1 (VE1) tai 6 (VE6) tai molemmilla
- todeta, että hankkeen päätöksenteossa voidaan edetä kohdan Päätöksenteon aikataulu mukaisesti

Käsittely:

Asiantuntijana asias oli kuultavana Jani Kervinen Mestariasunnot Oy.

Käsittelyn aikana Petri Perta esitti Markku Tenhusen kannattamana, että

- **esittelijän esitys hyväksytään muutoin, paitsi että hankkeen toteutusta voidaan viedä eteenpäin VE 1:n mukaisesti**

Käsittelyn jälkeen puheenjohtaja totesi, sitä lautakunnalta kysytyään, että lautakunta yksimielisesti hyväksyi Petri Pertan muutosesityksen



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti yksimielisesti

- merkitä konseptikehitysvaiheen tilanteen tiedoksi
- esittelijän esityksestä poiketen, että hankkeen toteutusta voidaan viedä eteenpäin vaihtoehto 1 (VE 1) mukaisesti
- todeta, että hankkeen päätöksenteossa voidaan edetä kohdan Päätöksenteon aikataulu mukaisesti

Opetus- ja kasvatustalautakunta, 05.11.2019, § 59

Valmistelijat / lisätiedot:
Marju Taurula
marju.taurula@jarvenpaa.fi
palvelualuejohtaja

Liitteet

1 JYK_OPKA_HYVO_LTK

Tausta ja tarve

JYK Urheilukadun koulurakennus on elinkaarensa päässä. Rakennuksen yhteiskäyttötiloille on Keskiuudenmaan ympäristökeskus (Terveysvalvonta) antanut käyttöaikaan vuoden 2021 loppuun asti.

JYK Urheilukadun pidemmällä aikavälillä korvaava uusi rakennus on valmisteltu kaupungin palveluverkkosuunnitelmassa linjattujen periaatteiden mukaisesti yhtenäiskouluksi. Yhtenäiskoulun koko on arvioitu mm. oppilasmäärien ja tilatehokkuuden näkökulmista. Valmistelussa päädyttiin marraskuussa 2018 siihen, että optimaalisin koulun koko on laajuudeltaan 4 sarjainen yhtenäiskoulu ja lisäksi varataan erityiselle tuelle 5 ryhmän tilat. Koulussa tulisi olemaan noin 900 - 950 oppilasta. Alkuvuosina yläkoulun osuus on pienempi, mutta vuosikymmen puolivälin jälkeen sen osuus kasvaa ja vastaavasti alakoulun osuus pienenee. Koulun tilat suunnitellaan siten, että sinne on mahdollista sijoittaa vuosikymmenen loppupuolella



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

kuusi yläkoulusarjaa ja kolme alakoulusarjaa sekä lisäksi kolme esiopetusryhmää. Tämän lisäksi Juholan koulun oppilaat mahdollisesti siirtyvät myöhemmin uuteen koulurakennukseen.

JYK Urheilukadun välittömässä läheisyydessä sijaitsee Keskustan päiväkoti. Keskustan päiväkoti on saavuttamassa elinkaarensa pään. Hankevalmistelun aikana Keskustan päiväkotiä on tarkasteltu ja on käynyt ilmi, että sitä ei kannata peruskorjata vaan korvaavat tilat kannattaa toteuttaa uuden koulun yhteyteen kuudelle päiväkotiryhmälle.

Rakennettavasta koulusta halutaan tehdä mahdollisimman monikäyttöinen. Tavoitteena on, että myös opistot toimisivat jatkossa uudessa JYK - koulukampuksessa. Hankevalmistelun aikana on tunnistettu tarve kaupunkitasolla erityisesti liikuntapaikoille. Tästä syystä esitetään liikuntasalin toteuttamista hieman isompana kuin yhtenäiskoulun vähimmäisvaatimukset asettavat ja esitetään salin toteutusta kilpatasoisena.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt hankkeen vuosien 2019 -2023 talousarvioon joulukuussa 2018 (§ 104 Järvenpään kaupungin talousarvio 2019).

Hankkeen hyväksymisen jälkeen tapahtuneet keskeiset muutokset

1. Hankkeen pyrittiin toteuttamaan uudisrakennuksena elinkaariallianssina. Hankinta päätettiin keskeyttää tilaajan budjetin ylittävän tarjouksen takia (§ 115 JYK yhtenäiskoulun investointihanke, hankinnan keskeyttäminen)
2. Juholan yksikön noin 100 oppilasta siirtyvät uuteen koulurakennukseen heti rakennuksen valmistuessa. Aikaisemmassa hankevalmistelussa Juholan koulun oppilaiden siirtyminen uudisrakennuksen tiloihin oli suunniteltu tapahtuvan mahdollisesti 2020-luvun puolivälin jälkeen eli hankkeen laajuutta on tästä syystä kasvatettu.
3. Osan perusopetustoiminnan siirtämisestä Kansakoulunkadun koulurakennukseen on päädytty esittämään osana hanketta, sillä nykyinen tontti on osoittanut osin ahtaaksi koko kapasiteettia palvelevalle uudisrakennukselle. Lisäksi tämä ratkaisee Kansakoulunkadun tulevan käytön, sillä kohde on suojeltu ja sitä ei välttämättä voida purkaa, jos kohteeseen ei löydy muuta käyttöä. Näillä perusteilla esitetään, että Kansakoulunkatu perusparannetaan osana hanketta. Raksystems Oy on tutkinut kohteen kuntoa aikaisemmin ja näiden tutkimusten pohjalta on laadittu nykyiset kustannusarviot. Lisäksi FCG Oy tuottaa Kansakoulunkadun koulun perusparannuksen korjaustapaehdotuksen marraskuun 2019 aikana.
4. Useiden tunnistettujen etenemisvaihtoehtojen vuoksi on käynnistetty ns. konseptikehitysvaihe (elokuu-lokakuu), johon kilpailutettiin arkkitehti. Konseptikehitysvaiheen tarkoituksena on tuottaa vaihtoehtoja JYK Kampus - hankkeen toteuttamiseksi. Lisäksi konseptikehitysvaiheessa on huomioitu elokuussa 2019 valmistuneen ja käyttöön otetun Kinnarin koulun käyttäjäkokemuksia.
5. Rakennettavan koulun läheisyyteen on valmistunut kevään 2019 aikana uusi Urheilukentän moduulikoulu noin 500 oppilaalle väistötiloiksi. Tällä hetkellä koulu hyödyntää osin käytössä olevan JYK Urheilukadun tiloja esimerkiksi



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

ruokailun ja käsityöopetuksen osalta. Konseptikehitysvaiheen aikana on varmistunut, että palveluverkkolinjausten mukaisesti moduulikoulu kannattaa siirtää Mankalaan JYK-hankkeen valmistuttua.

6. Hankkeen ohjausryhmä (Veikko Simunaniemi, Marju Taurula, Kirsi Rinne, Juhana Hiironen) on esittänyt lopulliseen tarkasteluun kolmea vaihtoehtoa, jotka tuodaan lautakuntien tietoon ja kohdassa Päätöksenteon aikataulu on ehdotus hankkeen etenemistä päätöksenteossa.

Hanke liittyy Järvenpään perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoon

Uuden JYK:n koko pohjautuu marraskuussa 2018 valmistuneeseen perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitykseen ja joulukuussa 2018 hyväksytyyn kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan. Oppilasmäärä on tarkentunut siten, että yhtenäiskouluun sijoittuu yleisopetukseen 900 oppilasta ja erityisen tuen ryhmiin noin 30 oppilasta sekä vaativimman erityisen tuen opetukseen (Juhola) noin 100 oppilasta ja esiopetukseen 71 lasta eli yhteensä noin 1100 oppilasta/lasta.

Lisäksi päiväkotiin sijoittuu 4 isojen ryhmää ja kaksi pienten ryhmää eli yhteensä 108 lasta.

Edellisten lisäksi rakennuksessa järjestetään Järvenpään Opiston ja Keskisen Uudenmaan Musiikkiopiston opetusta. Ehdotettua kilpatason liikuntasalia käyttää koulun lisäksi laajasti eri liikunnan toimijat ja -ryhmät.

Hankkeen tavoitteet ja toteutusmuoto

Hankevalmistelun aikana hankkeelle on asetettu seuraavat tavoitteet:

- Uuden oppimisympäristön mukainen laadukas uusi JYK
- Alueen kehittäminen koko Järvenpäästä palvelevaksi kokonaisuudeksi
- Yhdistää eri toimijoiden (varhaiskasvatus, opetustoimi, opisto, liikuntapalvelut) tilantarpeet tehokkaasti saman katon alle - Monitoimitalo 24/7
- Kampuksen tilojen konseptointi eri käyttäjä ryhmille

Hankevalmistelussa on tunnistettu, että erityisesti seuraavat hyödyt on pyrittävä realisoimaan hankkeen avulla:

-
- Keskustan koulu- ja päiväkotitoiminnan keskittäminen samalle tontille
- Maan vapauttaminen JYK Urheilukadun sekä Keskustan päiväkodin alueen osalta kiinteistökehitykseen sekä nykyisen JYK Kansakoulunkadun tontin maankäytön tehostaminen

Tavoitteena koulutoiminnan aloittamiselle uudella JYK Kampuksella on tammikuu 2023.

Johtuen kireästä aikataulusta ja kaupungin kustannuspaineesta, alustavasti toteutusmuodoksi ehdotetaan projektinjohtourakkaa.

Päätöksenteon aikataulu

- Hankkeen ohjausryhmä valitsee 22.10.2019 toteuttavaksi esitettävän vaihtoehdon InKAJR:lle.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

- KAUKE 24.10.2019 käsittelee hanketta ja antaa näkemyksen vaihtoehtoista
- InKAJR käsittelee 31.10.2019 vaihtoehtoja ja tavoitteena on, että se valitsee lautakunnille ja kaupunginhallitukselle toteuttavaksi esitetettävän vaihtoehdon.
- 5.11.2019 OPKA käsittelee hanketta ja esittää kaupunginhallitukselle toteuttavaksi esitetettävän vaihtoehdon.
- 14.11.2019 HYVO käsittelee hanketta ja esittää kaupunginhallitukselle toteuttavaksi esitetettävän vaihtoehdon.
- Kaupunginhallitus 18.11.2019 käsittelee hanketta ja esittää valtuustolle toteuttavaksi esitetettävän vaihtoehdon
- Valtuusto päättää hankkeesta 9.12.2019

Pedagogiikka ja tilaohjelma

Pedagoginen visio on laadittu käyttäjän toimesta keväällä 2018. Pedagogisessa visiossa korostuu oppimisen ilo, yhteisöllisyys ja osallisuus. Pedagogista visiota on päivitetty syksyllä 2019.

Opetuksessa korostuu yhteisopettajuus ja tulevaisuuden taitojen kehittäminen (esim. tieto- ja viestintäteknologinen osaaminen, arjen taidot ja vuorovaikutus).

Hankkeen kokonaislaajuus riippuu valittavasta konseptivaihtoehdosta (kts. liiteaineisto).

Tilatehokkuus ja tilojen monikäyttöisyys

Syksyn 2018 aikana tutkittiin kohteen käyttöastetta ainoastaan tarkastelun kannalta relevanteille tiloille, esimerkiksi siivous-, tekniikka-, varasto-, liikenne ja kiinteistöhuoltotilat on jätetty pois tarkastelusta. Tilatehokkuutta ja tilojen monikäyttöisyyden tason tutkimista ja kehittämistä jatketaan valitun konseptin perusteella talven 2019-2020 aikana.

Hankkeen investoinnit ja budjetti

Alustavan tilaohjelman mukaisesti rakennukselle on laskettu kustannusarvio ” Talonrakennuksen kustannustieto, 2015” menetelmän mukaisesti, mikä on esitelty tausta-aineistossa.

Syksyllä 2018 alueen yhteydessä peruskorjattavat kadut ja muut yleiset alueet on arvioitu kustannukseltaan noin 8 miljoonaa euroa.

Samalla Keskustan päiväkodin ja JYK Urheilukadun tontit vapautuvat kaupunkikehitykseen ja mahdollistavat merkittäviä myyntituloja kaupungille kattamaan kustannuksia.

Teoreettiset ylläpitokustannukset pyritään esittämään seuraavaan päätöksentekoaikoina yhteydessä.

Kaupunkikuva

Konseptivaihtoehdot on esitelty Järvenpään kaupungin kaupunkikuva-arkkitehdille. Kaupunkikuva-arkkitehti on kommentoinut konseptivaihtoehtoja.

Kaupunkikehityslautakunta piti ehdotetuista vaihtoehtoista parhaana vaihtoehtoa yksi (V1).



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Valmistelu: yhteistyössä Mestaritoiminnan/projektipäällikkö Jani Kervisen kanssa

Ehdotus

Esittelijä: Marju Taurula, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalautakunta päättää

1. merkitä konseptikehitysvaiheen tilanteen tiedoksi.
2. esittää, minkä ohjausryhmän vaihtoehdon pohjalta toteutusta voidaan viedä eteenpäin.
3. todeta, että hankkeen päätöksenteossa voidaan edetä kohdan Päätöksenteon aikataulu mukaisesti.

Käsittely:

Asiasta käydyn keskustelun perusteella puheenjohtaja totesi, sitä lautakunnalta kysytyään, että opetus- ja kasvatustalautakunta yksimielisesti päätti esittää, että hanketta viedään eteenpäin ohjausryhmän esittämän VE 1:n ehdotuksen mukaisesti.

Päätös

Opetus- ja kasvatustalautakunta päätti

1. merkitä konseptikehitysvaiheen tilanteen tiedoksi
2. esittää yksimielisesti, että hanketta viedään eteenpäin ohjausryhmän esittämän VE 1:n ehdotuksen mukaisesti
3. todeta, että hankkeen päätöksenteossa voidaan edetä kohdan Päätöksenteon aikataulu mukaisesti

Hyvinvointilautakunta, 14.11.2019, § 63

Valmistelijat / lisätiedot:
Marju Taurula



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

marju.taurula@jarvenpaa.fi
palvelualuejohtaja

Liitteet

1 JYK_OPKA_HYVO_LTK

Tausta ja tarve

JYK Urheilukadun koulurakennus on elinkaarensa päässä. Rakennuksen yhteiskäyttötiloille on Keskiuudenmaan ympäristökeskus (Terveysvalvonta) antanut käyttöaikaa vuoden 2021 loppuun asti.

JYK Urheilukadun pidemmällä aikavälillä korvaava uusi rakennus on valmisteltu kaupungin palveluverkkosuunnitelmassa linjattujen periaatteiden mukaisesti yhtenäiskouluksi. Yhtenäiskoulun koko on arvioitu mm. oppilasmäärien ja tilatehokkuuden näkökulmista. Valmistelussa päädyttiin marraskuussa 2018 siihen, että optimaalisin koulun koko on laajuudeltaan 4 sarjainen yhtenäiskoulu ja lisäksi varataan erityiselle tuelle 5 ryhmän tilat. Koulussa tulisi olemaan noin 900 - 950 oppilasta. Alkuvuosina yläkoulun osuus on pienempi, mutta vuosikymmen puolivälin jälkeen sen osuus kasvaa ja vastaavasti alakoulun osuus pienenee. Koulun tilat suunnitellaan siten, että sinne on mahdollista sijoittaa vuosikymmenen loppupuolella kuusi yläkoulusarjaa ja kolme alakoulusarjaa sekä lisäksi kolme esiopetusryhmää. Tämän lisäksi Juholan koulun oppilaat mahdollisesti siirtyvät myöhemmin uuteen koulurakennukseen.

JYK Urheilukadun välittömässä läheisyydessä sijaitsee Keskustan päiväkoti. Keskustan päiväkoti on saavuttamassa elinkaarensa pään. Hankevalmistelun aikana Keskustan päiväkotiä on tarkasteltu ja on käynyt ilmi, että sitä ei kannata peruskorjata vaan korvaavat tilat kannattaa toteuttaa uuden koulun yhteyteen kuudelle päiväkotiryhmälle.

Rakennettavasta koulusta halutaan tehdä mahdollisimman monikäyttöinen. Tavoitteena on, että myös opistot toimisivat jatkossa uudessa JYK - koulukampuksessa. Hankevalmistelun aikana on tunnistettu tarve kaupunkitasolla erityisesti liikuntapaikoille. Tästä syystä esitetään liikuntasalin toteuttamista hieman isompana kuin yhtenäiskoulun vähimmäisvaatimukset asettavat ja esitetään salin toteutusta kilpatasoisena.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt hankkeen vuosien 2019 -2023 talousarvioon joulukuussa 2018 (§ 104 Järvenpään kaupungin talousarvio 2019).

Hankkeen hyväksymisen jälkeen tapahtuneet keskeiset muutokset

1. Hankkeen pyrittiin toteuttamaan uudisrakennuksena elinkaariallianssina. Hankinta päätettiin keskeyttää tilaajan budjetin ylittävän tarjouksen takia (§ 115 JYK yhtenäiskoulun investointihanke, hankinnan keskeyttäminen)
2. Juholan yksikön noin 100 oppilasta siirtyvät uuteen koulurakennukseen heti rakennuksen valmistuessa. Aikaisemmassa hankevalmistelussa Juholan koulun



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

oppilaiden siirtyminen uudisrakennuksen tiloihin oli suunniteltu tapahtuvan mahdollisesti 2020-luvun puolivälin jälkeen eli hankkeen laajuutta on tästä syystä kasvatettu.

3. Osan perusopetustoiminnan siirtämisestä Kansakoulunkadun koulurakennukseen on päädytty esittämään osana hanketta, sillä nykyinen tontti on osoittanut osin ahtaaksi koko kapasiteettia palvelevalle uudisrakennukselle. Lisäksi tämä ratkaisee Kansakoulunkadun tulevan käytön, sillä kohde on suojeltu ja sitä ei välttämättä voida purkaa, jos kohteeseen ei löydy muuta käyttöä. Näillä perusteilla esitetään, että Kansakoulunkatu perusparannetaan osana hanketta. Raksystems Oy on tutkinut kohteen kuntoa aikaisemmin ja näiden tutkimusten pohjalta on laadittu nykyiset kustannusarviot. Lisäksi FCG Oy tuottaa Kansakoulunkadun koulun perusparannuksen korjaustapaehdotuksen marraskuun 2019 aikana.
4. Useiden tunnistettujen etenemisvaihtoehtojen vuoksi on käynnistetty ns. konseptikehitysvaihe (elokuu-lokakuu), johon kilpailutettiin arkkitehti. Konseptikehitysvaiheen tarkoituksena on tuottaa vaihtoehtoja JYK Kampus -hankkeen toteuttamiseksi. Lisäksi konseptikehitysvaiheessa on huomioitu elokuussa 2019 valmistuneen ja käyttöön otetun Kinnarin koulun käyttäjäkokemuksia.
5. Rakennettavan koulun läheisyyteen on valmistunut kevään 2019 aikana uusi Urheilukentän moduulikoulu noin 500 oppilaalle väistötiloiksi. Tällä hetkellä koulu hyödyntää osin käytössä olevan JYK Urheilukadun tiloja esimerkiksi ruokailun ja käsityöopetuksen osalta. Konseptikehitysvaiheen aikana on varmistunut, että palveluverkkolinjausten mukaisesti moduulikoulu kannattaa siirtää Mankalaan JYK-hankkeen valmistuttua.
6. Hankkeen ohjausryhmä (Veikko Simunaniemi, Marju Taurula, Kirsi Rinne, Juhana Hiironen) on esittänyt lopulliseen tarkasteluun kolmea vaihtoehtoa, jotka tuodaan lautakuntien tietoon ja kohdassa Päätöksenteon aikataulu on ehdotus hankkeen etenemistä päätöksenteossa.

Hanke liittyy Järvenpään perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoon

Uuden JYK:n koko pohjautuu marraskuussa 2018 valmistuneeseen perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitykseen ja joulukuussa 2018 hyväksytyyn kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan. Oppilasmäärä on tarkentunut siten, että yhtenäiskouluun sijoittuu yleisopetukseen 900 oppilasta ja erityisen tuen ryhmiin noin 30 oppilasta sekä vaativimman erityisen tuen opetukseen (Juhola) noin 100 oppilasta ja esiopetukseen 71 lasta eli yhteensä noin 1100 oppilasta/lasta.

Lisäksi päiväkotiin sijoittuu 4 isojen ryhmää ja kaksi pienten ryhmää eli yhteensä 108 lasta.

Edellisten lisäksi rakennuksessa järjestetään Järvenpään Opiston ja Keskisen Uudenmaan Musiikkiopiston opetusta. Ehdotettua kilpatason liikuntasalia käyttää koulun lisäksi laajasti eri liikunnan toimijat ja -ryhmät.

Hankkeen tavoitteet ja toteutusmuoto

Hankevalmistelun aikana hankkeelle on asetettu seuraavat tavoitteet:



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

- Uuden oppimisympäristön mukainen laadukas uusi JYK
- Alueen kehittäminen koko Järvenpäästä palvelevaksi kokonaisuudeksi
- Yhdistää eri toimijoiden (varhaiskasvatus, opetustoimi, opisto, liikuntapalvelut) tilantarpeet tehokkaasti saman katon alle - Monitoimitalo 24/7
- Kampuksen tilojen konseptointi eri käyttäjä ryhmille

Hankevalmistelussa on tunnistettu, että erityisesti seuraavat hyödyt on pyrittävä realisoimaan hankkeen avulla:

- Keskustan koulu- ja päiväkotitoiminnan keskittäminen samalle tontille
- Maan vapauttaminen JYK Urheilukadun sekä Keskustan päiväkodin alueen osalta kiinteistökehitykseen sekä nykyisen JYK Kansakoulunkadun tontin maankäytön tehostaminen

Tavoitteena koulutoiminnan aloittamiselle uudella JYK Kampuksella on tammikuu 2023.

Johtuen kireästä aikataulusta ja kaupungin kustannuspaineesta, alustavasti toteutusmuodoksi ehdotetaan projektinjohtourakkaa.

Päätöksenteon aikataulu

- Hankkeen ohjausryhmä valitsee 22.10.2019 toteuttavaksi esitettävän vaihtoehdon InKAJR:lle.
- KAUIKE 24.10.2019 käsittelee hanketta ja antaa näkemyksen vaihtoehdoista
- InKAJR käsittelee 31.10.2019 vaihtoehtoja ja tavoitteena on, että se valitsee lautakunnille ja kaupunginhallitukselle toteuttavaksi esitetettävän vaihtoehdon.
- 5.11.2019 OPKA käsittelee hanketta ja esittää kaupunginhallitukselle toteuttavaksi esitettävän vaihtoehdon.
- 14.11.2019 HYVO käsittelee hanketta ja esittää kaupunginhallitukselle toteuttavaksi esitettävän vaihtoehdon.
- Kaupunginhallitus 18.11.2019 käsittelee hanketta ja esittää valtuustolle toteuttavaksi esitettävän vaihtoehdon
- Valtuusto päättää hankkeesta 9.12.2019

Pedagogiikka ja tilaohjelma

Pedagoginen visio on laadittu käyttäjän toimesta keväällä 2018. Pedagogisessa visiossa korostuu oppimisen ilo, yhteisöllisyys ja osallisuus. Pedagogista visiota on päivitetty syksyllä 2019.

Opetuksessa korostuu yhteisopettajuus ja tulevaisuuden taitojen kehittäminen (esim. tieto- ja viestintäteknologinen osaaminen, arjen taidot ja vuorovaikutus).

Hankkeen kokonaislaajuus riippuu valittavasta konseptivaihtoehdosta (kts. liiteaineisto).

Tilatehokkuus ja tilojen monikäyttöisyys

Syksyn 2018 aikana tutkittiin kohteen käyttöastetta ainoastaan tarkastelun kannalta relevanteille tiloille, esimerkiksi siivous-, tekniikka-, varasto-, liikenne ja kiinteistöhuoltotilat on jätetty pois tarkastelusta. Tilatehokkuutta ja tilojen monikäyttöisyyden tason tutkimista ja kehittämistä jatketaan valitun konseptin perusteella talven 2019-2020 aikana.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Hankkeen investoinnit ja budjetti

Alustavan tilaohjelman mukaisesti rakennukselle on laskettu kustannusarvio ” Talonrakennuksen kustannustieto, 2015” menetelmän mukaisesti, mikä on esitelty tausta-aineistossa.

Syksyllä 2018 alueen yhteydessä peruskorjattavat kadut ja muut yleiset alueet on arvioitu kustannukseltaan noin 8 miljoonaa euroa.

Samalla Keskustan päiväkodin ja JYK Urheilukadun tontit vapautuvat kaupunkikehitykseen ja mahdollistavat merkittäviä myynti tuloja kaupungille kattamaan kustannuksia.

Teoreettiset ylläpitokustannukset pyritään esittämään seuraavaan päätöksentekoaikoinen yhteydessä.

Kaupunkikuva

Konseptivaihtoehdot on esitelty Järvenpään kaupungin kaupunkikuva-arkkitehdille. Kaupunkikuva-arkkitehti on kommentoinut konseptivaihtoehtoja.

Kaupunkikehityslautakunta piti ehdotetuista vaihtoehdoista parhaana vaihtoehtoa yksi (V1).

Valmistelu: yhteistyössä Mestaritoiminnan/projektipäällikkö Jani Kervisen kanssa

Ehdotus

Esittelijä: Marju Taurula, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää

1. merkitä konseptikehitysvaiheen tilanteen tiedoksi
2. esittää, minkä ohjausryhmän vaihtoehdon pohjalta toteutusta voidaan viedä eteenpäin
3. todeta, että hankkeen päätöksenteossa voidaan edetä kohdan Päätöksenteon aikataulu mukaisesti

Käsittely:

Asian käsittelyn alussa todettiin

- päätöksenteko aikatauluun liittyen, että tässä vaiheessa asia ei mene kaupunginvaltuuston päätettäväksi
- että esityslistan lähettämisen jälkeen on tullut uusi VE 6 johdettu VE HI5, jossa liikuntahalli toteutetaan yksityisellä rahoituksella ja jolle valtuusto on myöntänyt ehdollisen takauksen (VE HI5)



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Asian käsittelyn jälkeen puhenjohtaja totesi, että hyvinvointilautakunta yksimielisesti hyväksyi esittelijän ehdotuksen täydennettynä siten, että toteutusta voidaan viedä eteenpäin ohjausryhmän esittämän vaihtoehto 1:n (VE 1) mukaisesti.

Päätös

Hyvinvointilautakunta päätti yksimielisesti

1. merkitä konseptikehitysvaiheen tilanteen tiedoksi
2. esittää, että toteutusta voidaan viedä eteenpäin ohjausryhmän esittämän vaihtoehto 1:n (VE 1) mukaisesti
3. todeta, että hankkeen päätöksenteossa voidaan edetä kohdan "Päätöksenteon aikataulu" mukaisesti

Kaupunginhallitus, 18.11.2019, § 295

Valmistelijat / lisätiedot:
Juhana Hiironen

Liitteet

- 1 KH 18.11.2019 JYK kampus KH aineisto final 18.11.2019
- 2 KH 18.11.2019 Uusi JYK oheismateriaali

Tausta ja tarve

JYK Urheilukadun koulurakennus on elinkaarensa päässä. Rakennuksen yhteiskäyttötiloille on Keskiuudenmaan ympäristökeskus (Terveysvalvonta) antanut käyttöaikaa vuoden 2022 loppuun asti.

JYK Urheilukadun pidemmällä aikavälillä korvaava uusi rakennus on valmisteltu kaupungin palveluverkkosuunnitelmassa linjattujen periaatteiden mukaisesti yhtenäiskouluksi. Yhtenäiskoulun koko on arvioitu mm. oppilasmäärien ja tilatehokkuuden näkökulmista. Arvioinnin lopputuloksena on päädytty siihen, että optimaalisin koulun koko on yhtenäiskoulu, jossa on kolmisarjainen alakoulu sekä kuusisarjainen yläkoulu eli koulussa tulisi olemaan noin 900 - 1 000 oppilasta ja kolme esiopetusryhmää. Tämän lisäksi Juholan koulun oppilaat siirtyvät uuteen koulurakennukseen.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

JYK Urheilukadun välittömässä läheisyydessä sijaitsee Keskustan päiväkoti. Keskustan päiväkoti on saavuttamassa elinkaarensa pään. Hankevalmistelun aikana Keskustan päiväkotiä on tarkasteltu ja on käynyt ilmi, että sitä ei kannata peruskorjata vaan korvaavat tilat kannattaa toteuttaa uuden koulun yhteyteen kuudelle päiväkotiryhmälle.

Rakennettavasta koulusta halutaan tehdä mahdollisimman monikäyttöinen. Tavoitteena on, että myös opistot toimisivat jatkossa uudessa JYK - koulukampuksessa. Hankevalmistelun aikana on tunnistettu tarve kaupunkitasolla erityisesti liikuntapaikoille. Tästä syystä esitetään liikuntasalin toteuttamista hieman isompana kuin yhtenäiskoulun vähimmäisvaatimukset asettavat ja esitetään salin toteutusta kilpatasoisena.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt hankkeen vuosien 2019 -2023 talousarvioon joulukuussa 2018 (§ 104 Järvenpään kaupungin talousarvio 2019).

Hankkeen hyväksymisen jälkeen tapahtuneet keskeiset muutokset

1. Hanke pyrittiin toteuttamaan uudisrakennuksena elinkaariallianssina. Hankinta päätettiin keskeyttää tilaajan budjetin ylittävän tarjouksen takia (§ 115 JYK yhtenäiskoulun investointihanke, hankinnan keskeyttäminen)
2. Juholan koulun oppilaita siirtyy uuteen koulurakennukseen noin 100 oppilasta heti rakennuksen valmistuessa. Aikaisemmassa hankevalmistelussa Juholan koulun oppilaiden siirtyminen uudisrakennuksen tiloihin oli suunniteltu tapahtuvan 2020-luvun loppupuolella eli hankkeen laajuutta on tästä syystä kasvatettu.
3. Osan perusopetustoiminnan siirtämisestä Kansakoulunkadun koulurakennukseen on päädytty esittämään osana hanketta, sillä nykyinen tontti on osoittanut osin ahtaaksi koko kapasiteettia palvelevalle uudisrakennukselle. Lisäksi tämä ratkaisee Kansakoulunkadun tulevan käytön, sillä kohde on suojeltu ja sitä ei välttämättä voida purkaa, jos kohteeseen ei löydy muuta käyttöä. Näistä lähtökohdista johtuen esitetään, että Kansakoulunkatu perusparannetaan osana hanketta. Raksystems Oy on tutkinut kohteen kuntoa aikaisemmin ja näiden tutkimusten pohjalta on laadittu nykyiset kustannusarviot. Lisäksi FCG Oy on tehnyt Kansakoulunkadun koulun perusparannuksen korjattavuusarvion 31.10.2019. Arvion mukaan Kansakoulunkadun koulun on perusparannettavissa terveelliseksi ja turvalliseksi.
4. Useista tunnistetuista etenemisvaihtoehdoista johtuen käynnistettiin ns. konseptikehitysvaihe (elokuu-lokakuu), johon kilpailutettiin arkkitehti. Konseptikehitysvaiheen tarkoituksena on tuottaa vaihtoehtoja JYK Kampus - hankkeen toteuttamiseksi. Lisäksi konseptikehitysvaiheessa on huomioitu elokuussa 2019 valmistuneen ja käyttöönotetun Kinnarin koulun käyttäjäkokemuksia.
5. Rakennettavan koulun läheisyyteen on valmistunut kevään 2019 aikana uusi Urheilukentän moduulikoulu noin 500 lapselle väistötiloiksi. Tällä hetkellä koulu



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

hyödyntää osin käytössä olevan JYK Urheilukadun tiloja esimerkiksi ruokailun ja käsityöopetuksen osalta. Konseptikehitysvaiheen aikana on varmistunut, että palveluverkkolinjausten mukaisesti moduulikoulu kannattaa siirtää Mankalaan JYK-hankkeen valmistuttua.

6. Hankkeen ohjausryhmä (Veikko Simunaniemi, Marju Taurula, Kirsi Rinne, Juhana Hiironen) on päättänyt esittää lopulliseen tarkasteluun kolmea vaihtoehtoa, jotka tuodaan nyt kaupunginhallituksen tietoon ja myöhemmin kohdassa Päätöksenteon aikataulu esitetyllä tavalla päätöksentekoon. (Kts. tausta-aineisto).

Hanke liittyy Järvenpään perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoon

Uuden JYK:n koko pohjautuu marraskuussa 2018 valmistuneeseen perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitykseen ja joulukuussa 2018 valtuustossa hyväksytyyn kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan.

Hankkeen tavoitteet ja toteutusmuoto

Hankevalmistelun aikana hankkeelle on asetettu seuraavat tavoitteet:

- Uuden oppimisympäristön mukainen laadukas uusi JYK
- Alueen kehittäminen koko Järvenpäästä palvelevaksi kokonaisuudeksi
- Yhdistää eri toimijoiden (varhaiskasvatus, opetustoimi, opisto, liikuntapalvelut) tilantarpeet tehokkaasti saman katon alle - Monitoimitalo 24/7
- Kampuksen tilojen konseptointi eri käyttäjä ryhmille

Hankevalmistelussa on tunnistettu, että erityisesti seuraavat hyödyt on pyrittävä realisoimaan hankkeen avulla:

- Keskustan koulu- ja päiväkotitoiminnan keskittäminen samalle tontille
- Maan vapauttaminen JYK Urheilukadun sekä Keskustan päiväkodin alueen osalta kiinteistökehitykseen sekä nykyisen JYK Kansakoulunkadun tontin maankäytön tehostaminen

Tavoitteena koulutoiminnan aloittamiselle uudella JYK Kampuksella on viimeistään 1 /2023

Johtuen kireästä aikataulusta ja kaupungin kustannuspaineesta, alustavasti toteutusmuodoksi ehdotetaan tilaajan hankkimaa suunnittelua ja rakentamista yhteistoiminnallisena projektinjohtourakkana.

Päätöksenteon aikataulu

- KAUKE 24.10.2019 käsitteli hanketta sitä valmistelleen ohjausryhmän ehdotuksen pohjalta ja esittää kaupunginhallitukselle hankkeen toteuttamista



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

VE 1 pohjalta

- INKAJR hyväksyi 31.10.2019 tausta-aineiston jatkokäsittelyn pohjaksi täydennettynä elinkaarikustannuksilla kaupunginhallituksen käsittelyyn
- 5.11.2019 OPKA käsitteli hanketta ohjausryhmän vaihtoehtoesitysten pohjalta ja esittää kaupunginhallitukselle hankkeen toteuttamista VE1 pohjalta
- 14.11.2019 HYVO käsittelee hanketta ja esittää kaupunginhallitukselle toteuttavaksi esitettävän vaihtoehdon.
- Kaupunginhallitus 18.11.2019 päättää hankkeen etenemisestä ja toteuttavaksi esitettävistä vaihtoehdoista

Pedagogiikka ja tilaohjelma

Pedagoginen visio on laadittu käyttäjän toimesta keväällä 2018 ja sitä on päivitetty syksyllä 2019. Pedagogisessa visiossa korostuu oppimisen ilo, yhteisöllisyys ja osallisuus.

Opetuksessa korostuu yhteisopettajuus ja tulevaisuuden taitojen kehittäminen (esim. tieto- ja viestintäteknologinen osaaminen, arjen taidot ja vuorovaikutus).

Hankkeen kokonaislaajuus riippuu valittavasta konseptivaihtoehdosta (kts. liiteaineisto).

Tilatehokkuus ja tilojen monikäyttöisyys

Syksyn 2018 aikana tutkittiin kohteen käyttöastetta ainoastaan tarkastelun kannalta relevanteille tiloille, esimerkiksi siivous-, tekniikka-, varasto-, liikenne ja kiinteistöhuoltotilat on jätetty pois tarkastelusta. Tilatehokkuutta ja tilojen monikäyttöisyyden tason tutkimista ja kehittämistä jatketaan valitun konseptin perusteella talven 2019-2020 aikana.

Hankkeen investoinnit ja budjetti

Alustavan tilaohjelman mukaisesti rakennukselle on laskettu kustannusarvio ” Talonrakennuksen kustannustieto, 2015” menetelmän mukaisesti, mikä on esitelty tausta-aineistossa.

Hankkeen yhteydessä peruskorjattavien alueen katujen ja muiden yleisten alueiden kustannusarvioksi on vuonna 2018 arvioitu noin 8 miljoonaa euroa.

Samalla Keskustan päiväkodin ja JYK Urheilukadun tontit vapautuvat kaupunkikehitykseen ja mahdollistavat merkittäviä myyntituloja kaupungille kattamaan hankkeen kustannuksia.

Teoreettiset tilojen käyttöasteet pyritään esittämään seuraavan päätöksentekoaikavälön yhteydessä.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunkikuva

Konseptivaihtoehdot on esitelty Järvenpään kaupungin lautakunnissa (KAUKE, OPKA). Kaupunkikehityslautakunta on kokouksessaan 24.10.2019 päättänyt yksimielisesti, että hankkeen toteutusta voidaan viedä eteenpäin vaihtoehto 1 (VE1) pohjalta esitetyn päätöksenteon aikataulun mukaisesti. Myös Opetus- ja kasvatuslautakunta päätyi 5.11.2019 kokouksessaan yksimielisesti esittämään hankkeen valmistelun etenemistä VE 1 pohjalta.

OPKA ja KAUKE lautakunnissa ei ole käsitelty yksityisellä rahoituksella tehtävää liikuntahallikokonaisuutta, VE HI5, koska tämä vaihtoehto on esitetty vasta 13.11.2019. Vaihtoehto VE HI5 on kokoluokaltaan noin kaksinkertainen JYK:in yhteyteen suunniteltuun hallikokonaisuuteen nähden.

Valmistelu: yhteistyössä Mestaritoiminnan projektipäällikkö Jani Kervisen kanssa
Toimivalta asiassa on kaupunginhallituksen, koska hankkeen arvo ylittää 2.000.000 euroa. Järvenpään kaupungin hallintosääntö, taloudellisen toimivallan siirtämistä koskeva liite 1, investointiosa kohta 5, rakennushankkeet ja projektit

Hyvinvointilautakunta kokouksessaan 14.11.2019 § 63 asian osalta:

- **totesi**
 - päätöksenteko- aikatauluun liittyen, että tässä vaiheessa asia ei mene valtuuston päätettäväksi
 - että esityslistan lähettämisen jälkeen on tullut uusi VE 6 johdettu VE HI5:stä , jossa liikuntahalli toteutetaan yksityisellä rahoituksella ja jolle valtuusto on myöntänyt ehdollisen takauksen (VE HI5)

- **päätti**
 - merkitä konseptikehitysvaiheen tilanteen tiedoksi
 - yksimielisesti esittää, että toteutusta voidaan viedä eteenpäin ohjausryhmän VE 1:n mukaisesti
 - todeta, että hankkeen päätöksenteossa voidaan edetä kokouksessa päivitetyn aikataulun mukaisesti

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

1. Merkitä konseptikehitysvaiheen tilanteen tiedoksi
2. Hyväksyä esitetyt sekä tausta-aineistossa tarkennetut hankkeen tavoitteet, pedagogiset lähtökohdat ja hankkeen laajuuden vaihtoehtojen Ve 1 tai Ve 6/ Ve HI 5 pohjalta lähtökohdaksi hankkeen kehitysvaiheeseen siirtymiselle
3. Antaa luvan siirtyä koulukokonaisuuden osalta kehitysvaiheeseen, mutta liikuntasalin osalta selvitettävä mahdollisuutta sijoittaa hankkeen yhteyteen yksityisellä rahoituksella toteutettava liikuntahalli, jolle valtuusto on myöntänyt ehdollisen takauksen (VE HI5)
4. Hyväksyä hankemalliksi projektinjohtourakan

Käsittely

Projektipäällikkö Jani Kervinen Mestaritoiminta Oy, rakennuttamisen asiantuntija Tuomas Talasma Boost Brothers Oy ja palvelualuejohtaja Marju Taurula esittelivät hanketta.

Tämän jälkeen käsiteltiin § 290 hakeutumisen työllisyyden kuntakokeiluihin.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus, 13.01.2020, § 3

Valmistelijat / lisätiedot:
Marju Taurula
marju.taurula@jarvenpaa.fi
palvelualuejohtaja

Liitteet

1 KH 13.1.2020 JYK kampus KH final

Tausta ja tarve

Uuden JYK koulu kokonaisuuden rakentamisesta tehdyn päätöksen 18.11.2019 mukaan kaupunginhallitus antoi luvan siirtyä koulukokonaisuuden osalta kehitysvaiheeseen, mutta liikuntasalin osalta oli selvitettävä mahdollisuutta sijoittaa hankkeen yhteyteen yksityisellä rahoituksella toteutettava liikuntahalli, jolle valtuusto on myöntänyt ehdollisen takauksen (VEL HI5). Takauksen päätöstä on tarkistettu KV 9.12.2019 § 89.siten, että siitä on poistettu paikkasidonnaisuus.

Tehtävänä on ollut tutkia oman liikuntahallin rakentamisen vaihtoehdot, kustannusvaikutukset sekä mahdollisen ulkopuolisen toteuttajan hallikokonaisuus (HI5).

Hankevalmistelun taustamateriaaliksi on koottu yhteen kaupunkitasoisesti liikuntasalimuutokset ja tunnistettu jo aiemmin kaupungissa sisäliikuntapaikkojen lisätarve.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Hankkeen toimesta on valmisteltu 3 erilaista hallikokonaisuutta, jotka voisi toteuttaa koulun yhteyteen sekä lisäksi tutkittu HI5 areena- kokonaisuuden soveltumista koulukampukseen ja sen vaikutukset JYK kouluhankkeeseen sekä muuhun ympäristöön.

Alkuperäinen ajatus on ollut toteuttaa HI5 kokonaisuus liikuntakampukselle Kartanon koulun läheisyyteen, jolloin koulun käyttöön voisi vuokrata hallista lisätiloja esim. pallopeleihin. Kartanon koululla ei ole omia liikuntatiloja ja sen läheisyydessä käytössä olevat liikuntatilat ovat nykyisin riittämättömät ja tulevaisuudessa koulun laajuus tulee todennäköisesti kasvamaan.

Hankkeessa huomioitavat asiat liikuntatilakonseptia valittaessa

1. Koululiikunnan tarpeet ja pedagogiikka.
2. Juholan yksikön oppilaiden liikuntatilarive on myös huomioitava valittavassa vaihtoehdossa.
3. HI5 kokonaisuuden rakentaminen johtaa Juholan yksikön purkamiseen, koska kokonaisuus ei mahdu uuden koulurakennuksen kanssa samalle tontille.
4. Väestönsuojien tilaratkaisu tontilla ja sen aiheuttamat kustannukset.
5. Kaupunkikuvalliset vaatimukset.
6. Väistötilojen tarve ja niiden kustannukset.
7. Liikuntapaikkojen tarve kaupunkitasolla eli poistuvat sekä rakentuvat liikuntapaikat.

Koulun yhteyteen toteutettavan liikuntatilan ja HI5- konseptilla toteutettavan liikuntatilan vertailua kampuksen ja koulun toiminnan kannalta on esitelty liitemateriaalissa.

Kaupunkikuvallinen lausunto liikunta-areenan sijoittamisesta Juholan yksikön paikalle

Juholan yksikön sijainti RKY-alueen (valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö) pohjoispuolella Juholan peltojen päätepisteenä on kaupunkikuvallisesti vaativa, kun huomioidaan maakuntamuseon tiukka kanta Juholan peltojen avoimena ja alkuperäisen kaltaisena säilyttämisestä. Asemakaavassa on sallittua muuttaa rakennuksen korkeus nykyisestä III-kerrokseen, mikä tarkoittaa noin 10 m julkisivun korkeutta. Normaalirakennuksen harjakorkeus nousee siitä noin 4 metriä. Hallimaisen rakennuksen harjakorkeus nousee korkeammalle, mutta sen ei tule ylittää Kansakoulunkadun opistojen talon harjakorkeutta.

Hallimainen rakennus on hallitseva joka tapauksessa, kriteereitä kaupunkikuvallisesti:

- Sen tulisi soveltua RKY-alueeseen esim. ratsastuskeskus Aion ratsastustallien kanssa visuaalisesti yhteen.
- Tontille tulevan rakennuksen tulee noudattaa RKY-alueella vaadittua laatutasoa
- Julkisivut saisivat olla paremmin jäsenneiltyjä ja rakennus tulisi olla julkisivultaan myös Kansakoulunkadun vanhaan rakennukseen sopiva.
- Puujulkisivu sopisi hyvin tähän paikkaan. Jaoteltuna esim. niin, että runkorakenteet näkyvät ulkoseinässä ja korkeat, suuret ikkunat, joiden edessä puurimoitus (vaaka) katkaisee keskellä pitkän massan.

Kaupunkikuvallinen yhteenveto:



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

- Jotta HI5 hallirakennus voidaan toteuttaa kyseiselle tontille tulee sitä muuttaa suunnitellusta RKY - alueelle paremmin sopivaksi.
- Areenan rakentaminen tontille johtaa väistämättä Juholan yksikön purkuun ennen sen elinkaaren päättymistä.

Koulun yhteyteen tuleva liikuntatila

- VEL 1 toteutusratkaisu perustuu koulun tarpeiden minimimivaatimukseen: salin koko 1 000m², vapaa korkeus 8 m sekä väliverhoilla 4 osaan jaettava.
 - Tämä ei palvele paikallisten urheiluseurojen eri lajitarpeita, joille noin 250 m² salilohko ei ole riittävä, koska pelikenttien ympärille ei mahdu riittäviä reuna-alueita. Näiden tarpeiden mukaisesti 1 000m² salin tulisi olla 3 osaan jaettava, joka ei vastaa koulun tarpeita.
 - alustava kustannusarvio 9 040 000€
- VEL 2 toteutusratkaisu perustuu koulun, paikallisten urheiluseurojen sekä opiston yhdistettyihin vaatimuksiin: salin koko 1 215 m², vapaa korkeus 9m, väliverhoilla 4 osaan jaettava. (katsomovaraus 300m², noin)
 - Tämä salin koko sekä vapaa korkeus riittää myös kansallisen tason eri lajien vaatimuksille, mutta katsomokapasiteetti ei riitä.
 - Mikäli jokin paikallinen seura nousee pääsarjatasolle, niin kansallisen tason vaatimusten mukaiset lisäkatsomot on toteutettavissa myöhemmin mm. koripallon, lentopallon, sulkapallon sekä rytmisen voimistelun tarpeisiin eri tyyppisin kevytkatsomoin tai irtotuolein salin reunoille.
 - Kansallisen tason salibandy ja futsal pelikenttä varoalueineen kattaa koko salin. lisäkatsomokapasiteettia ei voida näiden lajien osalta toteuttaa täydellisesti
 - Alustava kustannusarvio 9 910 000€
- VEL 3 toteutusratkaisu perustuu kansainvälisen kilpatason harjoitusolosuhteiden vaatimukseen salin osalta: salin koko 1 215 m², vapaa korkeus 12,5m.
 - Tämä salin koko ja vapaa korkeus riittävät kansainvälisen kilpatason eri lajien harjoitusvaatimuksille myös lentopallolle. Kansainvälisen kilpatason otteluiden katsomovaatimuksia ei saliin pysty toteuttamaan.
 - Alustava kustannusarvio 10 890 000€

Eri vaihtoehtojen kustannusten laskentaa on eritelty liitemateriaalissa.

Alkuperäisessä hankelaajuudessa on esitetty toteutettavaksi vaihtoehtoa VEL 3 mukaista saliratkaisua. VEL 2 vaihtoehto täyttää suurimman osan eri lajien kansallisen tason salivaatimuksista. VEL 2 vaihtoehto ei sovellu kansainvälisen lentopallon harjoituspaikaksi kuten vaihtoehto VEL 3. VEL 2 on kustannuksiltaan noin 980 000€ edullisempi.

Koulun yhteyteen toteutettavan liikuntasalin vaihtoehtoista valmistelijat esittävät suunnittelun pohjaksi valittavan VEL 2.

Tunnistettu säästöpotentiaali vaihtoehdossa 2

- Hallikokonaisuuksilla on tunnistettu noin 1,5 – 2,0 M€ säästöpotentiaali, joka koostuu seuraavista edellytyksistä:
- Halli voidaan toteuttaa teräsrakenteisena kevyillä julkisivuelementeillä.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

- Julkisivuverhous voidaan toteuttaa edullisemmin kaupunkikuvallisesti hyväksyttävien materiaalein esim. puuverhouksin.
- Hallin sisäpuoliset seinä ja kattopintojen materiaalit on karsittu minimiin.
- Hallin varustelun tasoa kevennetään minimiin, kuitenkin niin, että lajiolosuhteet täyttyvät.
- Liikuntasalissa ei toteuteta näyttämörakenteita esitystekniikkaoneen.
- Tilaajan kehittämisvarausta on mahdollista pienentää hallikokonaisuuden osalta. Tämä tarkoittaa sitä, että halli tullaan toteuttamaan minimitasoon ja suunnittelun sekä rakentamisen edetessä ei ole mahdollista tehdä tason korotuksia.

Liikuntatilat HI5 konseptilla

HI5 hallin soveltuminen koulun liikunnanopetukseen edellyttää joitain muutoksia alkuperäiseen hallisuunnitelmaan verrattuna. Yrittäjät ovat valmiita tutkimaan mahdollista laatutason nostoa verrattuna alkuperäiseen hallisuunnitelmaan. Yrittäjien kannalta laatutason nostamisesta aiheutuvat kustannukset ovat sen verran suuret, että niiden toteutuminen vaatisi kaupungin sitoutumisen salin vuokraukseen alkuperäisen suunnitelman 3 pv/vko sijasta 5pv/vko ja vähintään 10 vuoden ajan. Tarkempi selvitys oheismateriaalissa.

Liikuntasalin toteuttaminen HI5 -areenan konseptilla edellyttää kaupungin hankkeelta lisäkustannuksia erillisten VSS- tilojen rakentamisen, piha-alueen rakentamisen sekä Juholan yksikön esteettömien väistötilojen toteuttamiskustannusten osalta. Näiden kustannusten tasoksi on arvioitu n. 4 540 000 € ja tämän lisäksi kaupunki menettää JYK tontin eteläosan (Juholan yksikkö) maankäytön tuotot 1 700 000 €. HI5 hallin tontin vuoratuotot ovat noin 10 000€/vuosi.

Valmistelun aikana on tiedostettu, että alkuperäinen HI5 kustannusarvio ei sellaisenaan voi toteutua Juholan koulun rakennuspaikalla. Lisäkustannuksia muodostuu kaupunkikuvallisista vaatimuksista, maaperäolosuhteista sekä koululiikunnan ja urheiluseurojen tarpeiden huomioimisesta salin korkeuteen, -varustetasoon sekä hallin sosiaalityötilojen ja katsomotilojen lisäämisestä. Näitä kustannuksia ei ole vielä voitu tässä selvityksessä arvioida tarkemmin.

Koko hankkeen kustannusten vertailua koulun yhteyteen toteutettavan VEL 2 liikuntatilan ja HI5- konseptilla toteutettavan liikuntatilan osalta on esitelty liitemateriaalissa.

Yhteenveto

Oheismateriaalissa olevan liikuntapalveluiden laatiman liikuntasalien selvityksen mukaan sisäliikuntapaikoissa on ollut ja tulee olemaan merkittävästi muutoksia ja harrastajilta on tullut toiveita lisätiloista. Näiden ja alustavien kiinteistölinjausten mm. perusteella tarvitaan sisäliikuntatiloja sekä Uusi JYK - kampuksella että Kartanon liikuntakampuksella. Jos HI5 toteutetaan Kartanon koulun läheisyyteen, voidaan sillä vastata Kartanon koulun liikuntatilan lisätarpeeseen myös suunnitteilla olevan uuden koulun osalta.

Hanke esittää toteutettavaksi vaihtoehtoa VEL 2 seuraavista syistä:



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

- Juholan koulurakennus voidaan säilyttää ja sen käyttöä jatkaa elinkaarensa päähän.
- HI5 areenan aiheuttamat lisäkustannukset hankkeelle ovat mittavat (4 540 000) ja tällä kustannuksella ei saada arvoa rahalle.
- Kansallisen tason lajiolosuhteet saadaan varmistettua.
- Hintaero näiden kahden vaihtoehto välillä VEL2 /HI5 on 2 310 000€– 4 070 000€.
- riippuen toteutustavasta
- Hintaero vaihtoehdon VEL 1 / HI5 välillä on 2 500 000 €.
- Juholan yksikkö tarvitsee väistötilat vähintään 3 vuodeksi, jos toteutetaan HI5 areena ennen JYK valmistumista. kustannus tälle on noin 1.6milj€
- JYKin salin pukuhuoneet voivat olla urheilukentän kanssa yhteiskäytössä.
- Koululla esteetön sisäyhteys liikuntatiloihin.

Mestaritoiminnan valtuutus

Mestaritoiminta Oy hakee kaupungin valtuutusta valmistelemaan hankinnat ja sopimukset puolestaan kaupungin nimiin.

Valmisteltu yhteistyössä Mestaritoiminnan rakennuttajapäällikkö Jani Kervisen ja projektipäällikkö Teemu Jaakkolan kanssa.

MT

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

1. että Uusi JYK- kampuksen liikuntatiloja ei toteuteta HI5- areena hankkeen kautta
2. että Uusi JYK- kampuksen liikuntatilat toteutetaan VE2 laajuisena koulun yhteyteen. Vaihtoehdon suunnittelussa tulee huomioida tunnistetut säästömahdollisuudet.
3. valtuuttaa Mestaritoiminta Oy:n valmistelemaan ja päättämään hankinnat ja allekirjoittamaan ja valvomaan asiaa koskevat sopimukset kaupungin puolesta.

Kaupunginhallitus edellyttää, että tästä liikuntatilasta liikuntapalveluille aiheutuvat nettokäyttömenot katetaan liikuntapalveluiden talousarviosta siten, ettei liikuntapalveluiden määrärahaa ole tämän vuoksi nostettava.

Käsittely

Projektipäällikkö Teemu Jaakkola ja rakennuttajapäällikkö Jani Kervinen selostivat asiaa.

Esittelijä täsmensi päätösehdotustaan kuulumaan päätöskohdan 3 osalta siten, että Mestaritoiminta Oy valtuutetaan valmistelemaan ja päättämään kehitysvaihetta koskevat hankinnat ja allekirjoittamaan ja valvomaan asiaa koskevat sopimukset kaupungin puolesta.

Päätös

Hyväksyttiin esittelijän täsmennetyt päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, 02.03.2020, § 37

Valmistelijat / lisätiedot:
Marju Taurula
marju.taurula@jarvenpaa.fi
palvelualuejohtaja

Aiemmat hankkeen käsittelyt kaupunginhallituksessa 18.11.2019 § 295 sekä 13.1.2020 § 3.

Kaupunginhallituksen kokouksessa 18.11.2019 on hankemalliksi hyväksytty projektinjohtourakka.

Kaupunginhallituksen kokouksissa 18.11.2019 sekä 13.1.2020 on hyväksytty hankkeen kokonaisbudjetti 49.710.000 €, joka koostuu tehtyjen päätösten mukaisesti seuraavista kokonaisuuksista:

- Uusi koulurakennus 27.100.000 €
- Kansakoulunkadun perusparannus 12.700.000 €
- Liikuntasali 9.910.000 €.

Kaikki esitetyt summat alv 0%.

Liikuntasalipäätöksen jälkeen hankkeen suunnittelua on jatkettu käyttäjien kanssa yhteistyössä. Tämän hetkiset arkkitehtisuunnitelmat esitellään kokouksessa. Keittiö tullaan toteuttamaan valmistuskeittiön sijaan jakelukeittiönä.

Projektinjohtourakoitsijahankinnan ennakoilmoitus on julkaistu Hilmassa 18.1.2020. Mestaritoiminta Oy pyysi ennakoilmoituksessa ilmoittautumisia markkinavuoropuheluun, jotka pidettiin neljän rakennusliikkeen kanssa 12.2.2020.

Hankkeen ehdotussuunnitelmia esitellään Opetus- ja Kasvatuslautakunnassa 25.2.2020 sekä Kaupunkikehityslautakunnassa ja Hyvinvointilautakunnassa 27.2.2020.

Valmistelu yhteistyössä Mestaritoiminnan projektipäällikkö Teemu Jaakkolan kanssa.

MT

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

1. merkitä tiedoksi hankkeen valmistelutilanteen.
2. että Uusi JYK- kampuksen keittiö toteutetaan jakelukeittiönä.
3. valtuuttaa Mestaritoiminta Oy:n tekemään Uusi JYK- kampuksen projektinjohtourakoitsijan hankinnan ja hankintaan liittyvän sopimuksen hyväksytyssä budjetissa.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

4. antaa Mestaritoiminta Oy:lle valtuutuksen valmistella sekä päättää toteutusvaihetta koskevat hankinnat sekä allekirjoittaa ja valvoa asiaa koskevat sopimukset kaupungin puolesta.

Päätös

Asia poistettiin esittelystä.

Kaupunginhallitus, 17.06.2020, § 241

Valmistelijat / lisätiedot:
Kirsi Rinne
kirsi.rinne@jarvenpaa.fi
talousjohtaja

Liitteet

1 Oheismateriaali OPKA/HYVO JYK-hankemuutos KH17062020

Taustaa

Kaupunginhallitus käsitteli JYK-hanketta kokouksessaan 18.11.2019, jossa päätettiin hankkeen konsepti, laajuus sekä vahvistettiin siirtyminen koulukokonaisuuden osalta kehitysvaiheeseen.

Kaupunginhallitus käsitteli JYK-hankkeen liikuntatilojen toteutusratkaisun kokouksessaan 13.1.2020, jossa päätettiin liikuntasalikokonaisuuden toteutustapa, laajuus ja laatutaso.

Kaupunginhallituksen kokouksissa 18.11.2019 sekä 13.1.2020 päätettiin hankkeen kokonaisbudjetti 49.710.000 €, joka koostuu tehtyjen päätösten mukaisesti seuraavista kokonaisuuksista:

- * Uusi koulurakennus 27.100.000 €
- * Kansakoulunkadun perusrakennus 12.700.000 €
- * Liikuntasali 9.910.000 €.

Kaupunginhallituksen kokouksessa 2.3.2020 oli tarkoitus hakea valtuutus Mestaritoiminta Oy:lle valmistella sekä päättää toteutusvaihetta koskevat hankinnat sekä allekirjoittaa ja valvoa asiaa koskevat sopimukset kaupungin puolesta. Asia poistettiin käsittelystä, koska kaupungin taloustilanteesta johtuen haluttiin varmistaa hankkeen olevan mitoitettu palvelutarpeen mukaisesti.

Investointiohjelman päivityksen yhteydessä on päivitetty väestöennusteiden palvelutarvearviot vuosiksi 2020-2030 ja tehty tilakohtaiset kapasiteettiselvitykset, joiden perusteella JYK-hanke voidaan toteuttaa suunniteltua pienempänä hankkeena. Taloudellisten tarkastelujen jälkeen on päädytty esittämään ratkaisua, jossa JYK-hanke toteutetaan hyödyntäen olemassa olevia tilamoduuleja ja täydentämällä kokonaisuutta uudisrakennuksella sekä Kansakoulunkadun peruskorjaushankkeella. Hanke ehdotetaan toteutettavaksi vaiheistettuna, jolloin se vastaa juuri siihen tarpeeseen, mikä palvelualueella on.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallituksen edellisen käsittelyn jälkeen JYK Urheilukadun kiinteistössä on todettu keittiön ja ruokalan osalta sisäilmatilanne ja työskentely näissä tiloissa on lopetettu. Keittiön sisäilmatilanteen vuoksi on käynnistetty hankinta väliaikaisesta keittiö- ja ruokalayksiköstä, joka toimii kohteessa Uuden JYKin valmistumiseen saakka.

Hankkeen vaiheistus, aikataulu ja linjaukset

1. vaihe 18,6 milj. €

- Vaiheessa 1 tontille rakennetaan uudisosa, joka kattaa mm. teknisen työn, ruokalan, jakelukeittiön, liikuntasalin, sekä aineluokkia. Urheilukadun moduulikoulu jää JYKin käyttöön. Vaiheen 1 on määrä valmistua 1/2023. Tämän vaiheen oppilaskapasiteetti on 800 oppilasta (uudisosa + moduuli) + Juholan yksikkö 100 oppilasta.

2. vaihe 15,3 milj. €

- Vaiheessa 2 peruskorjataan Kansakoulunkatu 1. Kouluun on ajateltu sijoittuvan alakoulun oppisoluja sekä aineluokkia. Peruskorjauksen tulisi olla valmis 1/2026, minkä jälkeen kampuksen kapasiteetti on 1100 oppilasta. Vaiheen 2 valmistuttua Juholan yksikön loputkin toiminnat siirtyvät Uuden JYKin tiloihin ja Juholan kiinteistö vapautuu kiinteistökehittämiselle.

KUM, opisto: Opistoille ei rakenneta kampukselle omia tiloja, vaan opistot toimivat kaupungin muissa tiloissa. Seutulantie 8 kiinteistö säilyy toistaiseksi Keskisen Uudenmaan Musiikkiopiston päätoimipisteinä.

Liikuntahalli: Liikuntasalin koko tulee tässä toteutusratkaisussa olemaan n. 710 m². Liikuntasali on jaettavissa kolmeen lohkoon ja se toteutetaan koulun vaatimusten mukaiseen tasoon (ei kiinteää katsomoa). Tämän lisäksi 1. vaiheen valmistuessa on koulun käytössä Juholan yksikön liikuntasali n. 210 m². Lisäksi 2. vaiheen valmistuessa tulee koulun käyttöön perusparannettavan Kansakoulunkatu 1:n liikuntasali n.230 m² ja Juholan liikuntasali poistuu koulun käytöstä.

Hankelaajuus

Kaupungin taloustilanteen vuoksi JYKin hankelaajuutta selvitetäessä on huomioitu hankkeeseen kiinteästi kytkeytyvät muut kouluhankkeet. Alkuperäisessä suunnitelmassa hankelaajuuteen sisältyi Kyrölän oppilaiden sijoittuminen kohteeseen ja suurempi liikuntahalli. Kyrölän oppilaiden siirron kannattavuus on haluttu varmistaa selvittämällä vaikutukset kaupungin talouteen kahdessa eri vaihtoehdossa.

VE1: JYKiin ei rakenneta tiloja Kyrölän 3.-6. vuosiluokan oppilaita varten, jolloin Kyrölän koulu pysyy koulukäytössä, minkä seurauksena Kyrölän päiväkodin nykyiset tilat tulee korvata uusilla tiloilla viimeistään vuonna 2023. Jotta opetus voi jatkua Kyrölässä pysyvästi, tulee koulun yhteyteen suunniteltu liikuntahallirakennus toteuttaa, minkä lisäksi pitää rakentaa koululle teknisen työn opetustilat ja laajempi väestönsuoja.

VE2: JYKiin rakennetaan lisätilat Kyrölän 3.-6. vuosiluokan oppilaita varten, jolloin lisäinvestoinneista Kyrölän liikuntahalliin, teknisen työn tiloihin ja väestönsuojaan



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

voidaan välttyä. Kyrölän koulun tiloissa jatkaa alkuopetus ja rakennukseen tehdään muutostyöt, joiden jälkeen Kyrölän päiväkodista voidaan luopua. Muutostöiden jälkeen myös Pikkuvanhan päiväkodin lapset voidaan sijoittaa Kyrölään ja hyödyntää Pikkuvanhan moduuli osana varhaiskasvatuksen muuta palveluverkkoa.

Kustannusvertailu

Hankelaajuuden selvittämiseksi on tehty kustannusvertailu em. vaihtoehdoista. Vertailussa on huomioitu sama palvelukokonaisuus (opetuksen ja varhaiskasvatuksen järjestäminen samalle lapsijoukolle) ja kummankin vaihtoehdon edellyttämät investoinnit ja vaikutukset käyttötalouteen. Tulosta vaikutuksen osalta on erikseen tarkastelu vaihtoehdon vaikutusta hyväksytyllä talousohjelmakaudella.

Vaihtoehto 1 edellyttää 7,7 miljoonan investoinnit vuosina 2020-2023 ja vaihtoehdossa 2 investoinnit ovat 4,8 miljoonaa euroa. Vaihtoehdon 1 investointitarve syntyy ketjutuksen kautta Kyrölän päiväkodin edellyttämästä korvaavasta tilainvestoinnista. Suuremmista investoinneista johtuen vaihtoehto 1 lisää vuosittaisia poistoja vaihtoehtoa 2 enemmän. Koska vaihtoehdossa 1 käytössä on myös suuremmat tilaneliöt, nousevat myös muut tilojen käyttökulut palveluverkkoa oleviin tiloihin tiivistävää vaihtoehtoa enemmän. Vuositasolla käyttötaloukset kasvavat vaihtoehdossa 1 puoli miljoonaa enemmän kuin varhaiskasvatuksen sijoituksessa Kyrölän koulun tiloihin.

Talousohjelmakaudella vaihtoehto 1 heikentää kaupungin tulosta 447te, johtuen liikuntahalli- ja teknisen työn tilojen investoinneista ja kululisäysten syntymisestä heti kauden alusta alkaen.

Laskelmien perusteella vaihtoehto 2 on kokonaisuutena taloudellisempi sekä investointien että käyttötalouden osalta. Kooste laskelmasta on esitetty listan liitteessä.

Palvelualueiden näkemykset suunniteltuun toteutustapaan

Perusopetus: Vaihtoehto 1 takaa

Järvenpään kaakkoiskulmassa perusopetuspalvelut ja harrastamisen mahdollisuudet lähipalveluna kuntalaisille. Nykyinen Kyrölän moduulikoulu suunniteltiin esi- ja perusopetuksen tarpeisiin ratkaisuna lyhyen ajanjakson toteuttamiseksi. Jos perusopetus kaksisarjaisena alakouluna tai luokkasteille 1. -5. jatkuu Kyrölässä, pienentää tämä Järvenpään Yhteiskoulun hankkeen laajuutta, mutta samalla luo tarpeen liikuntatilojen ja koviin käsityötilojen lisäämiselle. Vaihtoehto 2 takaa edelleen pienimmille koululaisille palvelun lähipalveluna, mutta ei tuo Kyrölän alueen liikkumisen mahdollisuuksia kuten vaihtoehto 1.

Opetuksen järjestämisen kannalta molemmat vaihtoehdot ovat mahdollisia. Kuitenkin täytyy huomioida pienen alkuopetusyksikön haavoittuvuus mm. johtamisen ja sijaisten hankinnan haasteiden näkökulmasta.

Järvenpään kaupunki on kompakti kaupunki, jossa etäisyydet ovat pienet. Kyrölän koulun poistuminen palveluverkosta tuo Ristinummen suunnasta tuleville pienimmille oppilaille kuljetustarpeen, mikä näkyy kuljetuskustannuksissa vuosittain. Kyrölän



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

koulun ja Järvenpään Yhteiskoulun laajuudesta ei ole tässä vaiheessa tehty huoltajien ja henkilöstön näkökulmasta kuulemista. Ennakkovaikutusten arviointi lapsi ja huoltajanäkökulmasta on vähäinen ja ennakkovaikutuksen arviointi perustuu lähinnä talousnäkökulmaan. Päätös sekä Järvenpään Yhteiskoulun että Kyrölän koulun laajuudesta, tulee kuitenkin saada pikaisesti, jotta muutokset toiminnasta voitaisiin toteuttaa elokuusta 2023 alkaen.

Varhaiskasvatus: Varhaiskasvatuksen näkökulmasta vaihtoehto 2 mahdollistaa palveluverkon tehostamisen, kun Kyrölän moduulikoulu voidaan ottaa varhaiskasvatuksen käyttöön. Kyrölän päiväkodin kuntokartoituksen pohjalta on selvää, että päiväkotit tulevat vaatimaan korvaavat tilat lähivuosina ja Kyrölän moduulikoulu on kustannustehokas ja palveluverkon kannalta perusteltu vaihtoehto. Kyrölän moduulikouluun siirtyminen mahdollistaisi Kyrölän päiväkodista luopumisen lisäksi pk Pikkuvanhasta luopumisen.

Mikäli hanke toteutetaan vaihtoehdon 1 mukaisesti, tarvitaan Kyrölän päiväkodille erilliset korvaavat tilat.

Näissä tarkasteluissa kummassakaan vaihtoehdossa JYK:in yhteyteen ei ole tulossa päiväkotia toisin kuin alkuperäisissä suunnitelmissa. Tämä edellyttää myöhemmin erillistä hanketta, joka korvaa Keskustan päiväkodin ja mahdollisesti myös Kinnarin päiväkodin.

Hyvinvoinnin palvelualue: Kaupungin omistuksessa on 20 liikuntasalia, joista 17 on koulujen yhteydessä. Saleista pääosa (11) on pieniä eli alle 300 m² ja suuria, yli 400 m² saleja on viisi. Kaupungin kasvaessa salikapasiteetti on todettu liian vähäiseksi. Käytöstä on jo poistunut 4 salia ja JYK Urheilukadun myötä käytöstä jää pois 2 salia ja ehdotetun JYK:n toisen vaiheen myötä Juholan sali jää pois käytöstä.

JYK:in uudisrakennuksen yhteyteen rakennettava 710 m² sali korvaa nykyiset Urheilukadun salit ja siitä tulisi lukion ja liikuntahallin kokoinen suuri sali. Ratkaisu ei kuitenkaan lisää kokonaiskapasiteettia. Sali ei vastaa palloilulajien kansallisen tason lajivaatimuksiin korkeuden tai katsomo-olosuhteiden osalta. Yksityinen HI5 -hallihanke vastaa tähän tarpeeseen osittain. Kyrölän koulun liikuntahallista luopuminen heikentää sekä alueen liikuntaolosuhteita, että Opiston /liikuntapalveluiden ohjattujen liikuntaryhmien ja budolajien harrastusolosuhteita.

Liikuntasalien kokonaiskapasiteetti ja salien olosuhdeprofiilit tulee tarkastella lähemmin Hyvinvoinnin palvelualueen palveluverkkosuunnitelmassa.

Maankäyttö

Maankäytön näkökulmasta molemmat vaihtoehdot ovat mahdollisia. Vaihtoehdot on mahdollista toteuttaa, vaikkakin voimassa olevia asemakaavoja voidaan joutua muuttamaan hankkeen edetessä. Tämän ei uskota viivästyttävän hanketta, sillä rakentaminen voidaan aloittaa kummassakin vaihtoehdossa väliaikaisten lupien turvin.

VE1 rajoittaa maankäytön mahdollisuuksia asuntotuotanto- ja maanmyyntitavoitteiden näkökulmasta Kyrölän koulun viereisellä (tontin 186-4-439-3) alueella. Alueen toteutusta yleiskaavaratkaisuun perustuen on valmisteltu siitä näkökulmasta, että liikuntahallikonaisuus olisi väliaikainen ja väistyisi myöhemmin



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

asuntorakentamisen alta. Mahdollinen Juholan koulun tontin vapautuminen vuonna 2026 vapauttaisi em. tontin kaavakehitykseen ja/tai kiinteistöjalostukseen.

Kaupunginhallitukselle esitetään, että JYK hanketta ei toteuteta aikaisemmin esitetyssä laajuudessa (n. 50Me). Uuden suunnitelman mukaan JYKiin tulee varhaiskasvatusta vain kahden esikouluryhmän verran. Järvenpään Opiston ja Keskisen Uudenmaan Musiikkiopiston tiloja ei toteuteta kampukselle, vaan ne toimisivat kaupungin muissa tiloissa ja liikuntasali toteutetaan koulun tarpeisiin n. 710 m² suuruisena.

Hanke esitetään toteutettavan nykyisiin moduleihin tukeutuen jaettuna kahteen vaihteeseen. Ensimmäisessä vaiheen osalta esitetään edettävän vaihtoehdo 2 mukaisesti, jolloin JYKiin toteutetaan laajennus, joka mahdollistaa Kyrölän koulun 3-6 -luokkien oppilaiden siirtymisen JYKiin.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että ehdotettu muutos JYK-hankkeen laajuuteen ja etenemismalliin voidaan hyväksyä ja hankesuunnittelu voidaan aloittaa VE2:n mukaisesti.

Käsittely

Tämä asia käsiteltiin § 249 jälkeen.

Projektipäällikkö Jani Kervinen Mestaritoiminta Oy:stä ja talousjohtaja Kirsi Rinne selostivat asiaa.

Tiia Lintula poistui tämän asian käsittelyn aikana kello 17.08.

Keskustelun kuluessa esittelijä muutti päätösehdotustaan kuulumaan seuraavasti:

"Kaupunginhallitus päättää, että hanke toteutetaan aiemmin suunniteltua pienempänä ja vaiheistaen. Liikuntatilojen ja Kyrölän koulun osalta pyydetään hyvinvointilautakunnalta ja opetus- ja kasvatustalautakunnalta vaikutusarvio VE1 ja VE2 väliltä. Lautakuntien tulee antaa arvionsa 19.8. mennessä."

Päätös

Hyväksyttiin muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustalautakunta, 18.08.2020, § 20

Valmistelijat / lisätiedot:
Saara Ojala
saara.ojala@jarvenpaa.fi
erikoisuunnittelija

Liitteet



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

1 Oheismateriaali / JYK Evaus Kyrölän koulu ja liikuntatilat

Kaupunginhallitus on 17.6.2020 kokouksessaan käsitellyt JYKin hankemuutosta ja päättänyt, että hanke toteutetaan aiemmin suunniteltua pienempänä ja vaiheistaen. Liikuntatilojen ja Kyrölän koulun osalta on päätetty pyytää hyvinvointilautakunnalta sekä opetus- ja kasvatustalokunnalta vaikutusarvio VE1 ja VE2 väliltä. Lautakuntia on pyydetty antamaan arvionsa 19.8. mennessä.

Vaihtoehtojen keskeiset erot:

VE1: JYKiin ei rakenneta tiloja Kyrölän 3.-6. vuosiluokan oppilaita varten, jolloin Kyrölän koulu pysyy koulukäytössä, minkä seurauksena Kyrölän päiväkodin nykyiset tilat tulee korvata uusilla tiloilla viimeistään vuonna 2023. Jotta opetus voi jatkua Kyrölässä pysyvästi, tulee koulun yhteyteen suunniteltu liikuntahallirakennus toteuttaa, minkä lisäksi pitää rakentaa koululle teknisen työn opetustilat ja laajempi väestönsuoja.

VE2: JYKiin rakennetaan lisätilat Kyrölän 3.-6. vuosiluokan oppilaita varten, jolloin lisäinvestoinneista Kyrölän liikuntahalliin, teknisen työn tiloihin ja väestönsuojaan voidaan välttyä. Kyrölän koulun tiloissa jatkaa alkuopetus ja rakennukseen tehdään muutostyöt, joiden jälkeen Kyrölän päiväkodista voidaan luopua. Muutostöiden jälkeen myös Pikkuvanhan päiväkodin lapset voidaan sijoittaa Kyrölään ja hyödyntää Pikkuvanhan moduuli osana varhaiskasvatuksen muuta palveluverkkoa.

Kustannusvertailu:

Vaihtoehto 1 edellyttää 7,7 miljoonan investoinnit vuosina 2020-2023 ja vaihtoehdossa 2 investoinnit ovat 4,8 miljoonaa euroa. Vaihtoehdon 1 investointitarve syntyy ketjutuksen kautta Kyrölän päiväkodin edellyttämästä korvaavasta tilainvestoinnista. Suuremmista investoinneista johtuen vaihtoehto 1 lisää vuosittaisia poistoja vaihtoehtoa 2 enemmän. Koska vaihtoehdossa 1 käytössä on myös suuremmat tilaneliöt, nousevat myös muut tilojen käyttökulut palveluverkkoa oleviin tiloihin tiivistävää vaihtoehtoa enemmän. Vuositasolla käyttötalokulut kasvavat vaihtoehdossa 1 puoli miljoonaa enemmän kuin varhaiskasvatuksen sijoittuessa Kyrölän koulun tiloihin.

Talousohjelmakaudella vaihtoehto 1 heikentää kaupungin tulosta 447te, johtuen liikuntahalli- ja teknisen työn tilojen investoinneista ja kululisäysten syntymisestä heti kauden alusta alkaen.

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Mäkelä, vt palvelualuejohtaja / varhaiskasvatusjohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää:

1. Merkitä tiedoksi ennakkovaikutusten arvioinnin ja vertailun vaihtoehtojen 1 ja 2 välillä.

2. Esittää lausuntoon, että:

- muutos JYK-hankkeen laajuuteen ja etenemismalliin voidaan hyväksyä ja hankesuunnittelu voidaan aloittaa VE2:n mukaisesti siten, että JYKiin rakennetaan lisätilat Kyrölän 3.-6. vuosiluokan oppilaita varten



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

ja Kyrölän koulun tiloissa jatkaa tämän jälkeen alkuopetus (vuosiluokat 1. ja 2.) sekä varhaiskasvatus.

- koulun kokonaiskapasiteetista johtuen liikuntasali tulee toteuttaa nelilohkoisena, jolloin sen tulee olla suurempi kuin nyt esitetty 710 m².

Käsittely

Vt. palvelualuejohtaja Mikko Mäkelä selosti hanketta.

Muutosehdotus 1:

Puheenjohtaja Satu Tuominen teki Emmi Mäkisen, Riikka Juuman, Tiia Östbergin, Heli Anttilan ja Peter Hagmanin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: Lautakunta merkitsee ehdotuksen tiedoksi ja lausuu, että ensi viikolla toteutettavat asukaskuulemiset tulee viedä loppuun ennen päätöksentekoa. Samalla tulee sitoa päätös nyt käynnissä olevaan kouluverkkoselvitykseen.

Muutosehdotus 2:

Jenni Marttinen teki Riikka Juuman kannattamana keskustelun kuluessa seuraavan muutosehdotuksen:

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää:

1. Merkitä tiedoksi ennakkovaikutusten arvioinnin ja vertailun vaihtoehtojen 1 ja 2 välillä
2. Esittää lausuntonaan, että muutos JYK-hankkeen laajuuteen ja etenemismalliin voidaan hyväksyä ja hankesuunnittelu aloittaa VE1:n mukaan.

Esitteljän täydennetty päätösehdotus:

Käsittelyn kuluessa esittelijä täydensi päätösehdotustaan. Täydennetty päätösehdotus kuului seuraavasti: "kohta 3: Lautakunta edellyttää, että asukaskyselyjen palaute otetaan huomioon asian jatkokäsittelyjen yhteydessä."

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kannatettu muutosehdotus, minkä vuoksi oli äänestettävä. Hyväksyttiin puheenjohtajan ehdotuksesta äänestystavaksi sähköinen äänestys ja äänestysjärjestykseksi seuraava

Äänestys 1:

JAA: Tuomisen muutosehdotus

EI: Marttisen muutosehdotus

Äänestys 2:

JAA: esittelijän muutettu päätösehdotus

EI: Tuomisen muutosehdotus

Kokoustauko 19.20 - 19.30.

Äänestykset

JAA: Tuomisen muutosehdotus EI: Marttisen muutosehdotus

Jaa



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Suvi Pohjonen
Peter Hagman
Satu Tuominen
Emmi Mäkinen
Pasi Boehm
Johanna Santanen
Ville Mustonen
Ari Alapartanen
Tiia Östberg
Heli Anttila
Arto Luukkanen
Topi Rantala
Ei
Jenni Marttinen
Riikka Juuma

Jaa: esittelijän muutettu päätösehdotus Ei: Tuomisen muutosehdotus

Jaa

Jenni Marttinen

Ei

Emmi Mäkinen
Riikka Juuma
Peter Hagman
Satu Tuominen
Johanna Santanen
Pasi Boehm
Heli Anttila
Ville Mustonen
Ari Alapartanen
Tiia Östberg
Suvi Pohjonen
Arto Luukkanen
Topi Rantala

Päätös

Hyväksyttiin äänestysten jälkeen äänin JAA 1 ääntä Ei 13 ääntä 0 TYHJÄÄ ääntä puheenjohtajan muutosehdotuksen mukaisesti: "Lautakunta merkitsee ehdotuksen tiedoksi ja lausuu, että ensi viikolla toteutettavat asukaskuulemiset tulee viedä loppuun ennen päätöksentekoa. Samalla tulee sitoa päätös nyt käynnissä olevaan kouluverkkoselvitykseen".



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Saara Ojala
saara.ojala@jarvenpaa.fi
erikoisuunnittelija

Liitteet

1 Oheismateriaali / JYK Evaus Kyrölän koulu ja liikuntatilat

Kaupunginhallitus on 17.6.2020 kokouksessaan käsitellyt JYKin hankemuutosta ja päättänyt, että hanke toteutetaan aiemmin suunniteltua pienempänä ja vaiheistaen. Liikuntatilojen ja Kyrölän koulun osalta on päätetty pyytää hyvinvointilautakunnalta sekä opetus- ja kasvatustilakunnalta vaikutusarvio VE1 ja VE2 väliltä. Lautakuntia on pyydetty antamaan arvionsa 19.8. mennessä.

Vaihtoehtojen keskeiset erot:

VE1: JYKiin ei rakenneta tiloja Kyrölän 3.-6. vuosiluokan oppilaita varten, jolloin Kyrölän koulu pysyy koulukäytössä, minkä seurauksena Kyrölän päiväkodin nykyiset tilat tulee korvata uusilla tiloilla viimeistään vuonna 2023. Jotta opetus voi jatkua Kyrölässä pysyvästi, tulee koulun yhteyteen suunniteltu liikuntahallirakennus toteuttaa, minkä lisäksi pitää rakentaa koululle teknisen työn opetustilat ja laajempi väestönsuoja.

VE2: JYKiin rakennetaan lisätilat Kyrölän 3.-6. vuosiluokan oppilaita varten, jolloin lisäinvestoinneista Kyrölän liikuntahalliin, teknisen työn tiloihin ja väestönsuojaan voidaan välttyä. Kyrölän koulun tiloissa jatkaa alkuopetus ja rakennukseen tehdään muutostyöt, joiden jälkeen Kyrölän päiväkodista voidaan luopua. Muutostöiden jälkeen myös Pikkuvanhan päiväkodin lapset voidaan sijoittaa Kyrölään ja hyödyntää Pikkuvanhan moduuli osana varhaiskasvatuksen muuta palveluverkkoa.

Kustannusvertailu:

Vaihtoehto 1 edellyttää 7,7 miljoonan investoinnit vuosina 2020-2023 ja vaihtoehdossa 2 investoinnit ovat 4,8 miljoonaa euroa. Vaihtoehdon 1 investointitarve syntyy ketjutuksen kautta Kyrölän päiväkodin edellyttämästä korvaavasta tilainvestoinnista. Suuremmista investoinneista johtuen vaihtoehto 1 lisää vuosittaisia poistoja vaihtoehtoa 2 enemmän. Koska vaihtoehdossa 1 käytössä on myös suuremmat tilaneliöt, nousevat myös muut tilojen käyttökulut palveluverkkoa oleviin tiloihin tiivistävää vaihtoehtoa enemmän. Vuositasolla käyttötalouskulut kasvavat vaihtoehdossa 1 puoli miljoonaa enemmän kuin varhaiskasvatuksen sijoituksessa Kyrölän koulun tiloihin.

Talousohjelmakaudella vaihtoehto 1 heikentää kaupungin tulosta 447te, johtuen liikuntahalli- ja teknisen työn tilojen investoinneista ja kululisäysten syntymisestä heti kauden alusta alkaen. Laskelmien perusteella vaihtoehto 2 on kokonaisuutena taloudellisesti edullisempi sekä investointien että käyttötalouden osalta. Kooste laskelmasta on esitetty listan liitteessä.

Keskeiset vaikutukset hyvinvointipalveluihin VE1 ja VE2 välillä:

- VE1 sisältää Kyrölän liikuntasalin, joka korvaisi jo puretun vanhan Kyrölän koulun salin ja osaltaan Oinaskadun koulun salin. Toteutuessaan VE2 vähentäisi kaupungin liikuntasalien kokonaiskapasiteettia nykytilanteeseen verrattuna.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Tarkasteltaessa vain JYKin kampusaluetta, liikuntakapasiteetissa ei ole eroa vaihtoehtojen välillä. Alueen kapasiteetti on hankkeen alkaessa ja päättyessä yhteensä 4 salilohkoa.

- JYKin liikuntasalin toteuttaminen 710 m2 laajuisena molemmissa vaihtoehdoissa ei palvele urheiluseurojen lajitarpeita, koska noin 236 m2 lohkoissa pelikenttien ympärille ei mahdu riittäviä reuna-alueita.
- Järvenpään Opistolle ja Keskisen Uudenmaan Musiikkiopistolle ei rakenneta omia tiloja kummassakaan vaihtoehdossa, vaan opistot toimivat perusopetuksen ja kaupungin muissa tiloissa. Järvenpään Opiston hallinnon on tarkoitus sijoittua Perhelän kortteliin kun Kansakoulunkadun kiinteistön remontti alkaa. Seutulantie 8 kiinteistö säilyy toistaiseksi Keskisen Uudenmaan Musiikkiopiston päätoimipisteenä.

Laajempi vaikutusten ennakoarvio on liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Jari Lausvaara, vt palvelualuejohtaja / vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja

Hyvinvointilautakunta päättää esittää lausuntonaan, että hanke toteutetaan kaksivaiheisena VE2 laajuuden mukaan, ja lisäksi

1. Kyrölän koulun liikuntasalin korvaava salikapasiteetti tulee sisällyttää vuosien 2021 - 2030 investointiohjelmaan
2. JYKin liikuntasali toteutetaan 900 m2 suuruisena ilman katsomorakenteita
3. Järvenpään Opistolle ja Keskisen Uudenmaan Musiikkiopistolle on osoitettava tarkoituksenmukaiset ja riittävät toimitilat hyvinvoinnin palvelualueen palveluverkkosuunnitelmassa

Käsittely

Käsiteltiin asia § 19 käsittelyn jälkeen.

Vt. palvelualuejohtaja Jari Lausvaara ja projektipäällikkö Teemu Jaakkola Mestaritoiminnalta esittelivät asiaa.

Ville Mustonen ja Saga Santonen saapuivat klo 17.43.

Jonna Ylimyllymaa saapui klo 17.46.

Anne Kujasalo ja Rita Kostama saapuivat klo 17.52.

Saga Santonen poistui klo 18.39.

Pia Valonen ja Teemu Jaakkola poistuivat klo 19.32.

Lassi Markkanen teki Satu Haaparannan, Pepe Makkosen, Peter Osipowin ja Anne Kujasalon kannattamana muutosehdotuksen, joka kuului seuraavasti:

"Hyvinvointilautakunta päättää esittää lausuntonaan, että hanke toteutetaan VE1 laajuuden mukaan."



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Satu Haaparanta ehdotti Anne Kujasalon kannattamana, että VE1 lisätään maininta: "Ensi viikolla pidettävät asukaskuulemiset tulee suorittaa loppuun ennen tehtäviä päätöksiä ja sitoa päätöksenteko myös kouluverkkoselvitykseen."

Käydyn keskustelun perusteella puheenjohtaja tiedusteli kokoukselta, voidaanko päätökseksi yksimielisesti hyväksyä seuraava kirjaus:

"Hyvinvointilautakunta päättää esittää lausuntonaan, että lautakunta kannattaa yksimielisesti hankkeen toteuttamista VE1 laajuuden mukaan siten, että

1. JYK:n yhteyteen rakennetaan riittävän iso liikuntahalli, joka vastaa seurojen tarpeisiin (vähintään 1 000m², sisältäen katsomon).
2. Järvenpään Opistolle ja Keskisen Uudenmaan Musiikkiopistolle on osoitettava tarkoituksenmukaiset ja riittävät toimitilat hyvinvoinnin palvelualueen palveluverkkosuunnitelmassa.
3. ensi viikolla käynnistyvät asukaskuulemiset tulee suorittaa loppuun ennen tehtäviä päätöksiä."

Tämä sopi lautakunnalle. Edellä mainitusta johtuen tehdyt muutosehdotukset raukesivat.

Päätös

Hyvinvointilautakunta päätti yksimielisesti esittää lausuntonaan seuraavaa:

"Hyvinvointilautakunta päättää esittää lausuntonaan, että lautakunta kannattaa yksimielisesti hankkeen toteuttamista VE1 laajuuden mukaan siten, että

1. JYK:n yhteyteen rakennetaan riittävän iso liikuntahalli, joka vastaa seurojen tarpeisiin (vähintään 1 000m², sisältäen katsomon).
2. Järvenpään Opistolle ja Keskisen Uudenmaan Musiikkiopistolle on osoitettava tarkoituksenmukaiset ja riittävät toimitilat hyvinvoinnin palvelualueen palveluverkkosuunnitelmassa.
3. ensi viikolla käynnistyvät asukaskuulemiset tulee suorittaa loppuun ennen tehtäviä päätöksiä."

Kaupunginhallitus, 24.08.2020, § 276

Valmistelijat / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 17.6.2020 § 241 toteuttaa JYK hankkeen aiemmin suunniteltua pienempänä ja vaiheistaen. Ennen lopullista ratkaisua JYKin laajuudesta ja Kyrölän koulun tulevasta käytöstä ja liikuntahallista kaupunginhallitus päätti pyytää liikuntatilojen ja Kyrölän koulun osalta hyvinvointilautakunnalta ja opetus- ja kasvatustalokunnalta 19.8. mennessä vaikutusarvion toteutusvaihtoehtojen VE1 ja VE2 väliltä.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Lautakunnat ovat käsitelleet asiaa kokouksessaan HYVO 19.8.2020 ja OPKA 18.8.2020. Lausunnot ilmenevät historiasta.

Hankemuutoksen mukainen talousarviomuutos tuodaan hankesuunnitelman valmistuttua hallitukseen ja valtuuston käsittelyyn myöhemmin syksyllä.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä JYK-hankelaajuuden VE2:n mukaisesti
2. että hankesuunnittelu voidaan aloittaa VE2 mukaisesti
3. valtuuttaa Mestaritoiminta Oy:n valmistelemaan ja päättämään kaupungin lukuun suunnitteluvaihetta koskevat hankinnat sekä allekirjoittamaan ja valvomaan asiaa koskevat sopimukset kaupungin puolesta.

Käsittely

Tämä asia käsiteltiin asian § 273 jälkeen.

Projektipäällikkö Teemu Jaakkola Mestaritoiminta Oy:stä, talousjohtaja Kirsi Rinne ja kaupunkikehitysjohtaja Olli Keto-Tokoi selostivat hanketta, sen aikataulutusta ja vaikutuksia.

Tauko 19.48 - 19.56.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti siirtää asian käsittelyn ylimääräiseen kokoukseen perjantaina 28.8.2020 klo 7.30.

Kaupunginhallitus, 28.08.2020, § 285

Valmistelija / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

Liitteet

1 JYK hankemuutoksen esittely KH 28.8.2020

Kaupunginhallitus 24.8.2020 § 276

Kaupunginhallitus päätti siirtää asian käsittelyn ylimääräiseen kokoukseen perjantaina 28.8.2020.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Asian valmistelua on kokouksen 24.8.2020 jatkettu lisäämällä siihen täydennetty liite JYK hankemuutoksen esittely KH 28.8.2020 sekä oheismateriaaliksi yleisötilaisuuksien koosteet.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä JYK-hankelaajuuden VE2:n mukaisesti
2. että hankesuunnittelu voidaan aloittaa VE2 mukaisesti
3. valtuuttaa Mestaritoiminta Oy:n valmistelemaan ja päättämään kaupungin lukuun suunnitteluvaihetta koskevat hankinnat sekä allekirjoittamaan ja valvomaan asiaa koskevat sopimukset kaupungin puolesta.

Käsittely:

Helinä Perttu teki Ulla-Mari Karhun ja Tomi Passin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

Esitän Jyk-pykälän uudelleen valmistelua siten, että asia käsitellään maanantaina 31.8.2020 ja siten, että Jyk-pykälästä irrotetaan Kyrölän liikuntahallikysymys omaksi pykäläksi, jonka hallitus lähettää valtuustoon saakka.

Varsinaisen Jyk-pykälän esittelytekstiin perusteluiksi ja liitteeksi tulee kaupunginhallituksella olla käytettävissä

- nykyinen palveluverkkosuunnitelma,
- oheismateriaaliksi asukasilloissa esitelty luonnosvaiheen uusi palveluverkkosuunnitelma,
- väestöennuste,
- tilamitoituksen periaatteet ja tilojen käytön periaatteet, neliöt/oppilas,
- hintavertailut eri kokoisista liikuntasaleista katsomolla tai ilman
- Järvenpään liikuntasalikapasitetti-laskelma
- kuntalaispalaute asukasilloista ja kyselyistä.

Pekka Heikkilä teki Mikko Taavitsaisen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

Esitän Jyk-pykälän uudelleen valmistelua, niin että Jyk-pykälästä irrotetaan Kyrölän liikuntahallikysymys omaksi pykäläksi.

Varsinaisen Jyk-pykälän esittelytekstiin perusteluiksi ja liitteeksi tulee kaupunginhallituksella olla käytettävissä

- nykyinen palveluverkkosuunnitelma,
- oheismateriaaliksi luonnosvaiheen uusi palveluverkkosuunnitelma,
- väestöennuste,
- tilamitoituksen periaatteet ja tilojen käytön periaatteet, neliöt/oppilas,
- hintavertailut eri kokoisista liikuntasaleista katsomolla tai ilman
- Järvenpään liikuntasalikapasitetti-laskelma



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

- kuntalaispalaute asukasilloista ja kyselyistä

Pekka Heikkilä peruutti muutosehdotuksensa, jonka käsittely näin ollen raukesi.

Puheenjohtaja tiedusteli, voiko kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyä puheenjohtajan muutosehdotuksen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että Jyk-pykälä palautetaan uudelleen valmisteluun siten, että asia käsitellään maanantaina 31.8.2020 ja siten, että Jyk-pykälästä irrotetaan Kyrölän liikuntahallikysymys omaksi pykäläksi, jonka hallitus lähettää valtuustoon saakka.

Varsinaisen Jyk-pykälän esittelytekstiin perusteluiksi ja liitteeksi tulee kaupunginhallituksella olla käytettävissä:

- nykyinen palveluverkkosuunnitelma,
- oheismateriaaliksi asukasilloissa esitelty luonnosvaiheen uusi palveluverkkosuunnitelma,
- väestöennuste,
- tilamitoituksen periaatteet ja tilojen käytön periaatteet, neliöt/oppilas,
- hintavertailut eri kokoisista liikuntasaleista katsomolla tai ilman
- Järvenpään liikuntasalikapasiteetti-laskelma
- kuntalaispalaute asukasilloista ja kyselyistä.

Tiedoksi

Mestaritoiminta Oy, Kaupungin johtoryhmä



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, § 242, 17.06.2020
Kaupunginhallitus, § 278, 24.08.2020
Kaupunginhallitus, § 277, 24.08.2020
Kaupunginhallitus, § 286, 28.08.2020

§ 286

Konsernipalvelujen 2020-2023 sopeutustoimenpiteet ja tavoitemuutokset

JARDno-2020-885

Kaupunginhallitus, 17.06.2020, § 242

Valmistelijat / lisätiedot:
Kirsi Rinne
kirsi.rinne@jarvenpaa.fi
talousjohtaja

Liitteet

- 1 Liite 1 Sopeutusvaade sitovuustasoittain 2020-2023
- 2 Liite2 Talousohjelman tarkistusperuste

Kaupunginhallitus käsitteli kokouksessaan 18.5.2020 § 197 talousohjelman tarkistamista Koronasta aiheutuvien talousvaikutusten seurauksena. Kaupunginhallitus päätti tuolloin yksimielisesti, että jo päätetyn talousohjelman lisäksi haetaan valtuustolle esitettäväksi 12 miljoonan euron kuluvähennykset vuosille 2020-2023.

Vuoden 2020 osuuden toteuttamisesta tehtiin erillinen henkilöstökustannuksia alentava päätös (KH 20.5.2020 § 206), jonka summa oli suuruudeltaan 3,3 miljoonaa euroa. Päätöksessä valtuutettiin kaupunginjohtaja päättämään lomautusten mahdollisesta perumisesta ja lomautusten keston muutoksista. Kesäkuun alussa maan hallitus teki 4. lisätalousarvioesityksensä, joka sisälsi kunnille maksettavia korona-kompensaatiota. Valtionosuuslisäykset lasten, nuorten ja perheiden palveluihin sekä ikäihmisten palvelujen toimivuuden varmistamiseen lisäsivät Järvenpäälle maksettavaa valtionosuutta siten, että talousohjelmakaudella tavoiteltava 12 miljoonan euron summa pieneni 11,773 miljoonaan euroon eli 227te. Valtionosuudet kohdennettiin kunnille alle 18-vuotiaiden ja yli 65-vuotiaiden määrän suhteessa. Valtionosuuslisäyksen peruste huomioiden helpotus on kohdennettu laskelmissa vuodelle 2020 varhaiskasvatukseen ja hyte-palveluihin, mikä mahdollistaa suunniteltujen lomautusten lyhentämisen noin viikolla. Koulunkäynninohjaajien lomautusta lyhennettiin viikolla jo aiemmin.

Tarkennettu esitys sopeutusten vuosittaisesta kohdentumisesta palvelualueille /sitovuustasoille on esitetty listan liitteenä 1 ja laskelma poikkeusolojen vaikutuksista verotuloihin ja valtionosuuksiin on esitetty liitteessä 2.

Kaupunginhallitus päätti 18.5.2020 § 197, että
- jos vuotta 2020 koskevalla ratkaisulla saavutettavat menovähennykset ovat arvioitua pienemmät, siirretään vastaava vähennys vuosille 2021-2023. Mikäli ratkaisulla saavutetaan suurempi kuluvähennys, pienenee 2021-2023 kuluvähennystavoite



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

vastaavasti.

- Vuosille 2021 - 2023 tehdään nykyisen talousohjelman lisäksi vuositasolla noin kolmen miljoonan euron lisämenoleikkaukset, joiden toteuttaminen voi edellyttää myös henkilöstöön kohdistuvia toimenpiteitä.
- Loput tasapainotuksesta toteutetaan poistoja sopeuttamalla, sotemenoja karsimalla tai verotusratkaisuin.

Kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti talousarvioesitys koskien vuoden 2020 talousarviota ja vuosien 2021-2023 talousohjelmavuosia tuodaan erillisestä valmistelusta valtuuston käsittelyyn elokuussa. Jotta taloussuunnitelman muutosesitys olisi perusteltu ja sopeutus toteutettavissa, pyydetään lautakuntia valmistelemaan esityksensä toimenpiteistä, joilla sopeutus toimeenpannaan. Toimenpiteiden osalta tulee esittää arviot niiden vaikutuksista kuntalaisten saamiin palveluihin, kuntalaisiin, asiakkaisiin ja henkilöstöön euromääräisten vaikutusten lisäksi.

Mikäli koronan aiheuttamilla poikkeusoloilla ja tulevilla sopeutustoimenpiteillä arvioidaan olevan vaikutusta valtuuston hyväksymiin sitoviin tavoitteisiin tai niiden toteutusaikatauluihin, pyydetään lautakuntia esittämään tarkennukset tarvittavin osin. Lähtökohtaisesti sitovat tavoitteet on kytketty suoraan strategiaan päämääriin ja edistämään niiden saavuttamista, joten muutosten tulisi kohdistua ensisijaisesti tavoiteaikatauluun ja keinoihin, joilla tavoitteet ovat saavutettavissa.

Kaupunginhallitus tekee esityksensä taloussuunnitelmakautta koskevasta talousarviomuutoksesta lautakuntien esitykset saatuaan kokouksessaan 24.8.2020. Samassa yhteydessä tehdään myös talousarviomuutosesitykset vuoden 2020 toimintakulujen sopeuttamisesta korjatun yt-päätöksen mukaisesti sekä muutosesitykset verotuloihin ja valtionosuuksiin viimeisimpien käytettävissä olevien ennusteiden pohjalta.

Sotemenojen, poistojen tai veroratkaisujen kautta toteutettavista muista tarvittavista sopeutustoimenpiteistä päätetään syksyllä osana vuosien 2021-2024 talousarvio- ja taloussuunnitelmakäsittelyä.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää,

1. tarkentaa toimenpiteillä tavoiteltavaa summaa vuoden 2020 osalta tehtyjen valtionosuuspäätösten perusteella 277te. Uusi sopeutuksella tavoiteltava summa on 11.773.062 euroa.
2. hyväksyä sopeutuksen vuosittaisen kohdentamisen palvelualueille/sitovuustasoille liitteen 1 mukaisesti
3. pyytää lauta- ja johtokunnilta 19.8.2020 mennessä esitykset vuosina 2021-2023 toteutettavista toimenpiteistä, joilla palvelualue-/sitovuustasokohtaiset kuluvähennykset on saavutettavissa. Toimenpiteiden osalta tulee esittää eurojen lisäksi arviot toimenpiteiden vaikutuksista palveluihin, kuntalaisiin ja henkilöstöön.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

4. pyytää lauta- ja johtokunnilta 19.8.2020 mennessä esitykset sitoviin toiminnallisiin tavoitteisiin ja tavoiteaikatauluihin.
5. valtuuttaa talousjohtajan ohjeistamaan tarkemmin käytännön valmistelua

Käsittely

Tämä asia käsiteltiin asian § 238 jälkeen.

Willem van Schevikhoven saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Henkilöstöjohtaja Merja Soosalu ja vt. palvelualuejohtajat Mikko Mäkelä ja Jari Lausvaara selostivat asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 24.08.2020, § 278

Valmistelijat / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

Liitteet

- 1 Liite 1 Sopeutusvaade sitovuustasoittain 2020-2023
- 2 Liite 2, Vuoden 2020 TA-muutos elokuu ICT KJ
- 3 Liite 3, Vuoden 2020 TA-muutos elokuu
- 4 Kauke 13.8.2020 § 23 + liitteet (KH24082020)
- 5 Opka 18.8.2020 § 17 + liite (KH 24082020)
- 6 Hyvo 19.8.2020 § 21 + liite (KH 24082020)
- 7 Jäve 19.8.2020 § 10 + liite (KH 24082020)

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuosien 2020-23 talousarvion ja taloussuunnitelman kokouksessaan 11.11.2019 § 81.

Valtuusto valtuutti kaupunginjohtajan päättämään hallinnon säästöohjelman edellyttämistä määrärahasiirroista palvelualueiden ja konsernipalvelujen välillä. Kaupunginjohtaja hyväksyi päätöksellään 22.06.2020 § 15 määrärahasiirron Opetuksen ja kasvatuksen sekä Hyvinvoinninpalvelualueen ja Konsernipalveluiden välillä. Muutoksen vaikutus määrärahajakoon on esitetty liitteessä 2. Muutos on huomioitu talousarviotietona palvelualuekohtaisissa laskelmissa jäljempänä.

Nyt esitettävien vuoden 2020-23 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 3 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostyökokonaisuus esitetään erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Palvelualueiden lisäsopeutus vuosille 2020-2023



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus päätti 17.6.2020 § 242 palvelualueille kohdennettavasta lisäsopeutustarpeesta vuosille 2020-2023 ja pyysi lauta-/johtokunnilta esitystä toimenpiteistä, joilla palvelualue-/sitovuustasokohtaiset kuluvähennykset on saavutettavissa, arviot toimenpiteiden vaikutuksista sekä mahdolliset esitykset sitovien toiminnallisten tavoitteiden ja tavoiteaikataulujen tarkennuksiksi.

Lautakunnat ovat käsitelleet asiaa kokouksissaan

- 13.8.2020 § 23 Kaupunkikehityslautakunta
- 18.8.2020 § 17 Opetus- ja kasvatustalautakunta
- 19.8.2020 § 21 Hyvinvointilautakunta
- 19.8.2020 § 10 Järvenpään veden johtokunta
- 24.8.2020 § 277 Konsernipalvelujen ja tilaomistuksen esitykset ovat kaupunginhallituksen käsittelyssä erillisessä pykälässä

Sopeutustavoitteiden osalta Kaupunkikehityksen, Järvenpään veden ja Konsernipalvelujen esittämien toimenpiteiden talousvaikutukset vastaavat palvelualueille kohdennettuja summia. Hyvinvoinnin palvelualueelle ei kohdistunut sopeutustavoitteita vuosille 2021-2023. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen osalta toimenpiteitä tunnistettiin yhteensä 7,97 Me, jolloin 1,45 Me jää myöhemmin kohdennettaviksi sopeutustoimenpiteiksi.

Lautakunnat eivät ole esittäneet muutoksia sitoviin toiminnallisiin tavoitteisiin. Hyvinvointilautakunnan lausunnon liitteessä tarkennetun tavoitteen kohdalle on kirjattu tarkennettuja keinoja sitovien tavoitteiden toteuttamiseksi. Kaupunkikehityksen ja opetuksen ja kasvatuksen lautakunnat eivät esitä muutoksia. Hyvinvointilautakunta ja konsernipalvelut esittävät muutoksia sitovien toiminnallisten tavoitteiden aikatauluihin. Lautakuntien materiaalit ovat pykälän liitteenä.

Kaupunginhallituksen 17.6.2020 hyväksymä sopeutustarve 11,773 Me on esitetty talousarviomuutosesityksenä kaupunginhallituksen aiemmin hyväksymän palvelualue- ja vuosikohtaisen jaon mukaisesti. Kooste vuosittaisista kuluvähennyksistä on esitetty palvelualueittain liitteessä 1.

Vuodelle 2020 kohdistuvat talousarviomuutosesitykset on esitetty alla:

- konsernipalvelut, menosopeutus 251.143 euroa
- tilaomistus, menosopeutus 12.000 euroa
- opetus- ja kasvatustal, menosopeutus 2.094.994 euroa
- hyvinvointi, menosopeutus 469.205 euroa
- kaupunkikehitys, menosopeutus 246.351 euroa

Järvenpään Vedelle ei kohdistunut sopeutusvaadetta vuodelle 2020.

Vuosien 2021-2023 osalta sopeutustoimenpiteiden ja sopeutuksen ajallisen kohdentamista sekä sitovien toiminnallisten tavoitteiden sisältömuutoksia ja tavoiteaikatauluja voidaan vielä tarkistaa osana talousarviokäsittelyä syys-marraskuussa.

Muut käyttötalousmuutokset vuodelle 2020

Torin palveluiden määrärahasiirto



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupungilla on ollut sopimus Sykettä ja sinfoniaa Ry:n kanssa tori- ja tapahtumapalveluista. 31.12.2019 päättyneitä sopimuksia on jatkettu 30.9.2020 asti ja palvelu kilpailutetaan uudelleen vuoden 2020 aikana. Budjetissa tori- ja tapahtumapalveluihin varattu määräraha on osoitettu Hyvinvoinnin palvelualueelle kulttuuri ja tapahtumapalveluihin. Käytännössä jatkosopimuksen voimassaoloaikana osa toiminnan järjestämisvastuusta ja -kuluista kohdistuu Kaupunkitekniikalle ja osa Kulttuuri ja tapahtumapalveluille. Hyvinvoinnin palvelualueelta esitetään siirrettäväksi Kaupunkikehitykseen Kaupunkitekniikan vastuiden mukainen osuus eli 19.333 euroa. Muutos koskee vain vuotta 2020. Siirrolla ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Poistot ja arvonalenemiset

Kaupungintalon purkulupa varmistui vuoden 2020 keväällä. Rakennuksen purku ja tasearvon alaskirjaus oli suunniteltu vuodelle 2019, eikä talousarviovarausta oltu tehty enää vuodelle 2020. Talousarvioon esitetään lisättävän purun ja alaskirjauksen siirtymisestä vuodelle 2020 aiheutuva 0,84 Me lisäpoistokirjaus.

Verorahoitus

Koronaepidemian seurauksena kaupungin verotulot jäävät lähivuosina merkittävästi hyväksytystä talousohjelmatasosta. Ennustettavuuden ollessa poikkeuksellisen heikolla tasolla tässä vaiheessa esitetään muutosta vain vuoden 2020 verotuloihin. Kuntaliiton verotuloennusteet päivitetään kuluvan syksyn aikana vielä useamman kerran, seuraavan kerran jo elokuun lopussa. Vuosien 2021-2023 verotuloennusteita täsmennetään talousarvion ja talousohjelman 2021-2023 käsittelyn edetessä.

Vuoden 2020 talousarviomuutoksen perusteena on kuntaliiton kesäkuun verotuloennuste, joka olettaa, että epidemiassa ei tule syksyllä toista aaltoa, ja tauti hiipuu vähitellen pois. Bruttokansantuotteen odotetaan supistuvan vuonna 2020 6 %:lla. Ennuste on keväällä laadittua ennustetta suotuisampi, joten uhkakuvien toteutuessa on mahdollista, että talousarviota joudutaan muuttamaan uudelleen myöhemmin syksyllä.

Verotulojen heikentyminen kohdistuu erityisesti kunnallisverotuottoihin. Talousarvion 2020 kunnallisveroja esitetään vähennettävän 11,62 miljoonalla eurolla, yhteisöveroja 0,585 miljoonalla ja kiinteistöveroja 0,466 miljoonalla eurolla talousarviotasosta. Yhteisöverotulokertymässä on huomioitu väliaikaisesti korotettu kuntien yhteisövero-osuus, jota ilman Järvenpään yhteisöverotulot jäisivät lähes miljoona euroa nyt esitettyä matalammiksi. Kiinteistöverotulokertymän madaltuminen johtuu vuodelle 2020 sovitusta verojen maksujärjestelymuutoksista.

Valtio on kuntien tulomenetyksiä ja menolisäyksiä kompensoidakseen hyväksynyt toimenpidekokonaisuuden, joka lisää kuntien valtionosuuksia ja tasoittaa yhteisöverotulojen pudotusta. Kaupunginhallitus käsitteli tehdyt peruspalvelujen valtionosuutta ja koronakompensaatiota koskevan valtionosuuksien muutospäätöksen sekä veromenetysten kompensatiopäätöksen kokouksessaan 16.8.2020. Yhteensä valtionosuuksia esitetään korotettavaksi 11,0 Me voimassa olevien valtionosuuksipäätösten mukaisiksi. Korotuksista 6,1 miljoonaa euroa on koronakompensaatioita, 4,5 Me verotilitysryhmin



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

kompensointi, joka peritään kunnilta korkoineen takaisin vuonna 2021. Lisäksi muutos sisältää 0,3 miljoonaa euroa muita muutoksia valtion peruspalveluiden valtionosuuksiin ja 0,1 miljoonaa euroa muita talousarvion hyväksymisen jälkeen tehtyjä valtionosuuksien tarkistuksia.

Investointiosa

Hyvinvoinnin palvelualueen palveluverkon tekniset selvitykset

Investointi- ja kiinteistöallianssin johtoryhmä on päättänyt, että Hyvinvoinnin palvelualueen palveluverkkoselvitys tehdään omana työnä. Osana palveluverkkoselvitystä tehtävät tekniset selvitykset joudutaan kuitenkin ostamaan ulkopuolisilta arvioitsijoilta, joihin on varattu määräraha osana talonrakennusinvestointeja. Tilintarkastajan lausunnon mukaan tekniset selvitykset tulee kirjata käyttötalouteen. Selvityksiin tarvittava määräraha 150.000 euroa esitetään siirrettäväksi talonrakennuksen allianssi-investoinneista hyvinvoinnin palvelualueen käyttötalousosaan.

Vanhankylänniemi ja HI5

Kunnallistekniikan infran ylläpidon puistoinvestointeihin on varattu Vanhankylänniemen peruskorjausta ja Kirsikkapuiston rakentamista varten vuodelle 2020 670.000 euroa. Hankinnan kilpailutuksen jälkeen kaupunginhallitus teki päätöksen keskeyttää hankinta (KH 20.4.2020 § 147) tarjousten ylittäessä hankkeelle varatut määrärahat. Hankemäärärahasta arviolta 100.000 euroa tarvitaan Stälhanentien peruskorjauksiin. Kuluvana vuonna on alkamassa HI5 monitoimihalli -hanke, jonka ympäristössä kaupunki toteuttaa pysäköintialueen ja hulevesijärjestelyt. Investointiosan sitovuustasomuutosten yhteydessä vuodella viivästyneelle hankkeelle ei varattu määräraha uudelle liikuntapaikkarakentamisen sitovuustasolle. Hankkeen toteuttamiseksi esitetään em. Vanhankylänniemen määrärahasta siirrettäväksi 300.000 liikuntapaikkarakentamiseen. Vanhankylänniemestä käyttämättä jäävä määräraha 270.000 vähennetään infran ylläpidon investointivarauksesta.

Koy Järvenpään Liiketalon pääomitus

Kiinteistö Oy Järvenpään liiketalon yhtiökokous pidettiin 11.6.2020, jossa päätettiin periä 235 000 euron suuruinen vapaan pääoman sijoitus, jolla katetaan vuoden 2020 kiinteistövero (KH 8.6.2020 § 237). Pääomasijoitusta ei ollut varattuna talousarviossa ja se esitetään lisättäväksi menona osakkeisiin ja osuuksiin KOY Liiketalolle.

Kiinteistö Oy Järvenpään Liiketalon (ja jatkossa perustettavien yhtiöiden yhteenlaskettu arvo) kaupungin taseessa ennen pääomistusta on 9,748 miljoonaa euroa ja sen jälkeen 9,983 miljoonaa euroa.

Koy Järvenpään Liiketalosta perustettavien yhtiöiden myynti

Vuoden 2020 investoinneissa oli varauduttu Liiketalon osakkeiden myyntiin (9,748 Me) kuluvana vuonna. Kiinteistö Oy Järvenpään Liiketalon on jakautumassa kaupungin ennakkosuostumuksen mukaisesti (KH 4.5.2020 § 171) seitsemäksi tai



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

kahdeksaksi uudeksi yhtiöksi. Perustettavat yhtiöt myydään vaiheittain, joten talousarviota on syytä muuttaa muuttuneen aikataulun mukaisesti. Myynneistä siirtyy vuodelle 2021 kolme neljäsosaa (6,5 M€), ja loput (3,5 M€) vuodelle 2023.

Yhteenveto 2020 talousarviomuutoksista

Käyttötaloulosaon vuodelle 2020 esitetyt muutokset parantavat heikentyneestä talousennusteesta huolimatta kaupungin tulosta 0,2 miljoonaa euroa. Parannus johtuu siitä, että muutosesitykseen ei sisälly Keusoteen kohdistuvia talousarvion ylityspainetta, eikä koronan vaikutuksia palvelualueiden toimintatuottoihin ja -kuluihin. Vaikutukset selvitetään johdon raportti 2:n yhteydessä tarkemmin ja tuodaan sen jälkeen talousarviomuutoksikäsittelyyn. Samoin erityisesti talonrakennuksen investointiosan kohdistuvat muutostarpeet tuodaan käsittelyyn johdon raportti 2:n yhteydessä ja kun hankkeiden päätöksenteko etenee.

Myyntitulojen siirtymisen vuoksi, kaupunki nostaa muutokset rahoittaakseen vuonna 2021 8,3 miljoonaa euroa lisää lainaa.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi lautakuntien lausunnot
2. esittää, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteessä 3 esitetyt muutokset vuoden 2020-2023 talousarvioon ja taloussuunnitelmaan
3. esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy sitovuustasoittain sitoviin toiminnallisiin tavoitteisiin tehdyt korjaukset vuosille 2020-2023.

Käsittely

Tämä asia käsiteltiin § 276 jälkeen.

Talusojohtaja Kirsi Rinne selosti asiakohtia § 278 ja § 279.

Päätös

Asian käsittely päätettiin keskeyttää ja siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020 klo 7.30

Kaupunginhallitus, 24.08.2020, § 277

Valmistelijat / lisätiedot:
Kirsi Rinne
kirsi.rinne@jarvenpaa.fi
talusojohtaja

Liitteet

- 1 KH240820 Strategian tavoitteet päivitys konpa-tilaomistus
- 2 KH 240820 Lisäsopeutus 2020 Konpa ja tilaomistus



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus päätti 17.6.2020 § 242 palvelualueille kohdettavasta lisäsopeutusvaateesta ja pyysi lautakunnilta esitykset vuosina 2021-2023 toteutettavista toimenpiteistä, joilla sitovuustasokohtaiset kuluvähennykset on saavutettavissa. Toimenpiteiden osalta tuli esittää eurojen lisäksi arviot toimenpiteiden vaikutuksista palveluihin, kuntalaisiin ja henkilöstöön. Lautakunnilta pyydettiin esitys myös sitoviin toiminnallisiin tavoitteisiin ja tavoiteaikatauluihin.

Konsernipalveluista ja Tilaomistuksesta vastaavana toimielimenä konsernipalvelut on valmistellut kaupunginhallitukselle esityksen pyydetyistä asioista. Esitys on pykälän liitteenä.

Konsernipalvelujen sopeutus toteutetaan pääosin jättämällä avoimia tehtäviä pysyvästi täyttämättä. Vuoden 2020 osalta sopeutusta helpottaa osa-aikaisuudet ja rekrytointien viiveet henkilöstön vaihtuessa. Sopeutus heijastuu ennen kaikkea kehittämiseen, joka voi resurssien niukkuuden vuoksi hidastua perustoiminnan vaatiessa työpanosta tai vaihtoehtoisesti sisäisissä palveluissa palvelutasot voivat alentua. Olemassa olevan henkilöstön kuormittuminen on riskinä.

Sitovien tavoitteiden sisältöihin ei esitetä muutoksia, mutta aikatauluihin on tehty tarkennuksia ennen kaikkea koronan aiheuttaman resurssien riittämättömyyden vuoksi. Sekä konsernipalveluiden että palvelualueiden avainhenkilöiden työpanokset ovat koronan vuoksi kohdentuneet akuutin poikkeustilanteen hallintaan, eikä kehittämistyöhön ole pystytty panostamaan vaaditulla tavalla.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä konsernipalvelujen ja tilaomistuksen sitovuustasoja koskevan esityksen valtuustolle esitettävistä

1. vuosien 2020-2023 sopeutustoimenpiteistä
 2. vuosien 2020-2023 sitovien toiminnallisten tavoitteiden aikataulumuutoksista.
- ja liittää tämän asian lausuntonaan kaupunginvaltuustolle asiakohtaan 24.8.2020 § 278

Päätös

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020 klo 7.30.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Valmistelija / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

Liitteet

1 KH240820 Strategian tavoitteet päivitys konpa-tilaomistus

2 KH 240820 Lisäsopeutus 2020 Konpa ja tilaomistus

Kaupunginhallitus 24.8.2020 § 277

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä konsernipalvelujen ja tilaomistuksen sitovuustasoja koskevan esityksen valtuustolle esitettävistä

1. vuosien 2020-2023 sopeutustoimenpiteistä
 2. vuosien 2020-2023 sitovien toiminnallisten tavoitteiden aikataulumuutoksista.
- ja liittää tämän asian lausuntonaan kaupunginvaltuustolle asiakohtaan 24.8.2020 § 278

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

Konsernipalvelujen johtoryhmä, laskentapäällikkö



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, § 242, 17.06.2020

Kaupunginhallitus, § 278, 24.08.2020

Kaupunginhallitus, § 277, 24.08.2020

Kaupunginhallitus, § 287, 28.08.2020

§ 287

Vuoden 2020-2023 talousarvion ja taloussuunnitelman muuttaminen

JARDno-2020-885

Kaupunginhallitus, 17.06.2020, § 242

Valmistelijat / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

Liitteet

1 Liite 1 Sopeutusvaade sitovuustasoittain 2020-2023

2 Liite2 Talousohjelman tarkistusperuste

Kaupunginhallitus käsitteli kokouksessaan 18.5.2020 § 197 talousohjelman tarkistamista Koronasta aiheutuvien talousvaikutusten seurauksena. Kaupunginhallitus päätti tuolloin yksimielisesti, että jo päätetyn talousohjelman lisäksi haetaan valtuustolle esitettäväksi 12 miljoonan euron kuluvähennykset vuosille 2020-2023.

Vuoden 2020 osuuden toteuttamisesta tehtiin erillinen henkilöstökustannuksia alentava päätös (KH 20.5.2020 § 206), jonka summa oli suuruudeltaan 3,3 miljoonaa euroa. Päätöksessä valtuutettiin kaupunginjohtaja päättämään lomautusten mahdollisesta perumisesta ja lomautusten keston muutoksista. Kesäkuun alussa maan hallitus teki 4. lisätalousarvioesityksensä, joka sisälsi kunnille maksettavia korona-kompensaatiota. Valtionosuuslisäykset lasten, nuorten ja perheiden palveluihin sekä ikäihmisten palvelujen toimivuuden varmistamiseen lisäsivät Järvenpäälle maksettavaa valtionosuutta siten, että talousohjelmakaudella tavoiteltava 12 miljoonan euron summa pieneni 11,773 miljoonaan euroon eli 227te. Valtionosuudet kohdennettiin kunnille alle 18-vuotiaiden ja yli 65-vuotiaiden määrän suhteessa. Valtionosuuslisäyksen peruste huomioiden helpotus on kohdennettu laskelmissa vuodelle 2020 varhaiskasvatukseen ja hyte-palveluihin, mikä mahdollistaa suunniteltujen lomautusten lyhentämisen noin viikolla. Koulunkäynninohjaajien lomautusta lyhennettiin viikolla jo aiemmin.

Tarkennettu esitys sopeutusten vuosittaisesta kohdentumisesta palvelualueille /sitovuustasoille on esitetty listan liitteenä 1 ja laskelma poikkeusolojen vaikutuksista verotuloihin ja valtionosuuksiin on esitetty liitteessä 2.

Kaupunginhallitus päätti 18.5.2020 § 197, että

- jos vuotta 2020 koskevalla ratkaisulla saavutettavat menovähennykset ovat arvioitua pienemmät, siirretään vastaava vähennys vuosille 2021-2023. Mikäli ratkaisulla saavutetaan suurempi kuluvähennys, pienenee 2021-2023 kuluvähennystavoite



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

vastaavasti.

- Vuosille 2021 - 2023 tehdään nykyisen talousohjelman lisäksi vuositasolla noin kolmen miljoonan euron lisämenoleikkaukset, joiden toteuttaminen voi edellyttää myös henkilöstöön kohdistuvia toimenpiteitä.
- Loput tasapainotuksesta toteutetaan poistoja sopeuttamalla, sotemenoja karsimalla tai verotusratkaisuin.

Kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti talousarvioesitys koskien vuoden 2020 talousarviota ja vuosien 2021-2023 talousohjelmavuosia tuodaan erillisestä valmistelusta valtuuston käsittelyyn elokuussa. Jotta taloussuunnitelman muutosesitys olisi perusteltu ja sopeutus toteutettavissa, pyydetään lautakuntia valmistelemaan esityksensä toimenpiteistä, joilla sopeutus toimeenpannaan. Toimenpiteiden osalta tulee esittää arviot niiden vaikutuksista kuntalaisten saamiin palveluihin, kuntalaisiin, asiakkaisiin ja henkilöstöön euromääräisten vaikutusten lisäksi.

Mikäli koronan aiheuttamilla poikkeusoloilla ja tulevilla sopeutustoimenpiteillä arvioidaan olevan vaikutusta valtuuston hyväksymiin sitoviin tavoitteisiin tai niiden toteutusaikatauluihin, pyydetään lautakuntia esittämään tarkennukset tarvittavin osin. Lähtökohtaisesti sitovat tavoitteet on kytketty suoraan strategiaan päämääriin ja edistämään niiden saavuttamista, joten muutosten tulisi kohdistua ensisijaisesti tavoiteaikatauluun ja keinoihin, joilla tavoitteet ovat saavutettavissa.

Kaupunginhallitus tekee esityksensä taloussuunnitelmakautta koskevasta talousarviomuutoksesta lautakuntien esitykset saatuaan kokouksessaan 24.8.2020. Samassa yhteydessä tehdään myös talousarviomuutosesitykset vuoden 2020 toimintakulujen sopeuttamisesta korjatun yt-päätöksen mukaisesti sekä muutosesitykset verotuloihin ja valtionosuuksiin viimeisimpien käytettävissä olevien ennusteiden pohjalta.

Sotemenojen, poistojen tai veroratkaisujen kautta toteutettavista muista tarvittavista sopeutustoimenpiteistä päätetään syksyllä osana vuosien 2021-2024 talousarvio- ja taloussuunnitelmakäsittelyä.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää,

1. tarkentaa toimenpiteillä tavoiteltavaa summaa vuoden 2020 osalta tehtyjen valtionosuuspäätösten perusteella 277te. Uusi sopeutuksella tavoiteltava summa on 11.773.062 euroa.
2. hyväksyä sopeutuksen vuosittaisen kohdentamisen palvelualueille/sitovuustasoille liitteen 1 mukaisesti
3. pyytää lauta- ja johtokunnilta 19.8.2020 mennessä esitykset vuosina 2021-2023 toteutettavista toimenpiteistä, joilla palvelualue-/sitovuustasokohtaiset kuluvähennykset on saavutettavissa. Toimenpiteiden osalta tulee esittää eurojen lisäksi arviot toimenpiteiden vaikutuksista palveluihin, kuntalaisiin ja henkilöstöön.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

4. pyytää lauta- ja johtokunnilta 19.8.2020 mennessä esitykset sitoviin toiminnallisiin tavoitteisiin ja tavoiteaikatauluihin.

5. valtuuttaa talousjohtajan ohjeistamaan tarkemmin käytännön valmistelua

Käsittely

Tämä asia käsiteltiin asian § 238 jälkeen.

Willem van Schevikhoven saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Henkilöstöjohtaja Merja Soosalu ja vt. palvelualuejohtajat Mikko Mäkelä ja Jari Lausvaara selostivat asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 24.08.2020, § 278

Valmistelijat / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

Liitteet

1 Liite 1 Sopeutusvaade sitovuustasoittain 2020-2023

2 Liite 2, Vuoden 2020 TA-muutos elokuu ICT KJ

3 Liite 3, Vuoden 2020 TA-muutos elokuu

4 Kauke 13.8.2020 § 23 + liitteet (KH24082020)

5 Opka 18.8.2020 § 17 + liite (KH 24082020)

6 Hyvo 19.8.2020 § 21 + liite (KH 24082020)

7 Jäve 19.8.2020 § 10 + liite (KH 24082020)

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuosien 2020-23 talousarvion ja taloussuunnitelman kokouksessaan 11.11.2019 § 81.

Valtuusto valtuutti kaupunginjohtajan päättämään hallinnon säästöohjelman edellyttämistä määrärahasiirroista palvelualueiden ja konsernipalvelujen välillä. Kaupunginjohtaja hyväksyi päätöksellään 22.06.2020 § 15 määrärahasiirron Opetuksen ja kasvatuksen sekä Hyvinvoinninpalvelualueen ja Konsernipalveluiden välillä. Muutoksen vaikutus määrärahajakoon on esitetty liitteessä 2. Muutos on huomioitu talousarviotietona palvelualuekohtaisissa laskelmissa jäljempänä.

Nyt esitettävien vuoden 2020-23 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 3 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostyökokonaisuus esitetään erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Palvelualueiden lisäsopeutus vuosille 2020-2023



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus päätti 17.6.2020 § 242 palvelualueille kohdennettavasta lisäsopeutustarpeesta vuosille 2020-2023 ja pyysi lauta-/johtokunnilta esitystä toimenpiteistä, joilla palvelualue-/sitovuustasokohtaiset kuluvähennykset on saavutettavissa, arviot toimenpiteiden vaikutuksista sekä mahdolliset esitykset sitovien toiminnallisten tavoitteiden ja tavoiteaikataulujen tarkennuksiksi.

Lautakunnat ovat käsitelleet asiaa kokouksissaan

- 13.8.2020 § 23 Kaupunkikehityslautakunta
- 18.8.2020 § 17 Opetus- ja kasvatustalautakunta
- 19.8.2020 § 21 Hyvinvointilautakunta
- 19.8.2020 § 10 Järvenpään veden johtokunta
- 24.8.2020 § 277 Konsernipalvelujen ja tilaomistuksen esitykset ovat kaupunginhallituksen käsittelyssä erillisessä pykälässä

Sopeutustavoitteiden osalta Kaupunkikehityksen, Järvenpään veden ja Konsernipalvelujen esittämien toimenpiteiden talousvaikutukset vastaavat palvelualueille kohdennettuja summia. Hyvinvoinnin palvelualueelle ei kohdistunut sopeutustavoitteita vuosille 2021-2023. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen osalta toimenpiteitä tunnistettiin yhteensä 7,97 Me, jolloin 1,45 Me jää myöhemmin kohdennettaviksi sopeutustoimenpiteiksi.

Lautakunnat eivät ole esittäneet muutoksia sitoviin toiminnallisiin tavoitteisiin. Hyvinvointilautakunnan lausunnon liitteessä tarkennetun tavoitteen kohdalle on kirjattu tarkennettuja keinoja sitovien tavoitteiden toteuttamiseksi. Kaupunkikehityksen ja opetuksen ja kasvatuksen lautakunnat eivät esitä muutoksia. Hyvinvointilautakunta ja konsernipalvelut esittävät muutoksia sitovien toiminnallisten tavoitteiden aikatauluihin. Lautakuntien materiaalit ovat pykälän liitteenä.

Kaupunginhallituksen 17.6.2020 hyväksymä sopeutustarve 11,773 Me on esitetty talousarviomuutosesityksenä kaupunginhallituksen aiemmin hyväksymän palvelualue- ja vuosikohtaisen jaon mukaisesti. Kooste vuosittaisista kuluvähennyksistä on esitetty palvelualueittain liitteessä 1.

Vuodelle 2020 kohdistuvat talousarviomuutosesitykset on esitetty alla:

- konsernipalvelut, menosopeutus 251.143 euroa
- tilaomistus, menosopeutus 12.000 euroa
- opetus- ja kasvatustal, menosopeutus 2.094.994 euroa
- hyvinvointi, menosopeutus 469.205 euroa
- kaupunkikehitys, menosopeutus 246.351 euroa

Järvenpään Vedelle ei kohdistunut sopeutusvaadetta vuodelle 2020.

Vuosien 2021-2023 osalta sopeutustoimenpiteiden ja sopeutuksen ajallisen kohdentamista sekä sitovien toiminnallisten tavoitteiden sisältömuutoksia ja tavoiteaikatauluja voidaan vielä tarkistaa osana talousarviokäsittelyä syys-marraskuussa.

Muut käyttötalousmuutokset vuodelle 2020

Torin palveluiden määrärahasiirto



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupungilla on ollut sopimus Sykettä ja sinfoniaa Ry:n kanssa tori- ja tapahtumapalveluista. 31.12.2019 päättyneitä sopimuksia on jatkettu 30.9.2020 asti ja palvelu kilpailutetaan uudelleen vuoden 2020 aikana. Budjetissa tori- ja tapahtumapalveluihin varattu määräraha on osoitettu Hyvinvoinnin palvelualueelle kulttuuri ja tapahtumapalveluihin. Käytännössä jatkosopimuksen voimassaoloaikana osa toiminnan järjestämisvastuusta ja -kuluista kohdistuu Kaupunkitekniikalle ja osa Kulttuuri ja tapahtumapalveluille. Hyvinvoinnin palvelualueelta esitetään siirrettäväksi Kaupunkikehitykseen Kaupunkitekniikan vastuiden mukainen osuus eli 19.333 euroa. Muutos koskee vain vuotta 2020. Siirrolla ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Poistot ja arvonalenemiset

Kaupungintalon purkulupa varmistui vuoden 2020 keväällä. Rakennuksen purku ja tasearvon alaskirjaus oli suunniteltu vuodelle 2019, eikä talousarviovarausta oltu tehty enää vuodelle 2020. Talousarvioon esitetään lisättävän purun ja alaskirjauksen siirtymisestä vuodelle 2020 aiheutuva 0,84 Me lisäpoistokirjaus.

Verorahoitus

Koronaepidemian seurauksena kaupungin verotulot jäävät lähivuosina merkittävästi hyväksytystä talousohjelmatasosta. Ennustettavuuden ollessa poikkeuksellisen heikolla tasolla tässä vaiheessa esitetään muutosta vain vuoden 2020 verotuloihin. Kuntaliiton verotuloennusteet päivitetään kuluvan syksyn aikana vielä useamman kerran, seuraavan kerran jo elokuun lopussa. Vuosien 2021-2023 verotuloennusteita täsmennetään talousarvion ja talousohjelman 2021-2023 käsittelyn edetessä.

Vuoden 2020 talousarviomuutoksen perusteena on kuntaliiton kesäkuun verotuloennuste, joka olettaa, että epidemiassa ei tule syksyllä toista aaltoa, ja tauti hiipuu vähitellen pois. Bruttokansantuotteen odotetaan supistuvan vuonna 2020 6 %:lla. Ennuste on keväällä laadittua ennustetta suotuisampi, joten uhkakuvien toteutuessa on mahdollista, että talousarviota joudutaan muuttamaan uudelleen myöhemmin syksyllä.

Verotulojen heikentyminen kohdistuu erityisesti kunnallisverotuottoihin. Talousarvion 2020 kunnallisveroja esitetään vähennettävän 11,62 miljoonalla eurolla, yhteisöveroja 0,585 miljoonalla ja kiinteistöveroja 0,466 miljoonalla eurolla talousarviotasosta. Yhteisöverotulokertymässä on huomioitu väliaikaisesti korotettu kuntien yhteisövero-osuus, jota ilman Järvenpään yhteisöverotulot jäisivät lähes miljoona euroa nyt esitettyä matalammiksi. Kiinteistöverotulokertymän madaltuminen johtuu vuodelle 2020 sovitusta verojen maksujärjestelymuutoksista.

Valtio on kuntien tulomenetyksiä ja menolisäyksiä kompensoidakseen hyväksynyt toimenpidekokonaisuuden, joka lisää kuntien valtionosuuksia ja tasoittaa yhteisöverotulojen pudotusta. Kaupunginhallitus käsitteli tehdyt peruspalvelujen valtionosuutta ja koronakompensaatiota koskevan valtionosuuksien muutospäätöksen sekä veromenetysten kompensatiopäätöksen kokouksessaan 16.8.2020. Yhteensä valtionosuuksia esitetään korotettavaksi 11,0 Me voimassa olevien valtionosuuksipäätösten mukaisiksi. Korotuksista 6,1 miljoonaa euroa on koronakompensaatioita, 4,5 Me verotilitysryhmin



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

kompensointi, joka peritään kunnilta korkoineen takaisin vuonna 2021. Lisäksi muutos sisältää 0,3 miljoonaa euroa muita muutoksia valtion peruspalveluiden valtionosuuksiin ja 0,1 miljoonaa euroa muita talousarvion hyväksymisen jälkeen tehtyjä valtionosuuksien tarkistuksia.

Investointiosa

Hyvinvoinnin palvelualueen palveluverkon tekniset selvitykset

Investointi- ja kiinteistöallianssin johtoryhmä on päättänyt, että Hyvinvoinnin palvelualueen palveluverkkoselvitys tehdään omana työnä. Osana palveluverkkoselvitystä tehtävät tekniset selvitykset joudutaan kuitenkin ostamaan ulkopuolisilta arvioitsijoilta, joihin on varattu määräraha osana talonrakennusinvestointeja. Tilintarkastajan lausunnon mukaan tekniset selvitykset tulee kirjata käyttötalouteen. Selvityksiin tarvittava määräraha 150.000 euroa esitetään siirrettäväksi talonrakennuksen allianssi-investoinneista hyvinvoinnin palvelualueen käyttötalousosaan.

Vanhankylänniemi ja HI5

Kunnallistekniikan infran ylläpidon puistoinvestointeihin on varattu Vanhankylänniemen peruskorjausta ja Kirsikkapuiston rakentamista varten vuodelle 2020 670.000 euroa. Hankinnan kilpailutuksen jälkeen kaupunginhallitus teki päätöksen keskeyttää hankinta (KH 20.4.2020 § 147) tarjousten ylittäessä hankkeelle varatut määrärahat. Hankemäärärahasta arviolta 100.000 euroa tarvitaan Stälhanentien peruskorjauksiin. Kuluvana vuonna on alkamassa HI5 monitoimihalli -hanke, jonka ympäristössä kaupunki toteuttaa pysäköintialueen ja hulevesijärjestelyt. Investointiosan sitovuustasomuutosten yhteydessä vuodella viivästyneelle hankkeelle ei varattu määräraha uudelle liikuntapaikkarakentamisen sitovuustasolle. Hankkeen toteuttamiseksi esitetään em. Vanhankylänniemen määrärahasta siirrettäväksi 300.000 liikuntapaikkarakentamiseen. Vanhankylänniemestä käyttämättä jäävä määräraha 270.000 vähennetään infran ylläpidon investointivarauksesta.

Koy Järvenpään Liiketalon pääomitus

Kiinteistö Oy Järvenpään liiketalon yhtiökokous pidettiin 11.6.2020, jossa päätettiin periä 235 000 euron suuruinen vapaan pääoman sijoitus, jolla katetaan vuoden 2020 kiinteistövero (KH 8.6.2020 § 237). Pääomasijoitusta ei ollut varattuna talousarviossa ja se esitetään lisättäväksi menona osakkeisiin ja osuuksiin KOY Liiketalolle.

Kiinteistö Oy Järvenpään Liiketalon (ja jatkossa perustettavien yhtiöiden yhteenlaskettu arvo) kaupungin taseessa ennen pääomistusta on 9,748 miljoonaa euroa ja sen jälkeen 9,983 miljoonaa euroa.

Koy Järvenpään Liiketalosta perustettavien yhtiöiden myynti

Vuoden 2020 investoinneissa oli varauduttu Liiketalon osakkeiden myyntiin (9,748 Me) kuluvana vuonna. Kiinteistö Oy Järvenpään Liiketalon on jakautumassa kaupungin ennakkosuostumuksen mukaisesti (KH 4.5.2020 § 171) seitsemäksi tai



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

kahdeksaksi uudeksi yhtiöksi. Perustettavat yhtiöt myydään vaiheittain, joten talousarviota on syytä muuttaa muuttuneen aikataulun mukaisesti. Myynneistä siirtyy vuodelle 2021 kolme neljäsosaa (6,5 M€), ja loput (3,5 M€) vuodelle 2023.

Yhteenveto 2020 talousarviomuutoksista

Käyttötalousosaan vuodelle 2020 esitetyt muutokset parantavat heikentyneestä talousennusteesta huolimatta kaupungin tulosta 0,2 miljoonaa euroa. Parannus johtuu siitä, että muutosesitykseen ei sisälly Keusoteen kohdistuvia talousarvion ylityspainetta, eikä koronan vaikutuksia palvelualueiden toimintatuottoihin ja -kuluihin. Vaikutukset selvitetään johdon raportti 2:n yhteydessä tarkemmin ja tuodaan sen jälkeen talousarviomuutoksikäsittelyyn. Samoin erityisesti talonrakennuksen investointiosan kohdistuvat muutostarpeet tuodaan käsittelyyn johdon raportti 2:n yhteydessä ja kun hankkeiden päätöksenteko etenee.

Myyntitulojen siirtymisen vuoksi, kaupunki nostaa muutokset rahoittaakseen vuonna 2021 8,3 miljoonaa euroa lisää lainaa.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi lautakuntien lausunnot
2. esittää, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteessä 3 esitetyt muutokset vuoden 2020-2023 talousarvioon ja taloussuunnitelmaan
3. esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy sitovuustasoittain sitoviin toiminnallisiin tavoitteisiin tehdyt korjaukset vuosille 2020-2023.

Käsittely

Tämä asia käsiteltiin § 276 jälkeen.

Talusojohtaja Kirsi Rinne selosti asiakohtia § 278 ja § 279.

Päätös

Asian käsittely päätettiin keskeyttää ja siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020 klo 7.30

Kaupunginhallitus, 24.08.2020, § 277

Valmistelijat / lisätiedot:
Kirsi Rinne
kirsi.rinne@jarvenpaa.fi
talusojohtaja

Liitteet

- 1 KH240820 Strategian tavoitteet päivitys konpa-tilaomistus
- 2 KH 240820 Lisäsopeutus 2020 Konpa ja tilaomistus



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus päätti 17.6.2020 § 242 palvelualueille kohdettavasta lisäsopeutusvaateesta ja pyysi lautakunnilta esitykset vuosina 2021-2023 toteutettavista toimenpiteistä, joilla sitovuustasokohtaiset kuluvähennykset on saavutettavissa. Toimenpiteiden osalta tuli esittää eurojen lisäksi arviot toimenpiteiden vaikutuksista palveluihin, kuntalaisiin ja henkilöstöön. Lautakunnilta pyydettiin esitys myös sitoviin toiminnallisiin tavoitteisiin ja tavoiteaikatauluihin.

Konsernipalveluista ja Tilaomistuksesta vastaavana toimielimenä konsernipalvelut on valmistellut kaupunginhallitukselle esityksen pyydetyistä asioista. Esitys on pykälän liitteenä.

Konsernipalvelujen sopeutus toteutetaan pääosin jättämällä avoimia tehtäviä pysyvästi täyttämättä. Vuoden 2020 osalta sopeutusta helpottaa osa-aikaisuudet ja rekrytointien viiveet henkilöstön vaihtuessa. Sopeutus heijastuu ennen kaikkea kehittämiseen, joka voi resurssien niukkuuden vuoksi hidastua perustoiminnan vaatiessa työpanosta tai vaihtoehtoisesti sisäisissä palveluissa palvelutasot voivat alentua. Olemassa olevan henkilöstön kuormittuminen on riskinä.

Sitovien tavoitteiden sisältöihin ei esitetä muutoksia, mutta aikatauluihin on tehty tarkennuksia ennen kaikkea koronan aiheuttaman resurssien riittämättömyyden vuoksi. Sekä konsernipalveluiden että palvelualueiden avainhenkilöiden työpanokset ovat koronan vuoksi kohdentuneet akuutin poikkeustilanteen hallintaan, eikä kehittämistyöhön ole pystytty panostamaan vaaditulla tavalla.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä konsernipalvelujen ja tilaomistuksen sitovuustasoja koskevan esityksen valtuustolle esitettävistä

1. vuosien 2020-2023 sopeutustoimenpiteistä
 2. vuosien 2020-2023 sitovien toiminnallisten tavoitteiden aikataulumuutoksista.
- ja liittää tämän asian lausuntonaan kaupunginvaltuustolle asiakohtaan 24.8.2020 § 278

Päätös

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020 klo 7.30.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Valmistelija / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

Liitteet

- 1 Liite 1 Sopeutusvaade sitovuustasoittain 2020-2023
- 2 Liite 2, Vuoden 2020 TA-muutos elokuu ICT KJ
- 3 Liite 3, Vuoden 2020 TA-muutos elokuu
- 4 Pöytäkirjan ote Kaupunkikehityslautakunta 13.08.2020 § 23
- 5 Pöytäkirjan ote Opetus ja kasvatuslautakunta 18.08.2020 § 17
- 6 Pöytäkirjan ote Järvenpään Vedenjohtokunta 19.08.2020 § 10
- 7 Pöytäkirjan ote Hyvinvointilautakunta 19.08.2020 § 21
- 8 Kauke 13.8. Strategian tavoitteet 2020 päivitys
- 9 Kauke 13.8. Lisäsäästökohteet tasapainottamistoimenpiteet_20_23
- 10 Opka 18.8. Talousohjelman tarkistus lautakuntadiat OPKA päivitetty 12.8.
- 11 Jäve 19.8. Liite2 Järvenpään Vesi Lisäsäästökohteet 2021_2030
- 12 Hyvo 19.8. Toiminnallisten tavoitteiden ja niiden tavoiteaikataulujen päivitys

Kaupunginhallitus 24.8.2020 § 278

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi lautakuntien lausunnot
2. esittää, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteessä 3 esitetyt muutokset vuoden 2020-2023 talousarvioon ja taloussuunnitelmaan
3. esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy sitovuustasoittain sitoviin toiminnallisiin tavoitteisiin tehdyt korjaukset vuosille 2020-2023.

Käsittely:

Keskustelun kuluessa Mimmi Launiala teki Katja Revon kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

Esitän, että OPKAn osalta valtuustolle esitettävää sääötavoitetta pienennetään kolme miljoonaa euroa suunnitelmakaudelle 2020-2023 ja se kohdennetaan lautakunnan esittämien prioriteettien mukaan.

Säästötavoitteen pienentäminen katetaan taloudentasapainottamisen keinovalikoimaa käyttämällä ja tarkentuu vuoden 2021 osalta talousarviokäsittelyn yhteydessä.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kannatettu muutosehdotus, joten oli äänestettävä. Hyväksyttiin puheenjohtajan ehdotuksesta äänestystavaksi sähköinen äänestys ja äänestysjärjestykseksi seuraava:

JAA: Pohjaehdotus

Ei: Launialan muutosehdotus

Äänestyksen jälkeen puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen tulleen kaupunginhallituksen päätökseksi äänin 9 - 2 (äänestysluettelo).

Äänestykset

Jaa: pohjaehdotus Ei: Launialan muutosehdotus

Jaa

Ulla-Mari Karhu
Jarno Hautamäki
Mikko Päivinen
Mikko Taavitsainen
Willem van Schevikhoven
Tomi Passi
Hanna Graeffe
Helinä Perttu
Pekka Heikkilä

Ei

Katja Repo
Mimmi Launiala

Päätös

Hyväksyttiin esittelijän päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

KV, KV:sta tiedoksi kaupungin johtoryhmä, talouspäälliköt, controller, laskentapäällikkö, Järvenpään veden toimitusjohtaja ja talousasiantuntija



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, § 279, 24.08.2020
Kaupunginhallitus, § 288, 28.08.2020

§ 288

Lähetekeskustelu ja vuosien 2021-2023 talousohjelmakehys

JARDno-2020-1561

Kaupunginhallitus, 24.08.2020, § 279

Valmistelijat / lisätiedot:
Kirsi Rinne
kirsi.rinne@jarvenpaa.fi
talousjohtaja

Liitteet

- 1 Liite 1. Kehystaulukot TA 2021 (KH 24082020)
- 2 Liite 2. Talousarvion laadintaohje (KH24082020)

Toimintaympäristön kehitys

Maailman ja Suomen talousnäkymät ovat heikentyneet vuoden 2020 alussa puhjenneen koronapandemian seurauksena erittäin nopeasti. Koronapandemia on johtanut maailmanlaajuisesti taloudet taantumaan.

Myös kuntasektorin talous on kiristynyt merkittävästi koronakriisin seurauksena, heijastuen erityisesti kuntien verotuloihin. Rajoitustoimien seurauksena kuntien toimintaa on supistettu, mikä on vähentänyt toimintatuottoja ja toisaalta poikkeusjärjestelyt on lisänneet toimintamenoja.

Arvioiden mukaan korona heikentää kuntataloutta yli miljardilla eurolla vuonna 2020 valtion tukitoimenpiteistä huolimatta. Kuntatalouden näkymä lähivuosille on historiallisen synkkä. Kuntasektorin tulojen ja menojen epätasapainoa painaa koronan lisäksi muun muassa väestön ikääntyminen ja korjausvelka.

Koronan aiheuttaman kriisin vaikutukset vaihtelevat kunnittain merkittävästi riippuen mm. kunnan tulo- ja menorakenteesta sekä väestö- ja elinkeinorakenteesta. Hallitus päätti kesäkuussa toimenpiteistä, jolla helpotetaan koronapandemiasta ja siihen liittyvistä rajoitustoimista johtuvia kuntien talouden haasteita. Vaikka Koronan vaikutukset kiistatta heijastuvat myös tulevalle vuodelle sekä verotulojen madaltumisen että patoutuneen palvelukysynnän realisoituessa kuntien hoidettavaksi, ovat tukitoimenpiteet määräaikaista ja näillä näkymin kohdistumassa vain vuodelle 2020. Vaikutusarvioiden tarkentuessa kunnille suunnattua toimenpidekokonaisuutta saatetaan täydentää lisätalousarvioissa ja syksyn budjettiriihessä.

Järvenpään kaupungin talous 2020

Koronapandemialla on merkittävät negatiiviset vaikutukset Järvenpään kaupungin talouteen. Kaupungin talousarvio laadittiin alunperin lähes 7 miljoonaa euroa alijäämäiseksi, koska menojen ja tulojen useampivuotista epätasapainoa ei pystytty



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

kääntämään positiiviseksi näin lyhyessä ajassa merkittävästä toimenpideohjelmasta huolimatta. Koronapandemian seurauksena alijäämäennuste tulee ylittymään ja kunnan taseeseen kertynyt ylijäämä 9,7 miljoonaa euroa syödään vuoden 2020 loppuun mennessä. Tunnistettu tarve ylijäämäpuskurin kerryttämiseen tulee koronan seurauksena entistä haastavammaksi toteuttaa.

Koronakriisin seurauksena kaupungin verotulot laskevat viimeisimmän, Kuntaliiton kesäkuun ennusteeseen pohjaavan arvion mukaan 12,67 miljoonaa euroa verrattuna hyväksytyyn talousarvioon. Pudotus kohdistuu erityisesti kunnallisverotuottoihin (-11,62 Me). Yhteisöverotuottojen arvioidaan laskevan 0,6 Me vuonna 2020. Arviossa on huomioitu noin miljoonan euron lisäys yhteisöverotuloihin tilapäisen yhteisöveron jako-osuuden korotuksesta. Kuntien jako-osuuden korotus poistuu 2021. Valtion kompensatiot helpottavat osaltaan tilannetta vuonna 2020, mutta verotulojen alenema vaikuttaa vielä tulevinakin vuosina. Veronmaksulykkäysten aiheuttamien verotulomenetysten tilapäinen korvaus 4,52 miljoonaa euroa tasoittaa rahoitustarvetta 2020, mutta vastaava summa peritään korkoineen takaisin vuonna 2021, eikä se siten ole oikea tukitoimenpide.

Korona on alentanut myös palvelualueiden maksu- ja myyntituottoja, mikä synnyttää lisähaasteita, kun menoja ole pystytty sopeuttamaan palvelusulkuja vastaavasti. Lisäksi poikkeusjärjestelyt kasvattavat toimintamenoja. Toimintamenojen ja tulojen korona-arvioiden teko on kesken ja ne tarkentuvat johdon raportin laadinnan yhteydessä. Euromääräisesti suurimmat tulomenetykset liittyvät vuonna 2020 päivähoitomaksutuottoihin, sekä vapaa-aika-, harrastus- ja kulttuuripalvelujen erilaisiin myyntituloihin. Epidemia-ajan poikkeusjärjestelyt lisää menopaineita erityisesti siivouksen osalta, joskin kevään sulkujen ja palvelujen alasajon mahdollistamat säästöt helpottavat tilannetta. Samoin tilannetta helpottaa tulomenetysten ja poikkeusolojen lisäpalvelujen kattamiseksi haetut valtionavut. Tämän hetkisen arvion mukaan koronan vaikutus oman toiminnan tuottoihin ja kuluihin on 1-1,5 miljoonaa euroa.

Toimintamenojen osalta merkittävimmät ylitysriskit ovat Keusotessa, ja niitä kohdentuu koronasta johtuen myös tulevalle vuodelle. Keusote ei ole vielä esittänyt virallisia, suoritelaskentaan perustuvia kuntakohtaisia ennusteitaan kuluvalle vuodelle, mutta näillä näkymin budjetti ylittyy oleellisesti. HUS:n palvelusuunnitelman mukainen käyttö on suunniteltua alhaisemmalla tasolla kiireettömän hoidon vähennyttä korona-aikana, mutta tästä huolimatta erikoissairaanhoidon menot ylittänevät tehdyn varauksen.

Heinäkuun tilinpäätösennusteen mukaan kuluvan vuoden alijäämä on -16,9 miljoonaa euroa ja lisää velkaa otetaan lähes 50 miljoonaa euroa.

Kehyksen laadintaperiaatteet

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 11.11.2019 § 81 sitovan talousohjelman nelivuotiskaudelle 2020-2023. Poikkeuksellisen haastavasta ja turbulentista taloustilanteesta ja toimintaympäristömuutosten heikosta ennakoitavuudesta johtuen uusi kehysesitys on laadittu nelivuotiskauden asemesta vuosiksi 2021-2023.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Nelivuotiseen kehykseen palataan vuoden kuluttua, jolloin valmistellaan kehys vuosiksi 2022-2025. Vuoden kuluttua pitäisi olla varmuus siitä, eteneekö kaupungin toimintaan oleellisesti vaikuttava maakuntauudistus toteutukseen asti. Tämänhetkisen maakuntavalmistelun mukaisesti sosiaali- ja terveystaloudet sekä pelastustoimi siirtyvät 1.1.2023 alkaen maakuntien vastuulle. Kokonaisuuden erottamiseksi kaupungin muusta toiminnasta pelastustoimen määräraha on kehyksessä esitetty omaksi, Konsernipalvelujen sitovuustasosta erotettavaksi sitovuustasokseen. Sitovuustasoihin ei esitetä muita muutoksia.

Maakunnan eriytymistä kaupungin toiminnasta ja sen vaikutusta kunnallisveroprosenttiin ja valtionosuuksiin ei ole huomioitu vuoden 2023 kehyksessä. Talousohjelmaa täydennetään tältä osin maakuntavalmistelun edetessä.

Edellisen talousohjelman laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko talousohjelmakauden osalta. Mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2021, voivat lautakunnat esittää vuoden 2021 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä vuosille 2022-2023. Vastaavasti, mikäli määräraha ylittyy, tulee ylitys kattaa vuosien 2022-2023 määrärahasta.

Kansallisessa taloustietojen raportoinnissa siirrytään vuodesta 2021 alkaen kvartaaliraportointiin. Syklin yhdenmukaistamiseksi laajempi talousarvioseuranta ehdotetaan muutettavan kolmannesvuosiraporteista puolivuotisraportoinnoiksi. Kuukausiraportointia on tarkoitus jatkaa muutoksesta riippumatta. Syklin muutos lisää mahdollisuuksia keskittää tekeminen talousarvioon ja seurantaan tarkoituksenmukaisemmalla tavalla, kun osavuositarkastuksen ja talousarvion laadinta ei ajoitu yhtä vahvasti samaan kuukauteen.

Talousarviokehys 2021-2023

Lähtökohtana kehyksen laadinnalle on hyväksytty 2020-2023 talousohjelma ja kaupunginhallituksen 24.8.2020 käsittelyssä olevat talousarvio- ja -ohjelmamuutosesitykset kaudelle 2020-2023. Huolimatta koronan aiheuttamista uusista taloushaasteista, talousohjelmakehys on laadittu siten, että kaupungin tulos kääntyy kaupungin strategisten päämäärien mukaisesti ylijäämäiseksi vuonna 2022 luoden perusedellytyksen tasapainoiselle taloudelle. Taseeseen vuodesta 2020 alkaen kertyvä alijäämä saadaan kurottua umpeen kriisikuntakriteerien mukaisen arviointimenettelyriskin välttämällä vuonna 2025.

Taloutta ei ole tasapainotettu lisäämällä maanmyyntejä, vaan ne on pidetty talousohjelman mukaisella tasolla, jonka arvioidaan olevan saavutettavissa myös heikommassa suhdannetilanteessa.

Kehyksessä on huomioitu investoinnit ja niistä aiheutuvat muutokset poistoihin kaupunginhallituksen 17.6.2020 § 243 käsittelemän alustavan investointiohjelman mukaisesti. Alustavassa investointiohjelmassa investointitasoa on karsittu vuosien 2020-2029 osalta yhteensä 100 miljoonaa euroa, josta 43 miljoonaa euroa vuosilta 2020-2023. Kaupunginhallitus on pyytänyt lautakunnilta lausuntoa



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

alustavista investointiohjelmista syyskuun aikana. Talousohjelmaa tarkennetaan investointiohjelmaan syksyn aikana mahdollisesti tehtävien tarkistusten mukaisesti talousarvioprosessin edetessä.

Käyttötalous

Palvelualueille ja muille sitovuustasoille kohdistuvat toimintakatetavoitteet vuosille 2021-2023 on esitetty kehysliitteessä. Kehykseen sisältyy osana 2020-2023 talousohjelmaa hyväksytyjen sopeutustoimenpiteiden lisäksi uusia toimenpiteitä 8,7 miljoonalla eurolla vuosilla 2021-2023 (liite 3). Toimenpiteet on huomioitu teknisesti kaupunginhallituksen 17.6.2020 § 242 esitetyn jaon mukaisesti ja ne tuodaan kaupunginhallituksen ja valtuuston käsittelyyn erillisessä, vuosien 2020-2023 talousarvion ja -ohjelman muutospykälässä. Lopullisesti toimenpiteet hyväksytään ja eurojen kohdentaminen vuosille 2021-2023 tarkennetaan talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Sitovuustasojen kehykset ovat sitovia koko talousohjelmakaudella. Mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2020, voivat lautakunnat esittää tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä vuosille 2021-2023. Vastaavasti, mikäli määräraha ylittyy, tulee ylitys kattaa vuosien 2021-2023 määrarahasta.

Oman toiminnan toimintakate ilman käyttöomaisuuden myyntivoittoja ei kasva talousohjelmakaudella. Keskimäärin oman toiminnan toimintakate muuttuu -0,9 % vuosina 2021-2023 (-1,7 miljoonaa euroa), mikä edellyttää sopeuttamistoimenpiteissä onnistumista.

Keusoten sitovuustason määrarahana on kehyksessä huomioitu Keusoten esittämä alustava talousarvio 2021 Järvenpäälle. Esitys ylittää talousohjelmassa hyväksytyt tason 3,2 miljoonalla eurolla ja on kuluvan vuoden alustavaa toteuma-arviota matalampi. Vuosien 2022 ja 2023 kehystä on kasvatettu 2% vuodessa. Keusote ei ole antanut lopullisia kuntakohtaisia talousarvioesityksiään, kuten ei myöskään kuntakohtaista ennustetta vuoden 2020 toteumasta, mistä johtuen kehystä tarkennetaan tältä osin tietojen varmentuessa. Keusoten menokehityksen muodostaessa suurimman toiminnasta aiheutuvan riskin taloustavoitteissa pysymiselle, on varmistettava, että Keusoten menokehitys saadaan käännettyä lähemmäksi vuosien 2020-2023 talousohjelmatasoa.

Pelastustoimen määräraha on erotettu Konsernipalvelujen määrarahasta Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen ilmoittaman 2021 talousarvioesityksen mukaisesti huomioiden pelastustoimintaan liittyvät eläkemenoperusteiset maksut. Vuosille 2022 ja 2023 määrärahan kasvuna on huomioitu aiemman talousohjelman lähtöoletusten mukaisesti 2% kasvu palvelujen ostoissa.

Käyttöomaisuuden myyntivoittoja arvoidaan kertyvän vuosina 2021-2023 17,4 miljoonaa euroa aiemman talousohjelman mukaisesti. Aikataulua on tarkennettu viimeisimpien myyntiarvioiden mukaan.

Kunta-alan palkoista on sovittu sopimuskaudeksi 1.4.2020-28.2.2022. Vuonna 2021 palkkoihin kohdistuu 1,0 % yleiskorotus ja paikallinen järjestelyvaraerä 0,8 %



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

1.4.2021 alkaen. Hyväksytyssä talousohjelmassa oltiin varauduttu vuonna 2020 1,3% korotukseen ja vuonna 2021 1,0% palkankorotukseen vuoden alusta alkaen. Kuluva vuoden palkankorotusten toteuduttua vasta elokuussa ja koko vuoden palkkasumman jäädessä vuonna 2020 talousarvion tasoa matalammaksi, ei korkeampi palkankorotusratkaisu edellytä määrärahan korotusta vuodelle 2021. Varhaiskasvatuksen henkilöstön osittaista siirtymistä OVTESin piiriin vuonna 2023 ei ole huomioitu kehyksessä.

Verorahoitus

Verorahoitus on kehyslaskelmassa asetettu tasolle, joka vaaditaan kaupungin taseeseen kertyneen alijäämäkriteerin välttämiseen nykyisellä alijäämän kattamisvelvoitteen ehdoilla. Toisin sanoen verorahoitus on sopeutettu siten, että kaupungin taseeseen kertyy ylijäämää viimeistään vuonna 2025. Vaikka koronan vuoksi ollaan esitetty alijäämän kattamisvelvollisuusajan pidentämistä kahdella vuodella, sotien menokehityksen sisältämän riskin vuoksi kahden vuoden puskuria ei ole syytä hyödyntää kehystä laadittaessa, jotta velvoitteen toteuttaminen ei vaarannu.

Kehyksessä ei ole lukittu verorahoituksen muotoa ts. se ei tässä vaiheessa sisällä esitystä veronkorotuksista. Nykyisellä veroprocentilla ja tämänhetkisinä, kesäkuussa päivitettyinä verotulo- ja valtionosuusarvioilla vaaditun verorahoituksen ja ennustetun kertymän välillä on noin 8,5 Me vuosittainen kuilu. Esitykset mahdollisista veronkorotuksista tehdään syyskuun puoleen väliin mennessä, jolloin on käytettävissä päivitetty verotuloennusteet, alustavaa tietoa tulevien vuosien valtionosuusmuutoksista ja kuntakohtaiset ennusteet Keusoten 2020 menoista ja 2021 talousarviosta.

Rahoitus ja investoinnit

Alustavan investointiohjelman mukaiset investoinnit ovat edelleen korkeat vaihdellen 40-60 miljoonassa eurossa vuosina 2021-2023. Tulorahoituksen puutteesta ja korkeasta investointitasosta johtuen uutta lainaa otetaan 31 miljoonaa euroa vuonna 2021 ja yhteensä 62 miljoonaa euroa vuosina 2021-2023.

Yhteenveto

Kaupungin kehyksen tavoitteena on pysyvä talouden saattaminen tasapainouralle talousohjelmakaudella 2021-2023 ja taseen kertynyt ylijäämä viimeistään vuonna 2025.

Kehyksen mukaan kaupungin tulos jää 6,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi vuonna 2021 ja taseen kertynyt alijäämä on noin 13,8 miljoonaa euroa.

Prosessin eteneminen

Kaupunginvaltuusto käy lähetekeskustelun talousohjelman laadinnasta syyskauden ensimmäisessä kokouksessaan ja saa hyväksyttäväkseen kehyksen talousohjelmakaudelle. Kaupunginhallituksen kesäkuussa lähettämä talousarvion pohjamateriaalina toimiva alustava investointiohjelma on lautakuntien käsittelyssä syyskuussa samalla, kun on lautakunnat tekevät esityksensä vuosien 2021-2023 talousarviosta ja -ohjelmasta. Lisäksi lautakunnat ovat kaupunginhallituksen



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

toimeksiannon mukaisesti valmistelleet elokuussa kehysesityksessä huomioidut esityksensä uusista sopeutustoimenpiteistä koronan aiheuttaman tulovajeen kattamiseksi.

Investointiohjelma, talousarvio- ja -ohjelma sekä vero-% tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn lokakuun lopussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.11.2020.

Tarkempi aikataulu ja vaiheistus on esitetty laadintaohjeessa (liite 2).

KR

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy talousarviovalmistelun lähtökohdaksi kolmivuotisen talousohjelmakehyksen liitteessä 1 esitetyn mukaisesti
2. hyväksyä vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021 - 2023 taloussuunnitelman laadintaohjeet.

Päätös

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020 klo 7.30.

Kaupunginhallitus, 28.08.2020, § 288

Valmistelija / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

Liitteet

1 Liite 1. Kehystaulukot TA 2021 (KH 24082020)

2 Liite 2. Talousarvion laadintaohje (KH24082020)

Kaupunginhallitus 24.8.2020 § 279

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy talousarviovalmistelun lähtökohdaksi kolmivuotisen talousohjelmakehyksen liitteessä 1 esitetyn mukaisesti
2. hyväksyä vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021 - 2023 taloussuunnitelman laadintaohjeet.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Käsittely:

Keskustelun kuluessa Mikko Taavitsainen teki Tomi Passin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

Lisätään taloussuunnitelmakehykseen vaihtoehto, joka sopeuttaa talouden kertyneen alijäämän ilman tarvetta verojen korottamiseen.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kannatettu muutosehdotus, joten oli äänestettävä. Hyväksyttiin puheenjohtajan ehdotuksesta äänestystavaksi sähköinen äänestys ja äänestysjärjestykseksi seuraava:

JAA: Pohjaehdotus

Ei: Taavitsaisen muutosehdotus

Äänestyksen jälkeen puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen tulleen kaupunginhallituksen päätökseksi äänin 8 - 3 (äänestysluettelo CaseMista).

Äänestykset

Jaa: Pohjaehdotus Ei: Taavitsaisen muutosehdotus

Jaa

Ulla-Mari Karhu
Katja Repo
Jarno Hautamäki
Helinä Perttu
Hanna Graeffe
Mikko Päivinen
Pekka Heikkilä
Mimmi Launiala

Ei

Tomi Passi
Willem van Schevikhoven
Mikko Taavitsainen

Päätös

Hyväksyttiin esittelijän päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

KV, Kaupunginjohtoryhmä, talouspäälliköt, laskentapäällikkö, controller, Järvenpään veden toimitusjohtaja ja talousasiantuntija



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Henkilöstöasiainjaosto, § 7,28.01.2020

Kaupunginhallitus, § 23,03.02.2020

Kaupunginvaltuusto, § 5,24.02.2020

Henkilöstöasiainjaosto, § 15,02.06.2020

Kaupunginhallitus, § 236,08.06.2020

Henkilöstöasiainjaosto, § 21,26.06.2020

Henkilöstöasiainjaosto, § 24,11.08.2020

Henkilöstöasiainjaosto, § 27,18.08.2020

Kaupunginhallitus, § 280,24.08.2020

Kaupunginhallitus, § 289, 28.08.2020

§ 289

Periaatepäätös palvelualuejohtajan viran auki julistamiseksi

JARDno-2019-3488

Henkilöstöasiainjaosto, 28.01.2020, § 7

Valmistelijat / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

Valmistelijat Merja Soosalu ja Iiris Laukkanen

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtaja on hakenut eroa 1.6.2020 alkaen.

Palvelualueiden johtamisrakennetta on tarkoituksenmukaista tarkastella henkilömuutosten yhteydessä. Keskeinen kysymys on, johtaako yksi palvelualuejohtaja molempia palvelualueita vai johtaako jatkossa kumpaakin palvelualueita oma palvelualuejohtaja.

Molemmille palvelualueille ehdotetaan perustettavaksi palvelualuejohtajan virka. Samassa yhteydessä ehdotetaan muutettavaksi myös palvelualueiden keskinäistä tehtäväjakoja. Tätä koskeva ehdotus hallintosääntömuutokseksi tuotaneen kaupunginvaltuuston päätettäväksi 24.2.2020.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Tämän vuoksi valtuuston on nyt tarpeen tehdä päätökset viran auki julistamisesta sekä siihen liittyvistä ratkaisuista.

Kahden palvelualuejohtajan malli edellyttää kahden uuden viran perustamista nyt ja nykyisen palvelualuejohtajan viran lakkauttamista sen jälkeen, kun tämä virantäyttöprosessi on saatettu loppuun.

Viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää hallintosäännön 12 §:n mukaan kaupunginhallitus.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan kaupunginvaltuusto päättää palvelualuejohtajien kelpoisuudesta ja peripäätöksen viran auki julistamisesta ja tekee valintapäätöksen.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Hallintosäännön 14 §:n mukaan laajennettu henkilöstöasiainjaosto valmistelee kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle rekrytoinnin ja päättää palvelussuhteen ehdot, osaamisprofiilin sekä hakuilmoituksen.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää mahdolliset hallintosäännön muutokset, mikäli samassa yhteydessä muutetaan lautakuntien välistä työnjakoa. Tämä tuodaan päätöksentekoon erikseen.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto päättää ehdottaa kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Henkilöstöasiainjaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että

kaupunginhallitus perustaa opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajan viran sekä hyvinvoinnin palvelualuejohtajan viran. Virkojen perustamista tarkoittava päätös on ehdollinen sille, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä virkojen kelpoisuusvaatimukset ja periaatteen julistaa haettavaksi kaksi palvelualuejohtajan virkaa.

Käsittely

Asia käsiteltiin henkilöstöasian laajennetussa kokoonpanossa.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Helinä Perttu poistui esteellisenä kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 7.57.

Keskustelun kuluessa Minna Solanterä teki muutosehdotuksen, joka kuului seuraavasti: Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto. Ehdotus raukesi kannattamattomana.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Merja Soosalu
merja.soosalu@jarvenpaa.fi
henkilöstöjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto 28.1.2020 § 7

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Kaupunginhallitus päättää perustaa opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajan viran sekä hyvinvoinnin palvelualuejohtajan viran. Virkojen perustamista tarkoittava päätös on ehdollinen sille, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä virkojen kelpoisuusvaatimukset ja periaatteen julistaa haettavaksi kaksi palvelualuejohtajan virkaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 24.02.2020, § 5

Valmistelijat / lisätiedot:
Iiris Laukkanen
iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi
hallintojohtaja

Kaupunginhallitus 3.2.2020 § 23

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Käsittely

Keskustelun kuluessa valtuutettu Pirjo Komulainen ehdotti Willem van Schevikhovenin, Heini Liimataisen ja Petri Graeffen kannattamana asian palauttamista valmisteluun.

Hyväksyttiin puheenjohtajan ehdotuksesta äänestystavaksi sähköinen äänestys.

Äänestykset

Palautusesitys: JAA: Asian käsittelyn jatkaminen tässä kokouksessa Ei: Asian palauttaminen valmisteluun.

Jaa

Jenni Marttinen
Seppo Heino
Hanna Graeffe
Arto Luukkanen
Pepe Makkonen
Ossi Vähäsarja
Markku Tenhunen
Tiia Lintula
Mikko Vesterinen
Mikko Taavitsainen
Kaisa Saarikorpi
Peter Osipow
Olli Kamunen
Katri Kuusikallio
Kristiina Vainikka
Mikko Päivinen
Lassi Markkanen
Henry Berg
Katja Repo
Tarja Edry

Ei

Kaija Tuuri
Ulla-Mari Karhu
Satu Tuominen
Tuomas Raejärvi
Kaarina Wilskman
Petri Graeffe
Helinä Perttu
Marko Larjanne
Emmi Mäkinen



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Mikko Laakkonen
Tomi Passi
Heini Liimatainen
Liisa Majanen
Petri Ovaska
Pekka Luuk
Eemeli Peltonen
Tuija Kuusisto
Pekka Heikkilä
Willem van Schevikhoven
Pirjo Komulainen
Pekka Heikkinen
Jarno Hautamäki
Minna-Maria Solanterä
Sanna-Maria Riikonen
Rita Kostama
Antti Heikkilä
Peter Hagman
Heli Anttila
Mimmi Launiala
Timo Ijäs
Arvi Kekäläinen

Päätös

Päätettiin äänestyksen jälkeen äänin 20 JAA-ääntä, 31 EI-ääntä, 0 Tyhjää palauttaa asia valmisteluun.

Henkilöstöasiainjaosto, 02.06.2020, § 15

Valmistelijat / lisätiedot:
Merja Soosalu
merja.soosalu@jarvenpaa.fi
henkilöstöjohtaja

Valmistelijat

henkilöstöjohtaja Merja Soosalu, hallintojohtaja Iiris Laukkanen

Opetuksen ja kasvatuksen ja hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajan palvelussuhde päättyy 31.5.2020.

Palvelualueiden johtamisjärjestelmää on valmisteltu kehitettäväksi siten, että molemmilla palvelualueilla on omat palvelualuejohtajat. Tämä edellyttää nykyisen viran lakkauttamista ja kahden uuden palvelualuejohtajan viran perustamista.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Asiaa on käsitelty kaupunginvaltuustossa 24.2.2020 § 5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi. Palvelualueiden johtajan virkatehtävien hoito on järjestettävä tilapäisjärjestelyin.

Tilapäisjärjestelynä esitetään, että palvelualuejohtajan virkatehtävät jaetaan kahdelle avainaluejohtajalle oman viran ohella hoidettavaksi. Järjestely on määräaikainen kunnes julkisen hakumenettelyn kautta valitut viranhaltijat aloittavat tehtävissään.

Tehtäväjärjestely on tarkoituksenmukaista hoitaa sisäisin järjestelyin siten, että varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelä hoitaa opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman toimensa ohella sekä vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaara hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueella. Tarvittaessa varhaiskasvatusjohtajan ja vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtajan tehtäviä organisoidaan avainalueilla siten, että virkatehtävien hoitaminen oman viran ohella on mahdollista.

Korvaus palvelualuejohtajan virkatehtävien hoitamisesta oman toimen ohella määräytyy kaupungin yleisen ohjeistuksen mukaisesti. Järjestely tukee palvelualueen henkilöstökustannusten vähentämistä, mitä koronaepidemian perusteella käydyin tuotannollisiin ja taloudellisiin syihin perustuneen yhteistoimintamenettelyn lopputuloksena on edellytetty.

Päätöksen valmistelun yhteydessä on kuultu varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelää sekä vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaaraa, jotka ovat antaneet järjestelyyn suostumuksensa. Kaupunginjohtaja on esitellyt asiaa kaupunginhallitukselle 1.6.2020 kaupunginhallituksen kokouksen ilmoitusasioissa § 214.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Käsittelyn aikana esittelijä tarkensi esitystään siten, että virka täytetään määräaikaisesti siihen asti, että virat on täytetty julkisen hakumenettelyn kautta kuitenkin viimeistään vuoden 2020 loppuun mennessä.

Henkilöstöasiainjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää, että 1.6.2020 lukien

1. varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelä määrätään hoitamaan opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella
2. vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaara määrätään hoitamaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella,

Palvelualuejohtajien virkatehtävät ja toimivalta määräytyvät voimassaolevan hallintosäännön sekä alemmantasoisten toimivaltaa määrittävien ohjeiden ja delegointimääräysten mukaisesti.

Päätös



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Henkilöstöasianjaosto päättää esittää esittelijän tarkennetun esityksen mukaisesti kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää hyväksyä opetuksen ja kasvatuksen ja hyvinvoinnin palvelualueiden palvelualuejohtajan virkatehtävien hoitamisen määräaikaisesti.

Kaupunginhallitus, 08.06.2020, § 236

Valmistelijat / lisätiedot:
Merja Soosalu
merja.soosalu@jarvenpaa.fi
henkilöstöjohtaja

Valmistelijat

henkilöstöjohtaja Merja Soosalu, hallintojohtaja Iiris Laukkanen

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että 9.6.2020 lukien

1. varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelä määrätään hoitamaan opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella
2. vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaara määrätään hoitamaan hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella,

Palvelualuejohtajien virkatehtävät ja toimivalta määräytyvät voimassaolevan hallintosäännön sekä alemmantasoisten toimivaltaa määrittävien ohjeiden ja delegointimääräysten mukaisesti.

Määräys on voimassa määräaikaisesti siihen saakka kunnes virat on täytetty julkisen hakumenettelyn kautta, enintään kuitenkin vuoden 2020 loppuun.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Henkilöstöasiainjaosto, 26.06.2020, § 21

Valmistelijat / lisätiedot:
Merja Soosalu, Iiris Laukkanen
merja.soosalu@jarvenpaa.fi, iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi
henkilöstöjohtaja, hallintojohtaja

Liitteet

1 Periaatepäätös palvelualuejohtajan viran auki julistamiseksi, laajennetun henkilöstöasiainjaoston käsittelyssä 200626



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajalle on hakemuksesta myönnetty eroa 1.6.2020 alkaen.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Asiaa on käsitelty laajennetussa henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 28.1.2020 §7 ja kaupunginhallituksen kokouksessa 3.2.2020 §23 ja näiden jälkeen kaupunginvaltuuston kokouksessa 24.2.2020 § 5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun ilman saatetta. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi. Nyt valmistelutyö käynnistyy uudelleen henkilöstöasiainjaoston lähete keskustelulla. Asiaan liittyen on virkatyönä tehty kevyitä vaikutusarvioita ja pieniä tarkennuksia, jotka on tarkoitus tuoda elokuun kokoukseen. Jaoston tämän kokouksen aloituskäsittelyn tarkoituksena on varmistaa, että valtuuston palautuspäätöksen taustalla olevat tekijät huomioidaan uudella valmistelukierroksella.

Palvelualueiden johtamisrakennetta on tarkoituksenmukaista tarkastella henkilömuutosten yhteydessä. Keskeinen kysymys on, johtaako yksi palvelualuejohtaja molempia palvelualueita vai johtaako jatkossa kumpaakin palvelualueita oma palvelualuejohtaja. Kahden palvelualuejohtajan malli edellyttää kahden uuden viran perustamista ja nykyisen palvelualuejohtajan viran lakkauttamista sen jälkeen, kun tämä virantäyttöprosessi on saatettu loppuun. Yhden palvelualuejohtajan malli mukaisesti virantäyttö voidaan toteuttaa nykyisen viran täyttönä.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan kaupunginvaltuusto päättää palvelualuejohtajien kelpoisuudesta ja tekee periaatepäätöksen viran auki julistamisesta ja tekee valintapäätöksen. Hallintosäännön 14 §:n mukaan laajennettu henkilöstöasiainjaosto valmistelee kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle rekrytoinnin ja päättää palvelussuhteen ehdot, osaamisprofiilin sekä hakuilmoituksen. Viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää hallintosäännön 12 §:n mukaan kaupunginhallitus.

Samassa yhteydessä ehdotetaan muutettavaksi myös palvelualueiden keskinäistä tehtäväjako. Tämä edellyttää muutoksia kaupungin hallintosääntöön. Näistä muutoksista päättää kaupunginvaltuusto. Nämä hallintosäännön muutokset tuodaan päätöksentekoon erikseen.

Palvelualueiden johtajan virkatehtävien hoito on järjestetty tilapäisjärjestelyin kesäkuusta 2020. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.6.2020 § 236 päättänyt henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 2.6.2020 §15 pohjalta, että 9.6.2020 lukien varhaiskasvatusjohtaja Mikko Mäkelä määrätään hoitamaan opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella ja vapaa-aika- ja osaamispalvelujen johtaja Jari Lausvaara määrätään hoitamaan hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan virkatehtäviä oman virkansa ohella. Nämä palvelualuejohtajien virkatehtävät ja toimivalta määräytyvät voimassa olevan hallintosäännön sekä alemman tasoisten toimivaltaa määrittävien ohjeiden ja delegointimääräysten mukaisesti. Tämä kaupunginhallituksen määräys on voimassa



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

määräaikaisesti siihen saakka, kunnes virka tai virat on täytetty julkisen hakumenettelyn kautta, enintään kuitenkin vuoden 2020 loppuun.

Käsittelyn tässä vaiheessa on tarkoitus käydä asiasta lähetekeskustelu, jonka tavoitteena on varmistaa, että ne asiat, joita valtuuston tekemään valmisteluun palautukseen sisältyy, voidaan riittävän kattavasti huomioida. Lähetekeskustelussa olisi jatkovalmistelun kannalta hyvä erotella mitä halutaan lisättäväksi ja tarkennettavaksi a) yhden tai kahden johtajan mallin osalta, b) palvelualueiden välisten tehtäväsiirtojen osalta ja c) kelpoisuusvaatimusten osalta.

Tehtäväkuvaukset ja osaamisprofiilit on tarkoituksenmukaista viimeistellä sitten kun valtuusto on tehnyt periaatepäätöksensä.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto käy lähetekeskustelun tarvittavista lisätietotarpeista ja tarkennuksista.

käsittely

Käsittelyn aikana esittelijä esitti kirjattavaksi päätökseksi, että henkilöstöasiainjaosto kävi lähetekeskustelun ja tarkensi lisätietotarpeita, jotka käyvät esille liitteestä.

Tämä pykälä käsiteltiin laajennetun henkilöstöasiainjaoston kokoonpanossa.

Päätös

Hyväksyttiin esittelijän tekemän kirjaus-esityksen mukaisesti.

Henkilöstöasiainjaosto, 11.08.2020, § 24

Valmistelijat / lisätiedot:
Merja Soosalu
merja.soosalu@jarvenpaa.fi
henkilöstöjohtaja

Valmistelijat: henkilöstöjohtaja Merja Soosalu ja hallintojohtaja Iiris Laukkanen

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajalle on hakemuksesta myönnetty ero 1.6.2020 alkaen.

Hallintosäännön 49§:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Asiaa on käsitelty laajennetussa henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 28.1.2020 §7 ja kaupunginhallituksen kokouksessa 3.2.2020 §23 ja näiden jälkeen kaupunginvaltuuston kokouksessa 24.2.2020 §5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun ilman



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

saatetta. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi.

Valmistelutyö on käynnistynyt uudelleen laajennetun henkilöstöasiainjaoston lähetekeskustelulla kokouksessa 26.6.2020 §21, jossa tarkennettiin jatkovalmistelua tarvitsevia kohtia. Jatkovalmistelua tarvitseviksi kohdiksi päätettiin:

- a) Yhden tai kahden palvelualuejohtajan mallin osalta talousvaikutusten vertailu yhden tai kahden palvelualuejohtajan ratkaisuisissa ja virkojen tehtävien vertailu ja suhteessa aiempaan yhden palvelualuejohtajan tehtäviin,
- b) Palvelualueiden välisten tehtäväsiirtojen osalta viedään lautakuntien valmisteluun vain, jos vaikutusta lautakuntien väliseen tehtävien- ja vastuiden jakoon ja varmistetaan kahden palvelualuejohtajan mallissa, että lautakuntien tehtäväalueiden ja palvelualuejohtajien tehtävänjako on yhteneväinen,
- c) Kelpoisuusvaatimusten osalta henkilöstöasiainjaosto pitää tärkeänä, että virkojen täytössä noudatetaan kaupungin vakiintunutta käytäntöä ja jos tästä poiketaan, tulee tämä perustella tarkasti. Kaupungin vakiintuneena käytäntönä on käyttää johtajan virkojen kelpoisuusvaatimuksena soveltuvaa korkeakoulututkintoa, ellei lainsäädännön perusteella ole muita vaateita kelpoisuudelle,

Jaoston tämän kokouksen käsittelyn tarkoituksena on päättää tehdä esitys palvelualuejohtajan virantäytön periaatteista yllä esitettyjen kohtien jatkovalmistelussa tehtyjen lisätarkasteluiden tuottaman tiedon perusteella. Alla on kuvattu yllä mainittujen lisätarkasteltavien kohtien perustelut kohdittain a), b), ja c).

a) Yhden palvelualuejohtajan mallissa kaupungin kahta kolmesta palvelualueesta johdetaan yhdellä palvelualuejohtajalla. Tämä noudattaa nykytilannetta ja siten sillä ei sellaisenaan olen johtajan palkkaukseen liittyviä taloudellisia vaikutuksia. Tässä mallissa palvelualueiden johtaminen menestyksekkäästi edellyttää johtamisjärjestelmän rakenteelta kerroksellisuutta ja siten strategisten tavoitteiden toteutuminen itseohjautuvuudesta ja valmentavasta johtamisesta on arvioitavissa olevan haastavampaa.

Kahden palvelualuejohtajan mallissa johtaminen menestyksekkäästi ja kustannustehokkaasti on arvioitavissa olevan mahdollisempaa, kun palvelualueen johtajalla on mahdollisuus paneutua ja syventyä johtamansa palvelualueen tehtäväkenttään syvällisemmin ja siten edellytykset ymmärtää ja ohjata toimintaa tavoitteellisesti ja strategisesti on vahvemmat kuin yhden palvelualuejohtajan mallissa.

Yhden tai kahden palvelualueemallien johtajan mallien välistä taloudellista kustannusvaikutusta tulee tarkastella syvemmin ja leveämmin kuin vain vertaamalla johtajien palkkaukseen liittyviä taloudellisia vaikutuksia. Mahdollisuudet kustannustehokkuuteen ja taloudellisuuteen ovat erilaiset yhden tai kahden palvelualuejohtajan malleissa. Tämä liittyy sekä palvelualuejohtajan mahdollisuuksiin paneutua palvelualueensa sisältöön, rakenteisiin ja prosesseihin eri tavalla riippuen onko palvelualueita johdettavana yksi tai kaksi. Täten on arvioitavissa, että kahden palvelualuejohtajan mallissa paneutuminen on syvempää ja leveämpää ja siten toiminnan tavoitteellistaminen, strategisuus ja tuloksellisuus mahdollistuvat vahvemmin.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kahden palvelualuejohtajan mallin muutos edellyttää yhden palvelualuejohtajan viran tehtävien jakamista kahden palvelualuejohtajan viran tehtäviin. Kun kaupunginhallitus on kokouksessaan 10.8.2020 §257 päättänyt, että 24.2.2020 §6 osalta kaupunginvaltuuston kokouksessaan tekemää palautusta ei ole tarkoituksenmukaista jatkovalmistella, tarkoittaa tämä sitä, että palvelualuejohtajien virkojen tehtävien jakaminen on mahdollista tehdä jakamalla nykyisten opetus- ja kasvatustalautakunnalle ja hyvinvointilautakunnalle kuuluvat tehtävät perustettavien kahden palvelualuejohtajan viran välillä. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajalle tulisi siten kuulumaan opetus- ja kasvatustalautakunnan toimialueeseen kuuluvat palvelualuejohtajan viran tehtävät ja hyvinvoinnin palvelualuejohtajalle hyvinvointilautakunnan toimialueeseen kuuluvat palvelualuejohtajan tehtävät.

Palvelualuejohtajan tehtävät on Järvenpään kaupungissa määritetty hallintosäännössä §42. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen tehtävät on määritetty hallintosäännössä §41. Lisäksi opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella ja hyvinvoinnin palvelualueella on lautakuntien hyväksymät ohjeet toimivallan delegoimisesta ko. palvelualueilla. Ohjeet ovat nimeltään Hyvinvoinnin palvelualueen organisaatorakenne ja viranhaltijoiden päätösvalta (hyväksytty Sivistyksen ja vapaa-ajan lautakunnassa 20.12.2018 §62) ja Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen organisaatorakenne ja viranhaltijoiden päätösvalta (hyväksytty viimeksi Opetus- ja kasvatustalautakunnassa 25.2.2020 §10). Lisäksi kaupungilla on laadittu osaamisprofiilit ylimmälle virkamiesjohdolle, joita ovat palvelualuejohtajat, avainalueiden asiakkuusjohtajat ja konsernipalveluiden voimavarajohtajat. Näiden perusteella on määritettävissä palvelualuejohtajien viran tehtävät ja tehtävänvaativuudet.

b) Hallintosääntöön ei ole tarpeen tehdä muutoksia, jos kaupunginhallitus on kokouksessaan 10.8.2020 §257 ratkaissut, että palvelualuejohtajien virkojen täytön yhteydessä ei ole tarpeen tehdä muutoksia lautakuntien väliseen työnjakoon erityisesti opiskeluhuollon osalta. Näin ollen ei lautakuntien kuulemisia ole tarpeen tehdä palvelualuejohtajien virantäytön yhteydessä.

Hallintosäännön, palvelualueiden toimivaltasääntöjen ja palvelualuejohtajan viran osaamisprofiiliin perusteella on määritettävissä palvelualuejohtajien viran tehtävät ja tehtävänvaativuudet siten, että ne noudattavat lautakuntien välistä työnjakoa.

c) Laissa kunnallisesta viranhaltijasta §6 edellyttää, että virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus sen lisäksi, mitä virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista määritetään perustuslain 125§:ssä, jonka mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Kelpoisuusvaatimusten osalta on kaupungin vallitseva käytäntö ylimmän virkamiesjohdon osalta ollut "ylempi korkeakoulututkinto tai korkeakoulututkinto yhdistettynä ko. toimialan johtamiskokemukseen". Johtamiskokemus kelpoisuuden edellytyksenä on ongelmallinen, koska se voi perustua ainoastaan subjektiiviseen arviointiin. Kelpoisuuden tulisikin perustua virantäytöissä ainoastaan tutkintoon. Johtamisen kokemus on merkittävä ja sen tulee sisältyä ansiovertailuun, mutta sitä ei



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

tule käyttää kelpoisuusehtona. Järvenpään kaupungin vakiintuneena käytännön on siten arvioitavissa olevan soveltuva korkeakoulututkinto, joista ylempää korkeakoulututkinto on toteutunut ensisijaisena.

Suomalaisten tutkintojen, oppimäärien ja muiden osaamiskokonaisuuksien antamat tiedot, taidot ja pätevyudet perustuvat kansalliseen viitekehykseen, joka noudattaa Euroopan parlamentin ja Euroopan neuvoston suositusta eurooppalaisesta tutkintojen viitekehystä. Suomessa sisällöistä päättää kansallisella tasolla Opetushallitus.

Palvelualuejohtajan viran tehtävien menestykselliseen hoitamiseen vaaditaan oman palvelualueen tuntemuksen lisäksi vankkaa johtamiskokemusta ja toimialan tuntemusta, laaja-alaista ja strategista ymmärrystä ja kykyä työskennellä kaupunkikonsernin kokonaisedun hyväksi. Vertailtaessa palvelualuejohtajan virkatehtäviä, osaamisprofiilia ja suomalaista tutkintojen viitekehystä, asettuvat palvelualuejohtajan tehtävän vaatima osaaminen kansallisessa viitekehyksessä tasoille 7 ja 8. Siten voidaan päätellä, että palvelualuejohtajien virantehtävien hoitaminen edellyttää viran kelpoisuudelta ylempää korkeakoulututkintoa, siis ammattikorkeakouluissa suoritettavaa ylempää ammattikorkeakoulututkintoa tai yliopistoissa suoritettavaa maisterin, lisensiaatin tai tohtorin tutkintoa.

Tässä vaiheessa käsittelyä on tarkoitus, että jaosto vahvistaa materiaalin olevan riittävä asian käsittelyn jatkamiseksi hallituksessa tai edelleen valtuustossa tai päättää jatkovalmistelun osalta mitä asioita tulee vielä tarkentaa. Varsinainen esitys kelpoisuuksista, johtajien nimikkeistä ja lukumäärästä on tarkoitus tuoda kokoukseen 18.8.2020.

MSO

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Alkuperäinen päätösehdotus kuuluu: Henkilöstöasiainjaosto päättää, että liitteenä oleva materiaali antaa tarvittavan lisäselvityksen asian jatkokäsittelylle.

Käsittely

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto kävi keskustelun esittelyn jälkeen. Käsittelyn yhteydessä laajennettu henkilöstöasiainjaosto esittää, että valmistelussa kiteytetään vertailu yhden palvelualuejohtajan viran aiempiin tehtäviin, niissä aiemmin tapahtuneisiin muutoksiin ja mahdollisen kahden palvelualuejohtajan viran tehtäviin sekä kuvaus palvelualueiden budjetista ja henkilöstömäärästä.

Päätös

Henkilöstöasiainjaosto päättää, että liitteenä oleva materiaali käsittelyn aikana tehdyin tarkennuksin tuodaan seuraavaan kokoukseen.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Henkilöstöasiainjaosto, 18.08.2020, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:
Merja Soosalu
merja.soosalu@jarvenpaa.fi
henkilöstöjohtaja

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajalle on hakemuksesta myönnetty ero 1.6.2020 alkaen.

Hallintosäännön 49§:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Asiaa on käsitelty laajennetussa henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 28.1.2020 §7 ja kaupunginhallituksen kokouksessa 3.2.2020 §23 ja näiden jälkeen kaupunginvaltuuston kokouksessa 24.2.2020 §5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun ilman saatetta. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi.

Valmistelutyö on käynnistynyt uudelleen laajennetun henkilöstöasiainjaoston lähetekeskustelulla kokouksessa 26.6.2020 §21 ja 11.8.2020 §24, jossa jatkovalmistelua tarkennetaan vielä siten, että valmistelussa kiteytetään vertailu yhden palvelualuejohtajan viran aiempiin tehtäviin, niissä aiemmin tapahtuneisiin muutoksiin ja mahdollisen kahden palvelualuejohtajan viran tehtäviin sekä kuvaus palvelualueiden budjetista ja henkilöstömäärästä.

MSO

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto käsittelee 11.8.2020 kokouksen yhteydessä esitetyn valmistelumateriaalin ja päättää, että laajennetuissa henkilöstöasiainjaostoissa 26.6.2020 §21 ja 11.8.2020 §24 edellytetyt valmistelumateriaalit antavat tarvittavan lisäselvityksen asian jatkokäsittelylle.

Laajennettu henkilöstöasiain jaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Käsittelyn aikana puheenjohtaja teki muutosesityksen palvelualuejohtajan viran auki julistamiseen. Muutosesitys kuuluu:



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Laajennettu henkilöstöasiain jaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää

1. palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan yksi yhteinen palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen ja hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Muutosesitys raukesi kannattamattomana.

Päätös

Hyväksyttiin esittelijän esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 24.08.2020, § 280

Valmistelijat / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

Valmistelija: henkilöstöjohtaja Merja Soosalu

Opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelualueiden palvelualuejohtajalle on hakemuksesta myönnetty ero 1.6.2020 alkaen.

Hallintosäännön 49§:n mukaan kaupunginvaltuusto tekee periaatepäätöksen palvelualuejohtajan viran auki julistamisesta. Asiaa on käsitelty laajennetussa henkilöstöasiainjaoston kokouksessa 28.1.2020 §7 ja kaupunginhallituksen kokouksessa 3.2.2020 §23 ja näiden jälkeen kaupunginvaltuuston kokouksessa 24.2.2020 §5, jossa kaupunginvaltuusto on palauttanut asian valmisteluun ilman saatetta. Asian valmistelu on viivästynyt koronaepidemian ja yhteistoimintamenettelyyn liittyvän valmistelutyön vuoksi.

Valmistelutyö on käynnistynyt uudelleen laajennetun henkilöstöasiainjaoston lähetekeskustelulla kokouksessa 26.6.2020 §21, jossa tarkennettiin jatkovalmistelua tarvitsevia kohtia. Jatkovalmistelua tarvitseviksi kohdiksi päätettiin tuolloin:

- a) Yhden tai kahden palvelualuejohtajan mallin osalta talousvaikutusten vertailu yhden tai kahden palvelualuejohtajan ratkaisuihin ja virkojen tehtävien vertailu ja suhteessa aiempaan yhden palvelualuejohtajan tehtäviin,
- b) Palvelualueiden välisten tehtäväsiirtojen osalta viedään lautakuntien valmisteluun vain, jos vaikutusta lautakuntien väliseen tehtävien- ja vastuiden jakoon ja varmistetaan kahden palvelualuejohtajan mallissa, että lautakuntien tehtäväalueiden ja palvelualuejohtajien tehtävänjako on yhteneväinen,
- c) Kelpoisuusvaatimusten osalta henkilöstöasiainjaosto pitää tärkeänä, että virkojen



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

täytössä noudatetaan kaupungin vakiintunutta käytäntöä ja jos tästä poiketaan, tulee tämä perustella tarkasti. Kaupungin vakiintuneena käytäntönä on käyttää johtajan virkojen kelpoisuusvaatimuksena soveltuvaa korkeakoulututkintoa, ellei lainsäädännön perusteella ole muita vaateita kelpoisuudelle,

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto on käsitellyt jatkovalmisteltua aineistoa kokouksessaan 11.8.2020 §24 siten, että kesäkuun kokouksessa lisätarkasteltaviksi kirjatut asiat ja niiden perustelut on kuvattu kohdittain a), b), ja c).

a) Yhden palvelualuejohtajan mallissa kaupungin kahta kolmesta palvelualueesta johdetaan yhdellä palvelualuejohtajalla. Tämä noudattaa nykytilannetta ja siten sillä ei sellaisenaan olen johtajan palkkaukseen liittyviä taloudellisia vaikutuksia. Tässä mallissa palvelualueiden johtaminen menestyksekkäästi edellyttää johtamisjärjestelmän rakenteelta kerroksellisuutta ja siten strategisten tavoitteiden toteutuminen itseohjautuvuudesta ja valmentavasta johtamisesta on arvioitavissa olevan haastavampaa.

Kahden palvelualuejohtajan mallissa johtaminen menestyksekkäästi ja kustannustehokkaasti on arvioitavissa olevan mahdollisempaa, kun palvelualueen johtajalla on mahdollisuus paneutua ja syventyä johtamansa palvelualueen tehtäväkenttään syvällisemmin ja siten edellytykset ymmärtää ja ohjata toimintaa tavoitteellisesti ja strategisesti on vahvemmat kuin yhden palvelualuejohtajan mallissa.

Yhden tai kahden palvelualuejohtajan mallien välistä taloudellista kustannusvaikutusta tulee tarkastella syvemmin ja leveämmin kuin vain vertaamalla johtajien palkkaukseen liittyviä taloudellisia vaikutuksia. Mahdollisuudet kustannustehokkuuteen ja taloudellisuuteen ovat erilaiset yhden tai kahden palvelualuejohtajan malleissa. Tämä liittyy sekä palvelualuejohtajan mahdollisuuksiin paneutua palvelualueensa sisältöön, rakenteisiin ja prosesseihin eri tavalla riippuen onko palvelualueita johdettavana yksi tai kaksi. Täten on arvioitavissa, että kahden palvelualuejohtajan mallissa paneutuminen on syvempää ja leveämpää ja siten toiminnan tavoitteellistaminen, strategisuus ja tuloksellisuus mahdollistuvat vahvemmin.

Kahden palvelualuejohtajan mallin muutos edellyttää yhden palvelualuejohtajan viran tehtävien jakamista kahden palvelualuejohtajan viran tehtäviin. Kun kaupunginhallitus on kokouksessaan 10.8.2020 §257 päättänyt, että 24.2.2020 §6 osalta kaupunginvaltuuston kokouksessaan tekemää palautusta ei ole tarkoituksenmukaista jatkovalmistella, tarkoittaa tämä sitä, että palvelualuejohtajien virkojen tehtävien jakaminen on mahdollista tehdä jakamalla nykyisten opetus- ja kasvatustalokunnalle ja hyvinvointilautakunnalle kuuluvat tehtävät perustettavien kahden palvelualuejohtajan viran välillä. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualuejohtajalle tulisi siten kuulumaan opetus- ja kasvatustalokunnan toimialueeseen kuuluvat palvelualuejohtajan viran tehtävät ja hyvinvoinnin palvelualuejohtajalle hyvinvointilautakunnan toimialueeseen kuuluvat palvelualuejohtajan tehtävät.

Palvelualuejohtajan tehtävät on Järvenpään kaupungissa määritetty hallintosäännössä §42. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen tehtävät on määritetty hallintosäännössä §41. Lisäksi opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella ja



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

hyvinvoinnin palvelualueella on lautakuntien hyväksymät ohjeet toimivallan delegoimisesta ko. palvelualueilla. Ohjeet ovat nimeltään Hyvinvoinnin palvelualueen organisaatorakenne ja viranhaltijoiden päätösvalta (hyväksytty Sivistyksen ja vapaa-ajan lautakunnassa 20.12.2018 §62) ja Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen organisaatorakenne ja viranhaltijoiden päätösvalta (hyväksytty viimeksi Opetus- ja kasvatuslautakunnassa 25.2.2020 §10). Lisäksi kaupungilla on laadittu osaamisprofiilit ylimmälle virkamiesjohdolle, joita ovat palvelualuejohtajat, avainalueiden asiakkuusjohtajat ja konsernipalveluiden voimavarajohtajat. Näiden perusteella on määritettävissä palvelualuejohtajien viran tehtävät ja tehtävänvaativuudet.

b) Hallintosäätöön ei ole tarpeen tehdä muutoksia, kun kaupunginhallitus on kokouksessaan 10.8.2020 §257 ratkaissut, että palvelualuejohtajien virkojen täytön yhteydessä ei ole tarpeen tehdä muutoksia lautakuntien väliseen työnjakoon erityisesti opiskeluhuollon osalta. Näin ollen ei lautakuntien kuulemisia ole tarpeen tehdä palvelualuejohtajien virantäytön yhteydessä.

Hallintosäännön, palvelualueiden toimivaltasääntöjen ja palvelualuejohtajan viran osaamisprofiilin perusteella on määritettävissä palvelualuejohtajien viran tehtävät ja tehtävänvaativuudet siten, että ne noudattavat lautakuntien välistä työnjakoa.

c) Laissa kunnallisesta viranhaltijasta §6 edellyttää, että virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus sen lisäksi, mitä virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista määritetään perustuslain 125§:ssä, jonka mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Kelpoisuusvaatimusten osalta on kaupungin vallitseva käytäntö ylimmän virkamiesjohdon osalta ollut "ylempi korkeakoulututkinto tai korkeakoulututkinto yhdistettynä ko. toimialan johtamiskokemukseen". Johtamiskokemus kelpoisuuden edellytyksenä on ongelmallinen, koska se voi perustua ainoastaan subjektiiviseen arviointiin. Kelpoisuuden tulisikin perustua virantäytöissä ainoastaan tutkintoon. Johtamisen kokemus on merkittävä ja sen tulee sisältyä ansiovertailuun, mutta sitä ei tule käyttää kelpoisuusehtona. Järvenpään kaupungin vakiintuneena käytännön on siten arvioitavissa olevan soveltuva korkeakoulututkinto, joista ylempää korkeakoulututkinto on toteutunut ensisijaisena.

Suomalaisten tutkintojen, oppimäärien ja muiden osaamiskokonaisuuksien antamat tiedot, taidot ja pätevyudet perustuvat kansalliseen viitekehukseen, joka noudattaa Euroopan parlamentin ja Euroopan neuvoston suositusta eurooppalaisesta tutkintojen viitekehuksesta. Suomessa sisällöistä päättää kansallisella tasolla Opetushallitus.

Palvelualuejohtajan viran tehtävien menestykselliseen hoitamiseen vaaditaan oman palvelualueen tuntemuksen lisäksi vankkaa johtamiskokemusta ja toimialan tuntemusta, laaja-alaista ja strategista ymmärrystä ja kykyä työskennellä kaupunkikonsernin kokonaisedun hyväksi. Vertailtaessa palvelualuejohtajan virkatehtäviä, osaamisprofiilia ja suomalaista tutkintojen viitekehystä, asettuvat palvelualuejohtajan tehtävän vaatima osaaminen kansallisessa viitekehyksessä ensisijaisesti tasolle 7. Siten voidaan päätellä, että palvelualuejohtajien viran tehtävien



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

menestyksellinen hoitaminen edellyttää viran kelpoisuudelta ylempää korkeakoulututkintoa, siis ammattikorkeakouluissa suoritettavaa ylempää ammattikorkeakoulututkintoa tai yliopistoissa suoritettavaa maisterin tutkintoa. Viran tehtävien hoitaminen soveltuvalla alemmalla korkeakoulututkinnolla, siis ammattikorkeakouluissa suoritettavaa ammattikorkeakoulututkintoa tai yliopistoissa suoritettavaa kandidaatin tutkintoa, on mahdollinen, mutta edellyttää vankkaa työkokemusta kyseisen palvelualueen substanssista yhdistettynä johtamistehtävien kautta hankittuun vankkaan kokemukseen johtamisesta.

Laajennettu henkilöstöasiain jaosto esitti kokouksessaan 11.8.2020 tarkennuksia lisätarkennuksiin ja ne esiteltiin laajennetun henkilöstöasiain kokouksessa 18.8.2020 §27.

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto päätti 18.8.2020 §27, että esitetyt lisäselvitykset antavat tarvittavan lisäselvityksen asian käsittelylle ja esittää kaupunginhallitukselle, että tämä esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä hyväksyy palvelualuejohtajan virantäyttöjen periaatteeksi sen, että sekä opetuksen ja kasvatuksen että hyvinvoinnin palvelualueille tulee kummallekin oma palvelualuejohtaja ja että molempien palvelualuejohtajien virkojen kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto.

Toimintaympäristön muutokset ovat viimeisten vuosien aikana vaikuttaneet lautakuntien, palvelualueiden rakenteisiin ja tehtäviin ja siten myös palvelualuejohtajan viran tehtäviin ja vastuisiin. Muutoksia on todennäköisesti tapahtumassa myös tulevina vuosina. Aiemmin tapahtuneet muutokset liittyivät Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän perustamisen yhteydessä tapahtuneisiin muutoksiin, joissa sosiaali- ja terveyspalvelut siirtyivät Keusoteen ja kaupungin jäljelle jäävät palvelut järjestettiin kahden uuden lautakunnan, opetuksen ja kasvatuksen lautakunnan ja hyvinvointilautakunnan ja näiden alaisten palvelualueiden välille. Tulevia mahdollisia muutoksia vielä valtakunnalliseen sote-uudistukseen liittyen on opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella sijaitsevien opiskeluhuollon palveluiden siirtyminen maakuntaan, kuten tällä hetkellä lausunnolla olevissa sote-laeissa esitetään. Tämän lisäksi osana valtion työllistämistoimia on yhtenä potentiaalisena toimenpiteenä listattu työllisyys- ja yrityspalveluiden organisoiminen kunnan toteutettavaksi.

Lisäselvitykset, jotka on toimitettu ja käsitelty laajennetun henkilöstöasiainjaoston kokouksissa 11.8.2020 §24 ja 18.8.2020 §27, käyvät ilmi oheismateriaalista.

MS

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Päätös

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020 klo 7.30.

Kaupunginhallitus, 28.08.2020, § 289

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Soosalu

merja.soosalu@jarvenpaa.fi

henkilöstöjohtaja

Kaupunginhallitus 24.8.2020 § 280

Asian käsittely päätettiin siirtää jatkokokoukseen 28.8.2020.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää

1. palvelualuejohtajan virkojen auki julistamisesta siten, että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle ja hyvinvoinnin palvelualueelle valitaan kummallekin palvelualuejohtaja
2. että opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto
3. että hyvinvoinnin palvelualueen palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto, kaupungin johtoryhmä, palvelussuhdepäällikkö, resina



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§283, §287, §289

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §).



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimus

§284, §285, §286, §288

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen **kaupungin-**
hallitukselle.

Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Järvenpään kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivänä kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa, *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on ollut nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Järvenpään kaupunki / kirjaamo
Kaupunginhallitus

Osoite: Hallintokatu 4, PL 41, 04401 Järvenpää
Sähköposti: kirjaamo@jarvenpaa.fi

Puh. vaihde: (09) 27 191

Kirjaamo on avoinna ma-to klo 9.00-15.00 ja pe klo 9.00-13.00.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös kaupungin asiakaspalvelupisteeseen os. Seutulantie 12, 04401 Järvenpää. Avoinna ma-ke klo 9.00-15.00, to 9.00-16.00 ja pe 8.00-13.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös pyydetään antamaan tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Järvenpään kaupungin kirjaamosta.